



**Новації в сфері
фінансового контролю.
Ошибки, выявленные при
проверках, их причины**



СИСТЕМА ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ г. ВОЛЖСКОГО

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ

- ☐ **ВНУТРЕННИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ**
(постановление администрации
г. Волжского от 16.08.2018
№ 4215)
- ☐ **КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ
ЗАКУПОК**
(Федеральный закон от
05.04.2013 № 44-ФЗ)
- ☐ **АНАЛИЗ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВФК и ВФА**
(постановление администрации
г. Волжского от 17.02.2017
№ 939, ч. 4 ст. 157 Бюджетного
Кодекса РФ)

ЦЕЛИ:

- ЦЕЛЕВОЕ,
ОБОСНОВАННОЕ,
ЭФФЕКТИВНОЕ,
РЕЗУЛЬТАТИВНОЕ
РАСХОДОВАНИЕ
БЮДЖЕТНЫХ
СРЕДСТВ
- СОБЛЮДЕНИЕ
ТРЕБОВАНИЙ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
- !!! ИСКЛЮЧЕНИЕ
КОРРУПЦИОННО-
ОПАСНЫХ
ОПЕРАЦИЙ**

ГЛАВНЫЕ АДМИНИСТРАТОРЫ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

- ☐ **ВЕДОМСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ**
- ☐ **ВНУТРЕННИЙ
ФИНАНСОВЫЙ
КОНТРОЛЬ И
ВНУТРЕННИЙ
ФИНАНСОВЫЙ
АУДИТ**
(постановление
администрации
г. Волжского от
17.02.2017 № 939,
Регламент ВФК и ВФА)



МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АКТУАЛИЗИ РОВАН

В ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВМФК **ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ**
СОГЛАСНО ПРИКАЗУ КАЗНАЧЕЙСТВА РОССИИ ОТ 12.03.2018 № 14Н:

- Уточнены полномочия УФ как органа контроля (*непредставление информации либо представление недостоверной информации по запросу УФ – административная ответственность*)
- Информация о планировании и результатах контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе размещается в ЕИС на сайте <http://zakupki.gov.ru>
- Уточнены сроки, порядок проведения и оформления результатов контроля

НОВОЕ

ПЛАНИРУЕТСЯ ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОРЯДОК
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВФК И ВФА № 939 в соответствии с приказами
МФ РФ от 29.12.2017 № 1394 и № 1401 в части:

- детализации понятия «коррупционно-опасные операции» и включения положения о необходимости **анализа** операций на предмет наличия **коррупционных рисков** при актуализации карт ВФК;
- включения в тематику проведения аудиторских проверок аудита **учетной политики и ведения бюджетного учета**; аудита **качества исполнения бюджетных полномочий** ГРБС (качества финансового менеджмента); аудита **законности** выполнения внутренних бюджетных **процедур**.



Документ от 16.05.2018



Проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

Дата публикации: 16.05.2018 Дата изменения: 16.05.2018 Прикрепленный файл: doc, 107.5 кБ



Вносится Правительством Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2006, № 1, ст. 8; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2008, № 29, ст. 3418; № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 15, ст. 1780; № 48, ст. 5733; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4192; № 40, ст. 4971; 2011, № 27, ст. 3873; 2012, № 50, ст. 6967; № 52, ст. 6983; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6664; № 52, ст. 7560; 2015, № 45, ст. 6202; № 51,



ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВФК И ВФА

ВКЛЮЧЕНИЕ ПОНЯТИЙ «**ВФК**» И «**ВФА**» В ОСНОВНОЙ ДОКУМЕНТ, РЕГУЛИРУЮЩИЙ БЮДЖЕТНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ:

ЧТО? (ОПРЕДЕЛЕНИЕ)

ДЛЯ ЧЕГО? (ЦЕЛИ)

КАК? (ЧЕРЕЗ УТВЕРЖДАЕМЫЕ **МФ РФ** СТАНДАРТЫ)



ДОСТИЖЕНИЕ **ЦЕЛЕВЫХ** ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА:

- **ДЛЯ ГАБС УСТАНАВЛИВАЕТ ФИНОРГАН**
- **ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ УСТАНАВЛИВАЕТ ГАБС**

Внутренний финансовый контроль и аудит



П. 2.2.21 ПОРЯДКА № 939:

- ✓ Соблюдение порядка составления документов при подготовке бюджета
- ✓ Объем (динамика) Д-т и К-т зад-ти
- ✓ Уровень подготовки кадров
- ✓ Уровень МПЗ

и т.д.



ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВФК И ВФА

Главный администратор средств местного бюджета **вправе** внести на рассмотрение местной администрации соответствующего муниципального образования предложение о передаче полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

По решению местной администрации главный администратор средств местного бюджета передает полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита другому главному администратору бюджетных средств местного бюджета, **не являющемуся органом муниципального финансового контроля.**

**ВОЗМОЖНОСТЬ СОЗДАНИЯ
АУДИТОРСКОЙ ГРУППЫ (ИСПОЛНИТЕЛИ
ИЗ НЕСКОЛЬКИХ ГАБС) – В ЦЕЛЯХ
ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ДОСТОВЕРНОСТИ
ОТЧЕТНОСТИ!!!**

**ПРОБЛЕМА:
внутренние аудиторы ГАБС
в редких случаях аудируют
и подтверждают
достоверность отчетности!!!**

Программа разработки федеральных стандартов внутреннего финансового аудита на 2018-2020 гг.

Дата публикации: 19.11.2018 16:40 Дата изменения: 19.11.2018 16:40 Прикрепленный файл: pdf, 631.42 кБ

Страница: 1 из 2 Автоматически

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации –
Министр финансов Российской Федерации

(подпись)

(расшифровка подписи)

«14» ноября 2018 г.

Программа разработки в Министерстве финансов Российской Федерации
федеральных стандартов внутреннего финансового аудита на 2018 - 2020 гг.

№ п/п	Рабочее наименование проекта стандарта	Срок представления уведомления о разработке проекта стандарта	Срок представления проекта стандарта в Минюст России	Предполагаемая дата вступления стандарта в силу (для обязательного применения)	Ответственные исполнители (разработчики проектов стандартов)
1.1	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи осуществления внутреннего финансового аудита»	IV кв. 2018 г.	II кв. 2019 г.	2020	Минфин России
1.2	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации внутреннего финансового аудита»	IV кв. 2018 г.	II кв. 2019 г.	2020	Минфин России

№ п/п	Рабочее наименование проекта стандарта	Срок представления уведомления о разработке проекта стандарта	Срок представления проекта стандарта в Минюст России	Предполагаемая дата вступления стандарта в силу (для обязательного применения)	Ответственные исполнители (разработчики проектов стандартов)
1.4	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Планирование, определение объема работ и формирование программы аудиторской проверки»	II кв. 2019 г.	III кв. 2019 г.	2020	Минфин России
1.5	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Проведение внутреннего финансового аудита»	II кв. 2019 г.	IV кв. 2019 г.	2020	Минфин России
1.6	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита»	II кв. 2019 г.	IV кв. 2019 г.	2020	Минфин России
1.7	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Подтверждение достоверности бюджетной отчетности»	III кв. 2019 г.	IV кв. 2019 г.	2020	Минфин России
1.8	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Подготовка предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств»	IV кв. 2019 г.	I кв. 2020 г.	2020	Минфин России
1.9	Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»	IV кв. 2019 г.	I кв. 2020 г.	2020	Минфин России



ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РФ В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВГ(М)ФК

**РАСШИРЕНИЕ СФЕРЫ
ВНУТРЕННЕГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**ВВЕДЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ СТАНДАРТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
(МУНИЦИПАЛЬНОГО)
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**



Расширение сферы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Сейчас:

ВГМФК – контрольная деятельность ФК, региональных и муниципальных финнадзоров, финансовых органов в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства (**надзор в сфере бюджетных правоотношений**)

Предлагается:

ВГМФК – надзор в сфере бюджетных правоотношений **и за соблюдением положений НПА, обуславливающих расходные обязательства** или устанавливающих **порядок формирования документов, используемых для обоснований бюджетных ассигнований**, соблюдением условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета

**Предупреждения, представления и предписания органов
государственного (муниципального) бюджетного контроля
Предлагаемые поправки в БК РФ**

1. Под **предупреждением** понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) бюджетного контроля, который содержит информацию о впервые допущенных малозначительных нарушениях в сфере бюджетных отношений, **не влекущих причинение ущерба** публично-правовому образованию.

Под **ущербом** публично-правовому образованию в целях настоящего Кодекса понимаются:

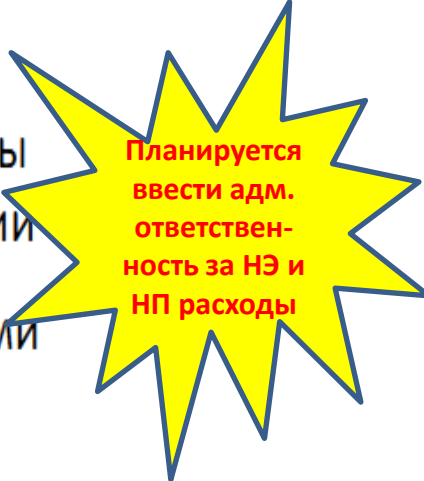
- 1) дополнительные расходы бюджета, которые осуществлены или необходимо осуществить в результате допущенного объектом контроля нарушения условий документа, являющегося правовым основанием возникновения и осуществления расходов бюджета, предоставления средств из бюджета, размещения средств бюджета, государственного (муниципального) контракта;
- 2) расходы бюджета, которые необходимо осуществить для восстановления (приобретения) утраченного (поврежденного) государственного (муниципального) имущества;
- 3) доходы бюджета, которые публично-правовое образование должно было получить в случае несовершения (недопущения) объектом контроля нарушения.

Неэффективные расходы - несоблюдение объектами контроля установленных требований к процедурам:



Неправомерное расходование средств бюджета, выразившихся в:

- использовании бюджетных средств на оплату содержания помещений переданных в аренду
- выплату премий руководителю при отсутствии решения главного распорядителя бюджетных средств
- превышении допустимого соотношения средней заработной платы руководителей к средней заработной платы работников учреждений
- выплате надбавок, не предусмотренных нормативными правовыми документами Российской Федерации
- оплату оборудования, не соответствующего требованиям технического задания государственного контракта
- расходовании средств без подтверждения первичными оправдательными документами
- не соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при расходовании бюджетных средств



Планируется
ввести адм.
ответствен-
ность за НЭ и
НП расходы

- Ст. 12 «Принцип **ответственности за результативность** обеспечения государственных и муниципальных нужд, **эффективность** осуществления закупок».

Государственные органы, ..., казенные учреждения, иные юридические лица ..., **при планировании и осуществлении закупок** должны исходить из необходимости достижения **заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 12)

ВНЕСЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В КоАП РФ

(Федеральный закон от 07.06.2017 № 118-ФЗ), на которые стоит обратить

Введение **новых оснований** для привлечения к административной ответственности:

- Ответственность за формирования и представление с **нарушением** установленных **требований сведений (документов)**, необходимых для составления и рассмотрения **проектов бюджета и исполнения бюджета** (Статья 15.15.6)
- **Невыполнение** муниципального задания (статья 15.15.5-1)
- **Ответственность за невыполнение в** установленный срок **законного представления** органа муниципального финансового контроля *(было только предписание)* (ч. 20 ст. 19.5)

САНКЦИИ

Штраф
от 10 000 до 30 000 руб.

Предупреждение или
штраф от 100 до 1 000 руб.

!!! Повторно:
от 10 000 до 30 000 руб.

Штраф
от 20 000 до 50 000 руб.
или **дисквалификация** на
срок от 1 года до 2 лет

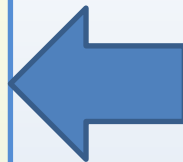


НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ФИНАНСОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК 2018, ИХ ПРИЧИНЫ

В сфере контроля за исполнением бюджетного законодательства РФ

- Не выполнение количественных и качественных показателей муниципальных заданий
- Искажение отчетности о выполнении муниципальных заданий, программ
- Отсутствие документального подтверждения расчета отдельных статей нормативных затрат, выполнения муниципального задания
- Расходование бюджетных средств на выполнение муниципальных программ, при этом показатели результативности МП в полном объеме не достигнуты

ПРИЧИНЫ



1. В Порядках контроля ГРБС за выполнением МЗ не конкретизированы документы, используемые для осуществления контроля, с привязкой к формулам расчета показателей услуг и работ.
2. Локальными актами ГРБС не закреплены формы документов, подтверждающих выполнение МЗ; не конкретизирован порядок расчета отдельных статей нормативных затрат по подведомственным учреждениям
3. Должностными инструкциями не закреплена ответственность исполнителей.

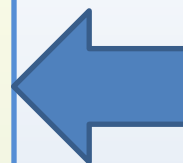


НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ФИНАНСОВ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРОК 2018, ИХ ПРИЧИНЫ

В сфере оценки качества финансового менеджмента

- Наличие просроченной дебиторской задолженности, в том числе не подтвержденной контрагентами
- Не своевременное и не качественное проведение инвентаризаций МПЗ. Закупка не востребуемых МПЗ, что влечет временное выведение средств из оборота и, в худшем случае, возникновение неликвидных МПЗ с длительными сроками хранения
- Не соблюдение предельного уровня соотношения среднемесячной з/пл руководителей и среднемесячной з/пл основного персонала
- Осуществление несанкционированных руководителями учреждений оплат ТРУ в адрес контрагентов
- Непроизводительные потери либо упущенная выгода бюджета г. Волжского (ввиду применения некорректного распределения затрат на бюджетную деятельность, неполучения средств за потребленные коммунальные услуги от арендаторов) и т.д.

ПРИЧИНЫ



1. Низкий уровень исполнительской дисциплины, квалификации исполнителей
2. Должностными инструкциями не закреплена ответственность исполнителей.