

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### о результатах мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области за 2019 год

В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ и Порядком проведения мониторинга качества финансового менеджмента, утвержденного приказом управления финансов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 30.12.2019 № 88 (с изм. от 11.06.2020 № 21) (далее – Порядок) управлением финансов администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – управление финансов) проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – мониторинг), за исключением Контрольно-счетной палаты городского округа – город Волжский Волгоградской области, Комитета по делам молодежи администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области.

Контрольно-счетная палата городского округа – город Волжский Волгоградской области согласно статусу контрольно-счетного органа муниципального образования, установленному Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не подлежит мониторингу качества финансового менеджмента.

Оценка качества финансового менеджмента Комитета по делам молодежи администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области не проводилась в связи с осуществлением процесса ликвидации организации в 2020 году.

Мониторинг за 2019 год проводился по перечню показателей и осуществлялся по следующим направлениям:

- качество управления расходами бюджета городского округа - город Волжский Волгоградской области (далее – городской округ);
- качество управления доходами бюджета городского округа;
- качество ведения учета и составления бюджетной отчетности;
- качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита;
- качество управления активами.

Оценка качества финансового менеджмента проводилась на основании информации, необходимой для расчета показателей качества финансового менеджмента и годовой бюджетной отчетности, по каждому показателю в баллах от 0 до 100 на основании сведений, представленных главными администратором бюджетных средств городского округа – город Волжский Волгоградской области (далее – ГАБС).

По результатам мониторинга определена максимальная оценка качества финансового менеджмента – 100 баллов в разрезе 11 ГАБС.

Сформирована итоговая оценка ГАБС за 2019 год ранжированная в отчете в зависимости от количества набранных баллов от большего к меньшему значению, а также установлен средний индекс и рассчитаны целевые показатели качества финансового менеджмента за 2019 год согласно приложению.



**Итоговая оценка ГАБС по результатам оценки качества финансового менеджмента за 2019 год**

Место	Наименование ГАБС	Итоговая оценка, баллы
1	управление финансов администрации г. Волжского	95,8
2	Волжская городская Дума	84,1
3	управление культуры	77,7
4	администрация городского округа – город Волжский	74,1
5	комитет по физической культуре и спорту	72,9
6	комитет по обеспечению жизнедеятельности города	71,0
7	управление муниципальным имуществом	68,5
8	управление образования	67,2
9	комитет благоустройства и дорожного хозяйства	67,2
10	комитет земельных ресурсов и градостроительства	61,1
11	управление капитального строительства	59,2

Приказом управления финансов администрации г. Волжского Волгоградской области от 17.06.2020 № 23 установлены средние индексы качества по соответствующему направлению оценки финансового менеджмента за 2019 год, а именно:

- управление расходами бюджета городского округа – 73,2 балла;
- управление доходами бюджета городского округа – 53,8 балла;
- ведение учета и составления бюджетной отчетности – 71,8 баллов;
- организация и осуществление внутреннего финансового аудита - 92,2 балла;
- управление активами - 94,4 балла.

Средний индекс качества финансового менеджмента по главным администраторам средств бюджета городского округа по результатам итоговой оценки за 2019 год установлен на уровне **72,6 балла**.

Итоговые оценки качества финансового менеджмента ГАБС за 2019 год отражены в таблице.

Итоговая оценка	Балл
Максимально возможная итоговая оценка	100
Средний индекс качества	72,6
Целевое значение показателя	86,3
Максимальная по результатам итоговая оценка	95,8
Минимальная по результатам итоговая оценка	59,2

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС целевой показатель достигнут управлением финансов администрации г. Волжского - 95,8 балла (максимальная по результатам итоговая оценка).

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя получили следующие ГАБС:

1. Итоговую оценку, превышающую значения среднего индекса качества:
  - Волжская городская Дума – 84,1 балла;
  - управление культуры – 77,7 балла;
  - администрация городского округа – город Волжский – 74,1 балла;
  - комитет физической культуры и спорта – 72,9 балла.
2. Оценку ниже среднего индекса качества:
  - комитет по обеспечению жизнедеятельности города – 71,0 балла;



- управление муниципальным имуществом – 68,5 балла;
- управление образования – 67,2 балла;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 67,2 балла.

Оценку ниже 64,7 балла или более чем на 25% меньше целевого значения показателя получили:

- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 61,1 балла;
- управление капитального строительства – 59,2 балла (минимальная по результатам итоговая оценка).

Рассмотрим показатели качества финансового менеджмента по соответствующим направлениям.

### 1. Качества управления расходами бюджета городского округа

Оценка качества исполнения бюджета городского округа по расходам проводилась по следующим показателям:

1. Показатели качества управления расходами бюджета городского округа на обеспечение выполнения функций казенных учреждений администрации г. Волжского (за исключением расходов на возмещение вреда):

- неправомерное использование бюджетных средств, в том числе нецелевое использование бюджетных средств;
- несоблюдение правил планирования закупок;
- нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;
- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг;
- равномерность кассовых расходов бюджета;
- своевременность принятия бюджетных обязательств;
- изменение кредиторской задолженности в отчетном периоде;
- недопущение несанкционированной кредиторской задолженности;
- изменение дебиторской задолженности в отчетном периоде;
- расширение спектра оказания платных услуг (работ) и увеличение объема полученных средств.

2. Показатели качества управления расходами бюджета на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность) (далее - субсидий юридическим лицам):

- неправомерное использование бюджетных средств, в том числе нецелевое использование бюджетных средств;
- нарушение правил, условий предоставления субсидий;
- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения муниципального задания;
- невыполнение муниципального задания учреждениями, подведомственными главному администратору;
- равномерность предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- доля неиспользованных на конец года бюджетных ассигнований;
- качество исполнения предписаний Счетной палаты Российской Федерации, Управления Федерального казначейства по Волгоградской области, контрольно-счетной палаты Волгоградской области, комитета финансов Волгоградской области;
- качество планирования расходов на предоставление субсидий подведомственным ГАБС муниципальным учреждениям на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);



- качество планирования расходов на предоставление субсидий подведомственным ГАБС муниципальным учреждениям на иные цели;

- качество правовой базы ГАБС по порядку формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- недопущение несанкционированной кредиторской задолженности.

3. Показатели качества управления расходами бюджета на исполнение судебных актов:

- наличие судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) главного администратора либо его должностных лиц;

- иски о возмещении ущерба (в денежном выражении);

- иски о возмещении ущерба (в количественном выражении);

- иски о взыскании задолженности (в денежном выражении);

- иски о взыскании задолженности (в количественном выражении);

- иски по денежным обязательствам получателей средств бюджета городского округа (в денежном выражении);

- иски по денежным обязательствам получателей средств бюджета городского округа (в количественном выражении);

- приостановление операций по расходованию средств на лицевых счетах подведомственных главному администратору получателей средств бюджета городского округа в связи с нарушением процедур исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа по обязательствам областных казенных учреждений городского округа.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	73,2
Целевое значение показателя	86,6
Максимальная по результатам оценка ГАБС	91,6
Минимальная по результатам оценка ГАБС	52,3

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС целевой показатель по направлению «Управления расходами бюджета городского округа» достигнут:

- управлением финансов администрации г. Волжского - 91,6 балла (максимальная по результатам оценка ГАБС);

- комитетом по обеспечению жизнедеятельности города – 88,6 балла.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя получили следующие ГАБС:

- управление культуры - 83,6 балла;

- администрация городского округа – город Волжский - 77,6 балла;

- Волжская городская Дума - 76,9 балла;

- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 75,0 баллов;

- управление образования – 70,8 балла;

- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 68,3 балла.

Наименьшие оценки меньше чем 65,0 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя по направлению «Управления расходами бюджета городского округа» получили:

- комитет по физической культуре и спорту – 62,9 балла;

- управление муниципальным имуществом - 57,7 балла;

- управление капитального строительства - 52,3 балла (минимальная по результатам оценка ГАБС).



Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются:

1. Выявленные актами проверок внутреннего и внешнего контроля фактов нецелевого использования бюджетных средств, нарушения процедур составления и исполнения городского бюджета по расходам, нарушения порядка бухгалтерского учета, нарушения в сфере закупок;
2. Наличие судебных исков о возмещении ущерба, от незаконных действий или бездействия главного распорядителя средств бюджета городского округа или его должностных лиц, судебных актов, предъявленных в порядке субсидиарной ответственности по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств;
3. Неравномерность исполнения расходов бюджета;
4. Бюджетные обязательства зарегистрированы в объеме меньше, чем утверждены лимиты бюджетных обязательств, при этом кассовое исполнение бюджетных обязательств не в полном объеме;
5. Увеличение в отчетном периоде кредиторской и дебиторской задолженности по расходам;
6. Наличие несанкционированной кредиторской задолженности по расходам.

## 2. Качество управления доходами

Для оценки качества управления доходами бюджета городского округа оценивались следующие показатели:

- качество управления просроченной дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам;
- качество планирования поступлений доходов.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	53,8
Целевое значение показателя	76,9
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	5,1

В результате проведенного мониторинга из общего числа ГАБС максимально возможную оценку по целевому показателю по направлению «Управления доходами бюджета городского округа» получили:

- управлением финансов администрации г. Волжского – 100,0 баллов;
- Волжская городская Дума – 100,0 баллов.

Максимальная оценка сложилась по причине отсутствия дебиторской задолженности, в т.ч. просроченной, по платежам в бюджет.

Наименьшую оценку по направлению «Управление доходами» (57,7 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя) получили:

- управление муниципальным имуществом - 57,7 балла;
- управление культуры - 57,0 баллов;
- управление образования - 57,0 баллов;
- комитет по физической культуре и спорту - 57,0 баллов;
- управление капитального строительства - 57,0 баллов;
- администрация городского округа – город Волжский – 46,6 баллов;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 40,0 баллов;
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города 14,7 балла;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства 5,1 балла (минимальная по результатам оценка ГАБС).



Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются:

- низкая эффективность управления дебиторской задолженностью по доходам, увеличение объема дебиторской задолженности, в том числе просроченной;
- недостаточно эффективное планирование поступлений доходов в бюджет (превышение отклонения фактических поступлений доходов над первоначальным планом от допустимых значений).

### 3. Качество ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности

При оценке учета и отчетности учитывались:

- соблюдение сроков представления бюджетной отчетности;
- нарушение порядка формирования и представления сводной годовой бюджетной и сводной годовой бухгалтерской отчетности;
- нарушение порядка проведения инвентаризации активов и обязательств;
- качество ведомственного контроля бюджетной отчетности.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	71,8
Целевое значение показателя	85,9
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	35,0

Максимально возможную итоговую оценку по направлению «Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности» получили:

- управление финансов администрации г. Волжского – 100 баллов;
- комитет по физической культуре и спорту – 100 баллов;
- управление капитального строительства – 100 баллов.

Средние значения итоговой оценки, не достигшие целевого показателя, но не ниже 25 % от целевого показателя получили следующие ГАБС:

- управление муниципальным имуществом – 81,3 баллов;
- администрация городского округа – город Волжский – 80,0 баллов;
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города – 80,0 баллов.

Наименьшие оценки меньше чем 64,4 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя по направлению «Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности» получили следующие ГАБС:

- комитет земельных ресурсов и градостроительства – 62,5 баллов;
- Волжская городская Дума – 56,3 баллов;
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства – 50,0 баллов;
- управление культуры – 45,0 баллов;
- управление образования – 35,0 баллов (минимальная по результатам оценка ГАБС).

Причинами, оказавшими негативное влияние на значение оценки являются выявленные в результате внешней проверки, проведенной КСП г. Волжского нарушения порядка формирования сводной бюджетной отчетности, бухгалтерской отчетности подведомственными ГАБС учреждениями, влияющие на достоверность предоставленной отчетности:

- данные представленные в отчетах не соответствуют регистрам бухгалтерского учета,
- нарушения порядка учета имущества, полученного в безвозмездное пользование,
- нарушения в части формирования резервов предстоящих расходов,
- нарушения учета произведенных активов,
- нарушения порядка проведения инвентаризации расчетов.



#### 4. Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита.

Оценка осуществления ГАБС внутреннего финансового аудита проводилась по четырем показателям, которые оценивались в соответствии с выполнением требований к осуществлению внутреннего финансового аудита (далее – ВФА), установленных постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 17.02.2017 № 939 «Об утверждении порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» согласно п.5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

##### 1. Качество организации ВФА:

- наличие правового акта по вопросам осуществления ВФА;
- выполнение обязательных требований и соблюдения принципов деятельности субъекта ВФА;
- осуществление ВФА в соответствии с установленными целями,
- выбор объектов ВФА.

##### 2. Качество планирования ВФА:

- составление, утверждение и ведение плана ВФА;
- обоснование планируемых мероприятий;
- соблюдение сроков составления и утверждения плана до начала очередного финансового года.

##### 3. Качество проведения ВФА:

- ВФА осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок;
- наличие решения руководителя субъекта ВФА о проведении аудиторской проверки;
- наличие программы аудиторской проверки;
- формирование аудиторской группы;
- применение методов аудита, установленных;
- соблюдение предельных сроков аудиторской проверки;
- оформление результатов проверки;
- наличие отчета по аудиторской проверке;
- годовая отчетность.

##### 4. Результаты проведения УФК по Волгоградской области.

Ввиду отсутствия данных УФК по Волгоградской области значение показателя условно принимается равным 1.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	92,2
Целевое значение показателя	96,1
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	57,2

Максимальную оценку 100 баллов по направлению «Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита» получили:

- администрация городского округа - город Волжский Волгоградской области,
- комитет благоустройства и дорожного хозяйства
- управление образования;
- управления культуры;
- комитет по физической культуре и спорту;
- Волжская городская Дума;
- комитет земельных ресурсов и градостроительства;
- управление муниципальным имуществом;
- управление финансов.



Наименьшую оценку по направлению «Качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита» (ниже 72,1 баллов или более чем на 25% меньше целевого значения показателя) получили:

- комитет по обеспечению жизнедеятельности города – 57,2 балла;
- управление капитального строительства – 57,2 баллов.

Достижение наименьшей оценки качества обусловлено отсутствием осуществления комитетом по обеспечению жизнедеятельности города и управлением капитального строительства ВФА в 2019 году.

## 5. Качество управления активами

При оценке учета и отчетности учитывались:

- недостачи и хищения муниципальной собственности;
- нарушения при управлении и распоряжении муниципальной собственностью;
- эффективность расходов на содержание недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении;
- качество управления недвижимым имуществом, переданным в аренду;
- соотношение стоимости аренды недвижимого имущества и средней стоимости содержания недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении главных администраторов средств бюджета.

Итоговая оценка	балл
Максимально возможная оценка	100
Средний индекс качества	94,4
Целевое значение показателя	97,2
Максимальная по результатам оценка ГАБС	100
Минимальная по результатам оценка ГАБС	69,2

Наивысшую итоговую оценку по группе показателей «качество управления активами» с учетом веса данного раздела (при максимально возможной оценке 100 баллов) получили:

- комитет благоустройства и дорожного хозяйства
- комитет по обеспечению жизнедеятельности города
- комитет по физической культуре и спорту;
- управления культуры;
- Волжская городская Дума;
- управление муниципальным имуществом;
- управление финансов.

Максимальная оценка в основном сложилась по причине отсутствия недвижимого имущества, находящего в оперативном управлении и 100% амортизации основных средств

Наименьшую итоговую оценку получило управление образования (69,2 балла), по причине передачи в безвозмездное пользование недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении (комитету по физической культуре и спорту, управлению культуры).

Отсутствуют показатели для расчета оценки качества управления активами у управления капитального строительства, комитет земельных ресурсов и градостроительства.

По результатам внешней проверки достоверности бюджетной отчетности за 2019 год комитета земельных ресурсов и градостроительства зафиксировано нарушение ст.32, ст.333 Инструкции 157н, ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федерального стандарта бухгалтерского учета «Основные средства», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, имущество не принято к бухгалтерскому учету в качестве основных средств (забалансовый счет 01 «Имущество, полученное в пользование»).



**Выводы:**

Мониторинг за 2019 год показал низкое качество финансового менеджмента (ниже 64,7 балла или более чем на 25% меньше целевого показателя итоговой оценки) в целом по всем направлениям оценки ГАБС, таких как:

- комитета земельных ресурсов и градостроительства;
- управления капитального строительства.

По итогам мониторинга за 2019 год высокий уровень качества финансового менеджмента при достижении целевого показателя итоговой оценки получило управление финансов администрации г. Волжского. Показатели выше среднего индекса качества получили Волжская городская Дума, управление культуры, администрация городского округа – город Волжский и комитет по физической культуре.

Исходя из результатов мониторинга, главным администраторам бюджетных средств городского округа необходимо определить меры, направленные на повышение качества финансового менеджмента по каждому показателю, значение по которому меньше целевого значения более чем на 25%:

- ◆ Волжская городская Дума в части ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- ◆ управление культуры в части управления доходами бюджета, ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- ◆ администрация городского округа – город Волжский в части управления доходами бюджета;
- ◆ комитет по физической культуре и спорту в части управления расходами и доходами бюджета;
- ◆ комитет по обеспечению жизнедеятельности города в части управления доходами бюджета, организации и осуществления внутреннего финансового аудита.
- ◆ управление муниципальным имуществом в части управления расходами и доходами бюджета;
- ◆ управление образования в части управления доходами бюджета, ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и управления активами;
- ◆ комитет благоустройства и дорожного хозяйства в части управления доходами и ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- ◆ комитет земельных ресурсов и градостроительства в части управления доходами бюджета ведения учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- ◆ управление капитального строительства в части управления расходами и доходами бюджета, организации и осуществления внутреннего финансового аудита.

Начальник управления финансов  
администрации г. Волжского



Л.Р. Кузьмина

30.06.2020

Нищенко В.В.  
8(8443)42-13-76





**ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ЗА 2019 ГОД**

по главным администраторам бюджетных средств (далее - ГАБС)

№ п/п	Наименование ГАБС	Информация по направлениям показателей качества финансового менеджмента					Итоговая оценка качества финансового менеджмента ГАБС
		Управление расходами бюджета	Управление доходами бюджета	Ведение учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности	Организация и осуществление внутреннего финансового аудита	Управление активами	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Управление финансов	91,6	100,0	100,0	100,0	100,0	95,8
2	Волжская городская Дума	76,9	100,0	56,3	100,0	100,0	84,1
3	Управления культуры	83,6	57,0	45,0	100,0	100,0	77,7
4	Администрация городского округа - город Волжский	77,6	46,6	80,0	100,0	80,0	74,1
5	Комитет по физической культуре и спорту	62,9	57,0	100,0	100,0	100,0	72,9
6	Комитет по обеспечению жизнедеятельности города	88,6	14,7	80,0	57,2	100,0	71,0
7	Управление муниципальным имуществом	57,7	57,7	81,3	100,0	100,0	68,5
8	Управление образования	70,8	57,0	35,0	100,0	69,2	67,2
9	Комитет благоустройства и дорожного хозяйства	68,3	40,0	50,0	100,0	100,0	67,2
10	Комитет земельных ресурсов и градостроительства*	75,0	5,1	62,5	100,0	-	61,1
11	Управление капитального строительства*	52,3	57,0	100,0	57,2	-	59,2
12	Средний индекс качества	73,2	53,8	71,8	92,2	94,4	72,6
13	Целевое значение показателя	86,6	76,9	85,9	96,1	97,2	86,3
14	Граница значения показателя на 25% меньше от целевого значения	65,0	57,7	64,4	72,1	72,9	64,7
15	Граница значения показателя на 25% больше от целевого значения	100,0	96,1	100,0	100,0	100,0	100,0

\* По управлению капитального строительства и комитету земельных ресурсов и градостроительству при расчете итоговой оценки качества финансового менеджмента вес направления управления активами перераспределен пропорционально между другими направлениями