

**Пояснительная записка  
о результатах мониторинга качества финансового менеджмента  
главных администраторов средств бюджета городского округа – город Волжский  
Волгоградской области за 2020 год**

г. Волжский

30.06.2021

В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденного приказом управления финансов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 30.12.2019 № 88 (с изменениями от 11.06.2020 № 21, 30.03.2021 № 23) управлением финансов администрации г. Волжского проведен мониторинг качества финансового менеджмента в отношении 11 главных администраторов средств бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области:

Мониторинг качества финансового менеджмента (далее – мониторинг) за 2020 год проводился по следующим направлениям:

- качество управления расходами бюджета городского округа - город Волжский Волгоградской области;
- качество управления доходами бюджета городского округа;
- качество ведения учета и составления бюджетной отчетности;
- качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля;
- качество управления активами.

Оценка качества финансового менеджмента проводилась на основании годовой бюджетной отчетности, документов и информации, представленных главными администратором бюджетных средств городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – ГАБС).

Приказом управления финансов администрации г. Волжского от 29.06.2021 № 47, утверждены средние индексы качества по соответствующему направлению оценки финансового менеджмента за 2020 год, а именно:

- управление расходами бюджета городского округа – 82,2 балла;
- управление доходами бюджета городского округа – 68,8 балла;
- ведение учета и составления бюджетной отчетности – 80,9 баллов;
- организация и осуществление внутреннего финансового аудита – 96,2 балла;
- управление активами – 87,3 балла.

Итоговый средний индекс качества финансового менеджмента по главным администраторам средств бюджета городского округа по результатам итоговой оценки за 2020 год установлен на уровне - 81,3 балла.

Итоговое среднее целевое значение показателя качества финансового менеджмента за 2020 год установлено на уровне – 90,6 балла.

Граница значения показателя на 25% меньше от целевого значения установлена на уровне – 68,0 балла.

Полученные данные отражены в Приложении № 1 к настоящей пояснительной записке.

Результаты проводимой оценки качества суммированы в сводную балльную оценку по каждому участнику мониторинга. Далее проведено их ранжирование в зависимости от количества набранных баллов по 100 бальной шкале.

### Итоговые оценки качества финансового менеджмента за 2020 год по ГАБС

Место	Наименование ГАБС	Итоговая оценка, баллы
1	Управление финансов администрации г. Волжского	94,9
2	Волжская городская Дума	94,3
3	Администрация городского округа – город Волжский	88,4
4	Комитет земельных ресурсов и градостроительства	84,2
5	Комитет по обеспечению жизнедеятельности города	80,2
6	Управление культуры	78,2
7	Управление муниципальным имуществом	77,8
8	Управление образования	76,4
9	Управление капитального строительства	73,7
10	Комитет по физической культуре и спорту	73,7
11	Комитет благоустройства и дорожного хозяйства	72,4

Согласно данным таблицы максимальная итоговая оценка по результатам мониторинга установлена на уровне - 94,9 балла, минимальная на уровне - 72,4 балла.

1. По результатам мониторинга качества финансового менеджмента за 2020 год следующие ГАБС имеют наилучшие итоговые оценки качества финансового менеджмента:

- управление финансов администрации г. Волжского – 94,9 баллов;
- Волжская городская Дума - 94,3 балла.

2. Итоговую оценку выше среднего индекса качества получили следующие ГАБС:

- администрация городского округа – город Волжский - 88,4 балла;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства - 84,2 балла.

3. Итоговую оценку ниже среднего индекса качества (81,3 балла):

- комитет по обеспечению жизнедеятельности города - 80,2 балла;
- управление культуры – 78,2 балла;
- управление муниципальным имуществом – 77,8 балла;
- управление образования – 76,4 балла;
- управление капитального строительства – 73,7 балла.
- комитет по физической культуре и спорту – 73,7 балла;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 72,4 балла.

4. Итоговая оценка ниже 68,0 балла или более чем на 25% меньше целевого значения показателя по ГАБС отсутствует.

Ниже представлена подробная характеристика оценки качества в разрезе групп показателей.

#### 1. Качество управления расходами бюджета городского округа

Для оценки качества управления расходами бюджета городского округа оценивались следующие показатели:

1. Показатели качества управления расходами бюджета городского округа на обеспечение выполнения функций казенных учреждений администрации г. Волжского (за исключением расходов на возмещение вреда):

- неправомерное использование бюджетных средств, в том числе нецелевое использование бюджетных средств;
- несоблюдение правил планирования закупок;
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;
- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг

- равномерность кассовых расходов бюджета;  
- своевременность принятия бюджетных обязательств;  
- изменение кредиторской задолженности в отчетном периоде;  
- недопущение несанкционированной кредиторской задолженности;  
- изменение дебиторской задолженности в отчетном периоде;  
- расширение спектра оказания платных услуг (работ) и увеличение объема полученных средств.

2. Показатели качества управления расходами бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) (далее - субсидий юридическим лицам):

- неправомерное использование бюджетных средств, в том числе нецелевое использование бюджетных средств;

- нарушение правил, условий предоставления субсидий;

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения муниципального задания;

- невыполнение муниципального задания учреждениями, подведомственными главному администратору;

- равномерность предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- доля неиспользованных на конец года бюджетных ассигнований;

- качество исполнения предписаний Счетной палаты Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, контрольно-счетной палаты Волгоградской области, комитета финансов Волгоградской области;

- качество планирования расходов на предоставление субсидий подведомственным ГАБС муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- качество планирования расходов на предоставление субсидий подведомственным ГАБС муниципальным учреждениям на иные цели;

- недопущение несанкционированной кредиторской задолженности.

3. Показатели качества управления расходами бюджета на исполнение судебных актов:

- наличие судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) главного администратора либо его должностных лиц;

- иски о возмещении ущерба (в денежном выражении);

- иски о возмещении ущерба (в количественном выражении);

- иски о взыскании задолженности (в денежном выражении);

- иски о взыскании задолженности (в количественном выражении);

- иски по денежным обязательствам получателей средств бюджета городского округа (в денежном выражении);

- иски по денежным обязательствам получателей средств бюджета городского округа (в количественном выражении);

- приостановление операций по расходование средств на лицевых счетах подведомственных главному администратору получателей средств бюджета городского округа в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа по обязательствам областных казенных учреждений городского округа.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	82,2
Целевое значение показателя	91,1
Максимальная по результатам оценка ГАБС	95,0
Минимальная по результатам оценка ГАБС	57,1

Целевое значение показателя и средний индекс качества за отчетный 2020 год по сравнению с 2019 годом улучшились на 4,5 балла и 9,0 баллов соответственно, что свидетельствует о повышении качества управления расходами бюджета в г. Волжском.

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС целевой показатель по направлению «Управления расходами бюджета городского округа» достигнут:

- администрация городского округа - город Волжский (максимальная по результатам оценка ГАБС) – 95,0 балла;

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя (68,3 балла) получили следующие ГАБС:

- управлением финансов администрации г. Волжского - 90,7 балла;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 89,9 баллов;
- управление культуры - 89,8 балла;
- Волжская городская Дума - 89,6 балла;
- комитет по физической культуре и спорту 89,2 балла;
- комитетом по обеспечению жизнедеятельности города – 82,9 балла.
- управление образования – 79,3 балла;
- управление муниципальным имуществом- 71,9 балла;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 68,7 балла.

При этом управление финансов администрации г. Волжского, Волжская городская Дума, комитет земельных ресурсов и градостроительства, комитет по обеспечению жизнедеятельности города, управление культуры комитет по физической культуре и спорту получили оценку выше значения среднего индекса качества.

Наименьшие оценки меньше чем 68,3 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя по направлению «Управления расходами бюджета городского округа» получили:

- управление капитального строительства - 57,1 балла (минимальная по результатам оценка ГАБС).

Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются:

1. Выявленные актами проверок внутреннего и внешнего контроля фактов нецелевого использования бюджетных средств, нарушения процедур составления и исполнения городского бюджета по расходам, нарушения порядка бухгалтерского учета, нарушения в сфере закупок;
2. Не освоение в полном объеме средств, предусмотренных в смете ГРБС на закупку товаров, работ, услуг;
3. Неравномерность исполнения расходов бюджета;
4. Увеличение в отчетном периоде дебиторской задолженности по расходам.

## 2. Качество управления доходами.

Для оценки качества управления доходами бюджета городского округа оценивались следующие показатели:

- качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам;
- качество планирования поступлений доходов.

При оценке качества управления доходов учитывались значения выпадающих доходов в результате ухудшения экономической ситуации в условиях распространения коронавирусной инфекции.

В расчете показателей применялась надбавка (штраф), учитывающая динамику изменения текущих показателей качества управления доходами в целом по ГАБС в сравнении с 2019 годом.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	68,8
Целевое значение показателя	84,4
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	44,6

Целевое значение показателя и средний индекс качества за отчетный 2020 год по сравнению с 2019 годом улучшились на 7,5 балла и 15 баллов соответственно.

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС максимально возможную оценку по целевому показателю по направлению «Управления доходами бюджета городского округа» получили:

- управлением финансов администрации г. Волжского – 100,0 баллов;
- Волжская городская Дума – 100,0 баллов.

Максимальная оценка сложилась по причине отсутствия дебиторской задолженности, в том числе просроченной, по платежам в бюджет.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя (63,3 балла) получили следующие ГАБС:

- управление капитального строительства – 83,3 балла;
- управление муниципальным имуществом – 71,5 балла;
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города – 67,0 балла;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 66,2 балла.

При этом управление капитального строительства и управление муниципальным имуществом получили оценку выше значения среднего индекса качества.

Наименьшую оценку по направлению «Управление доходами» (63,3 балла и ниже, или более чем на 25% меньше целевого значения показателя) получили:

- администрация городского округа- город Волжский - 58,5 балла;
- комитет по физической культуре и спорту - 57,0 балла;
- управление образования - 55,0 баллов;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 53,9 балла;
- управление культуры – 44,6 баллов.

В сравнение со значениями оценки 2019 года, в 2020 году улучшились показатели в администрации городского округа, комитете земельных ресурсов, управлении муниципальным имуществом, управлении капитального строительства, комитете благоустройства и дорожного хозяйства, комитете по обеспечению жизнедеятельности города.

Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются:

- низкая эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам, увеличение объема дебиторской задолженности (администрация городского округа в части административных штрафов; управление образования, управление культуры в части доходов от компенсации затрат);
- увеличение просроченной дебиторской задолженности (управление культуры);
- не возмещение ущерба в результате недостачи, выявленной управлением финансов администрации г. Волжского в результате контрольного мероприятия в рамках внутреннего муниципального финансового контроля в комитете физической культуры и спорта;
- недостаточно эффективное планирование поступлений доходов в бюджет (превышение фактических поступлений над первоначальным планом по доходам от продажи земельных участков).

### 3. Качество ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Для оценки качества учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности оценивались следующие показатели:

- соблюдение сроков представления бюджетной отчетности;
- достоверность представленной бюджетной отчетности;
- качество представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- качество ведомственного контроля бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100,0
Средний индекс качества	80,9
Целевое значение показателя	90,5
Максимальная по результатам оценка ГАБС	95,0
Минимальная по результатам оценка ГАБС	53,8

Целевое значение показателя и средний индекс качества за отчетный 2020 год по сравнению с 2019 годом улучшились на 4,6 балла и 9,1 балла соответственно.

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС целевой показатель по направлению «Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности» достигнут:

- Волжская городская Дума - 95,0 баллов;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства - 95,0 баллов;
- управление капитального строительства - 95,0 баллов;
- управление финансов администрации г. Волжского - 95,0 баллов;
- администрация городского округа – город Волжский - 92,0 балла.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя (67,9 балла) получили следующие ГАБС:

- управление муниципальным имуществом - 85,0 баллов;
- управление культуры - 79,1 баллов;
- управление образования - 76,6 баллов

Наименьшие оценки меньше чем 67,9 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя по направлению «Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности» получили следующие ГАБС:

- комитет по физической культуре и спорту - 67,0 баллов;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства - 57,0 баллов;
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города - 53,8 балла (минимальная по результатам оценка ГАБС).

Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются выявленные в результате внешней проверки бюджетной отчетности, проведенной КСП г. Волжского и контрольных мероприятий, проведенных отделом финансового контроля управления финансов администрации г. Волжского, нарушения порядка формирования сводной бюджетной отчетности, бухгалтерской отчетности подведомственными ГАБС учреждениями, влияющие на достоверность предоставленной отчетности:

- нарушения в части формирования резервов предстоящих расходов,
- нарушения порядка учета наличных денежных средств,
- нарушения порядка проведения инвентаризации расчетов.

При представлении отчетов главными распорядителями бюджетных средств в системе «Web-Консолидация» проведен некачественный анализ результатов контрольных соотношений. В связи с этим значительный объем отчетных форм был возвращен управлением финансов на доработку ГРБС, что отражает низкий уровень качества подготовки отчетности и влияет на расчет показателя мониторинга качества финансового менеджмента.

#### 4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля.

Для оценки качества организации внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля оценивались следующие показатели:

1. Качество организации ВФА включает:

- принятие решения об образовании субъекта внутреннего финансового аудита;
- издание ведомственного (внутреннего) акта, обеспечивающего осуществление внутреннего финансового аудита

2. Качество планирования и проведения аудиторских мероприятий, реализации результатов проведения аудиторских мероприятий, предусматривает наличие у ГАБС:

- плана проведения аудиторских мероприятий;
- программ аудиторских мероприятий;
- заключений по результатам проведения аудиторских мероприятий;
- годовой отчетности о результатах деятельности главного администратора средств бюджета.

3. Организация и осуществление ведомственного контроля включает:

- наличие у ГАБС регламента осуществления ведомственного контроля (за исключением ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд);
- наличие у ГАБС регламента осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- назначение и проведение плановых и внеплановых проверок в рамках ведомственного контроля, в том числе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- выявление нарушений в рамках ведомственного контроля, в том числе в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд;

- составление годовой отчетности о результатах осуществления проверок в рамках ведомственного контроля (за исключением ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд),

- направление материалов проверок в управление финансов и (или) в правоохранительные органы.

4. Исполнение представлений органов прокуратуры Российской Федерации направленных главному администратору бюджетных средств в отчетном периоде (независимо от проверяемого периода) включает:

- количество направленных органами прокуратуры Российской Федерации представлений главному администратору бюджетных средств (в штуках);

- количество исполненных главным администратором бюджетных средств представлений органов прокуратуры Российской Федерации;

- количество частично исполненных главным администратором бюджетных средств представлений органов прокуратуры Российской Федерации.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	96,2
Целевое значение показателя	98,1
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	75,0

Целевое значение показателя и средний индекс качества за отчетный 2020 год по сравнению с 2019 годом улучшились на 2 балла и 4 балла соответственно.

Максимальную оценку 100 баллов по направлению «Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля» получили:

- администрация городского округа - город Волжский Волгоградской области,
- управление финансов;
- Волжская городская Дума;

- комитет по обеспечению жизнедеятельности города;
- комитет по физической культуре и спорту;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства;
- управление муниципальным имуществом.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя (73,6 балла) получили следующие ГАБС:

- комитет благоустройства и дорожного хозяйства - 91,4 балла;
- управление образования - 91,4 балла;
- управление культуры - 75,0 баллов.

Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки в комитете благоустройства и дорожного хозяйства, и управления образования является отсутствие проверок в сфере закупок, в отношении управления культуры на значение оценки повлияло отсутствие регламента по осуществлению ведомственного контроля и регламента в сфере закупок (с учетом требований указанных выше), а также низкое количество проведения проверок в подведомственных учреждениях.

## 5. Качество управления активами.

Для оценки качества управления активами оценивались следующие показатели:

- проведение инвентаризации;
- недостатки и хищения муниципальной собственности.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	87,3
Целевое значение показателя	93,6
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	10

Целевое значение показателя и средний индекс качества за отчетный 2020 год по сравнению с 2019 годом снизился на 3,6 балла и 7,1 балла соответственно.

Наивысшую итоговую оценку по группе показателей «качество управления активами» с учетом веса данного раздела (при максимально возможной оценке 100 баллов) получили:

- администрация городского округа - город Волжский Волгоградской области,
- Волжская городская Дума;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства;
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города
- управление финансов.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя (70,2 балла) получили следующие ГАБС:

- управление образования;
- управления культуры;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства;
- управление муниципальным имуществом;
- управление капитального строительства.

На снижение оценки оказали влияние выявленные нарушения порядка проведения и оформление результатов инвентаризации. В инвентаризационных описях отсутствуют заключения инвентаризационной комиссии, не заполнено фактическое наличие нефинансовых активов, не указаны статус объектов учета и целевая функция активов.

Наименьшую итоговую оценку получил комитет по физической культуре и спорту (10 баллов) по причине выявления недостатка и излишков в результате инвентаризации, проведенной в рамках внепланового контрольного мероприятия, отделом финансового контроля управления финансов администрации г. Волжского.



## Выводы:

По сравнению с предыдущим периодом ГАБС улучшили показатели, характеризующие качество финансового менеджмента.

Средняя итоговая оценка по ГАБС за 2020 год повысилась на - 8,7 балла (2019 году - 72,6 балла, 2020 год - 81,3 балла).

Целевое значение показателя по ГАБС в отчетном году повысилась на - 4,3 балла (2019 год - 86,3 балла, 2020 год - 90,6 балла).

Качество финансового менеджмента в существенной степени зависит от организации ГАБС процедур бюджетного планирования, исполнения бюджета, ведения бюджетного учета, составления и представления бюджетной отчетности, осуществления внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля, управления активами.

1. По результатам мониторинга качества финансового менеджмента за 2020 год следующие ГАБС имеют наилучшие итоговые оценки качества финансового менеджмента:

- управление финансов, Волжская городская Дума.

2. Оценку выше среднего индекса качества получили следующие ГАБС:

- администрация городского округа – город Волжский, комитет земельных ресурсов и градостроительства.

3. Оценку ниже среднего индекса качества получили следующие ГАБС:

- комитет по обеспечению жизнедеятельности города, управление культуры, управление муниципальным имуществом, управление образования, управление капитального строительства, комитет по физической культуре и спорту, комитет благоустройства и дорожного хозяйства.

4. Оценка ниже 68,0 балла или более чем на 25% меньше целевого значения показателя за 2020 год отсутствует.

Вместе с тем, если рассматривать результаты в разрезе по ГАБС у некоторых имеется отклонение от их целевых значений более чем на 25 %.

По направлению «Управление расходами бюджета городского округа» получило управление капитального строительства - 57,1 балла.

По направлению «Управление доходами» получили:

- администрация городского округа - город Волжский - 58,5 балла;

- комитет по физической культуре и спорту - 57,0 балла;

- управление образования - 55,0 баллов;

- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 53,9 балла;

- управление культуры – 44,6 баллов.

По направлению «Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности» получили следующие ГАБС:

- комитет по физической культуре и спорту - 67,0 баллов;

- комитет благоустройства и дорожного хозяйства - 57,0 баллов;

- комитет по обеспечению жизнедеятельности города - 53,8 балла.

По направлению «Управление активами» получил комитет физкультуры и спорта – 10,0 баллов.

Начальник управления финансов  
администрации г. Волжского



Л.Р. Кузьмина

