Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН

к федеральному закону
о федеральном бюджете на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов

Подготовлено Департаментом бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе с участием Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и компании Экконис

Москва 2016

Оглавление

Введение……3
1. Бюджет в современных условиях……4
2. Обеспечение бюджетной устойчивости……...9
3. Социально-ориентированный бюджет……...25
4. Бюджет для роста экономики……55
5. Повышение эффективности управления государственными финансами……....76

Введение

Повышение прозрачности и открытости управления общественными (государственными и муниципальными) финансами является одним из приоритетов деятельности Минфина России.

При этом реализация принципа открытости бюджетов, закрепленного Бюджетным кодексом, непрерывно обеспечивается по разным направлениям:

повышение прозрачности бухгалтерской (финансовой) отчетности сектора государственного управления, совершенствование ее формирования, сближение с международными стандартами финансовой отчетности;

совершенствование принципов формирования статистики государственных финансов в Российской Федерации;

развитие информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

расширение состава и содержания информации о бюджете на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

формирование новых наборов открытых данных на официальном сайте Минфина России.

Все это, в том числе, позволяет Российской Федерации удерживать высокую оценку по индексу открытости бюджета, рассчитываемому Международным бюджетным партнерством (74 балла при среднем значении индекса в 45 из 100 возможных баллов) и занимать 11 место из 102 исследуемых стран, несмотря на общемировую тенденцию роста требований к прозрачности управления государственными финансами.

Немаловажное значение в обеспечении понятности бюджетных данных имеет «Бюджет для граждан», публикуемый Министерством финансов Российской Федерации ежегодно, начиная с 2013 года в новом формате.

Благодаря задаче, поставленной в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, о публикации (размещении в сети Интернет) брошюр «Бюджет для граждан» на всех уровнях управления, использование «более понятных бюджетов» вошло в деятельность финансовых органов и стало одним из инструментов, обеспечивающих возможность ознакомления граждан с информацией, затрагивающей реализацию их прав, установленных Конституцией Российской Федерации и иными законодательными актами Российской Федерации.

Сегодня бюджеты для граждан в электронной или печатной форме публикуют все 85 субъектов Российской Федерации, финансовые органы ряда регионов организовали аналогичную работу в муниципалитетах. Столь широкий охват является ответом на спрос со стороны населения на представление основных приоритетов расходования бюджетных средств в общедоступной форме и позволяет любому гражданину ознакомиться с тем, как используются его налоги от конкретного муниципалитета до федерального уровня.

В этой связи обязанность финансовых органов по формированию информации о соответствующем бюджете в доступной (понятной) для граждан форме планируется закрепить на постоянной основе в составе новой редакции Бюджетного кодекса.

Настоящий бюджет для граждан характеризует основные положения федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий трехлетний период, а также включает основные характеристики бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Наиболее полную картину о результатах использования бюджетных средств федерального бюджета можно узнать из иллюстрированных изданий об исполнении федерального бюджета и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ежегодно размещаемых на официальном сайте Минфина России.

1. Бюджет в современных условиях

Предшествующие два года стали испытанием на прочность для государственных финансов России.

Резкое падение цен на товары российского экспорта, экономические санкции и замедление темпов роста экономики привели к снижению доходной части федерального бюджета.

Принятый федеральный бюджет учитывает сложившиеся реалии. Он призван обеспечить макроэкономическую стабильность, выполнение всех социальных обязательств, создать условия для роста экономики и расширения ее потенциала, финансового обеспечения реализации приоритетов стратегического развития, повышения эффективности расходов.

При этом возвращается формат трехлетнего федерального бюджета. Это обеспечивает бо́льшую прогнозируемость макроэкономических условий способствует повышению доверия к деятельности правительства инвесторов и предпринимателей.

Бюджет учитывает влияние внешних и внутренних факторов развития российской экономики. Внешнеэкономические условия не будут простыми: не прогнозируется существенного улучшения ценовой конъюнктуры на российский экспорт, высока вероятность сохранения антироссийских санкций.

К внутренним проблемам относится сложная демографическая ситуация: старение населения и сокращение его трудоспособной части. Ожидается сокращение численности экономически активного населения с 72,3 млн. человек в 2017 году до 71,5 млн человек в 2019 году. Дополнительными вызовами для экономики явятся низкий уровень и качество инвестиций, низкая эффективность госкомпаний и высокий уровень тарифов естественных монополий.

С учетом внешних и внутренних рисков бюджет основан на прогнозе постепенного восстановления экономического роста в России. Темп роста ВВП в 2017 году составит 0,6 %, а в 2018-2019 годах стабилизируется на уровне около 2%.

Будет продолжено сдерживание инфляции - до 4% к концу следующего года и в последующем. Это позволит защитить от обесценения зарплаты, пенсии, социальные пособия и другие выплаты.

В 2017 – 2019 годах ожидается рост потребительского спроса населения. Так, уровень заработных плат в бюджетном секторе (врачей, среднего и младшего медперсонала, преподаватели вузов, работников науки и культуры) будет доведен до целевых уровней не позднее 2018 года.

Во внебюджетном секторе по мере восстановления экономики рост заработной платы в прогнозный период будет ускоряться.

Безработица в 2017 году стабилизируется на уровне 5,9%, а к 2019 году сократится до 5,7%.

Федеральный бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов содержит ряд особенностей, обусловленных текущим экономическим положением.

Будут использованы мобилизация доходов, сокращение и перераспределение расходов федерального бюджета, ограничение его дефицита. Это позволит сбалансировать бюджет в среднесрочном периоде.

Одним из ключевых решений на ближайшую трехлетку стала «заморозка» расходов федерального бюджета в номинальном выражении (без учета инфляции) на уровне 15,8 трлн рублей (без учета единовременной выплаты пенсионерам и отдельных «связанных» доходов и расходов).

Несмотря на установленные ограничения, в федеральном бюджете на 2017-2019 годы обеспечивается не только выполнение социальных обязательств в полном объеме, но и реализация ранее начатых программ (при определении приоритетов бюджетных расходов).

Федеральный бюджет на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов ориентирован также на восстановление роста экономики.

Для этого, в числе прочих мер, с помощью ключевой ставки Центробанка предусматривается стимулирование кредитной активности. С помощью мер таможенно-тарифного регулирования продолжится поддержка импортозамещения, прежде всего, в несырьевом секторе.

При этом федеральный бюджет не предусматривает повышения налогов на население и предпринимателей.

К мерам по мобилизации доходов в плановом периоде, в частности, относится продолжение программы приватизации, направленной на снижение государственного участия в экономике. Больше доходов будет получено от активов Российской Федерации: доходов госкомпаний и компаний с государственным участием (в которых государство имеет свою долю). Указанные компании заплатят государству дивиденды в размере 50% от прибыли.

Федеральный бюджет увязан с определением ключевых приоритетов стратегического развития страны в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Приоритетные проекты нацелены на решение актуальных проблем и достижение конкретных результатов в образовании, здравоохранении, экологии, ЖКХ и городской среде, безопасных и качественных дорогах, международной кооперации и экспорте, ипотеке и арендном жилье, комплексном развитии моногородов, реформе контрольной и надзорной деятельности, малом бизнесе и поддержке индивидуального

предпринимательства. Финансовое обеспечение приоритетных проектов отражено в федеральном бюджете.

В сфере межбюджетного регулирования первостепенной задачей федерального бюджета остается содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

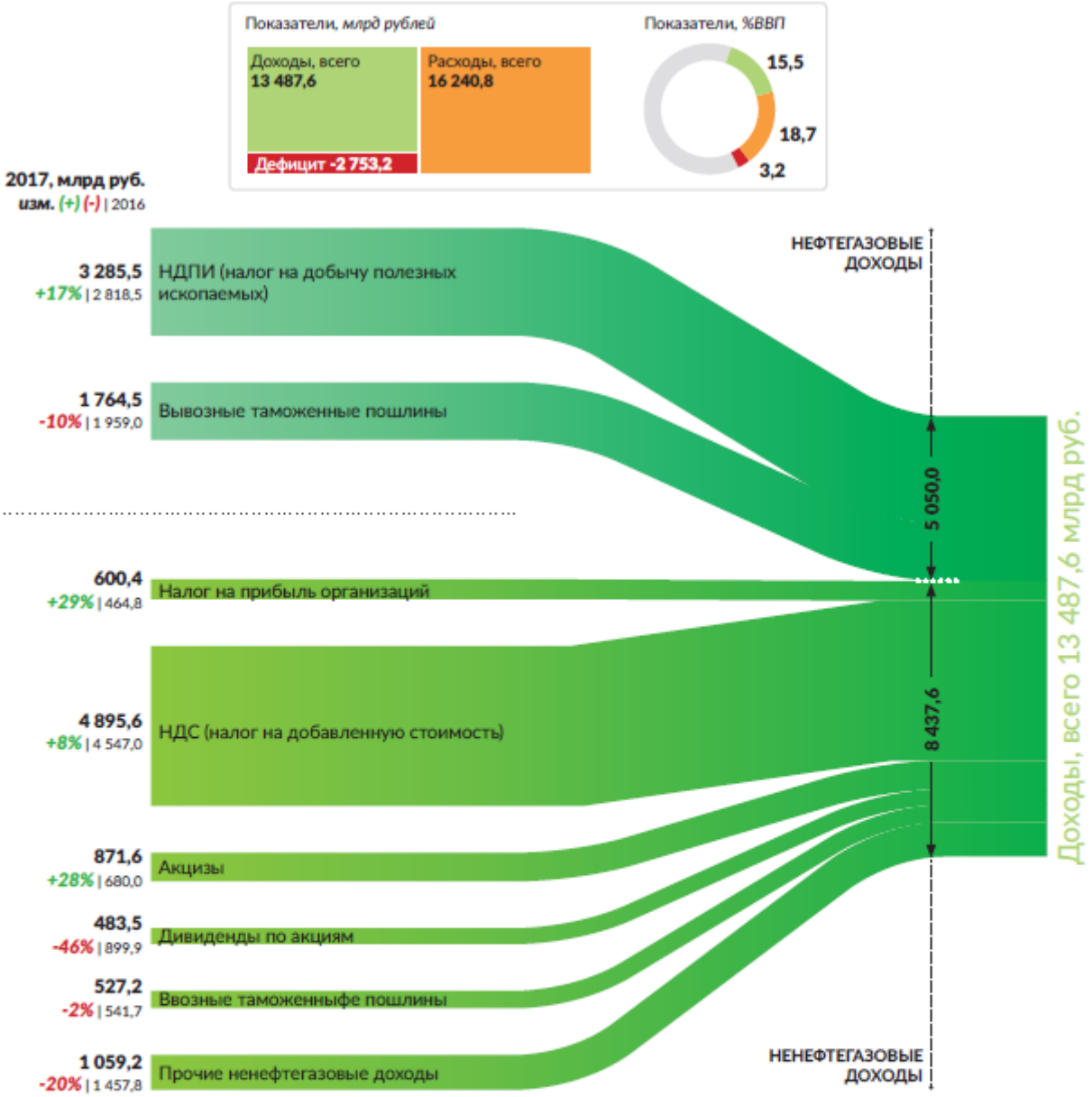
Ввиду дефицитности федерального бюджета, источниками финансирования дефицита в 2017-2019 годах будут выступать государственные заимствования, средства суверенных фондов, а также поступления от приватизации федеральной собственности.

Для оперативного реагирования на усложняющиеся вызовы в бюджете предусмотрены дополнительные ресурсы прочности. На 2018 и 2019 годы зарезервированы 100 млрд рублей и 125 млрд рублей соответственно с возможностью распределения по решениям Президента Российской Федерации.

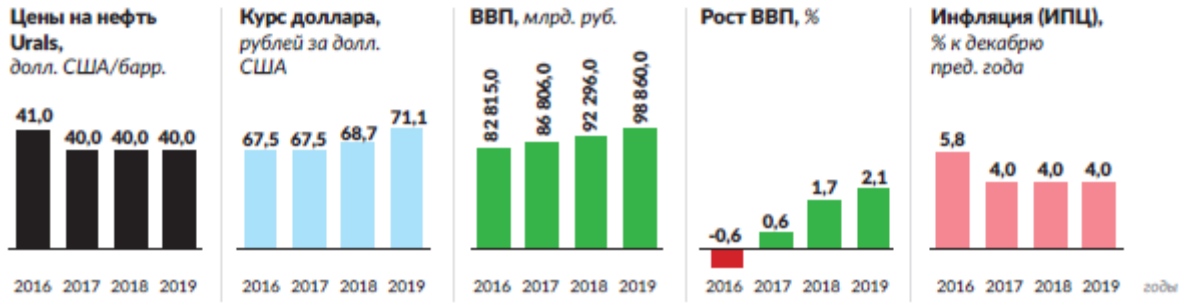
Таким образом, главный финансовый документ страны отражает не только текущую экономическую ситуацию, но и все ключевые решения, принятые для обеспечения сбалансированности бюджета, соответствия динамично меняющимся внешним условиям.

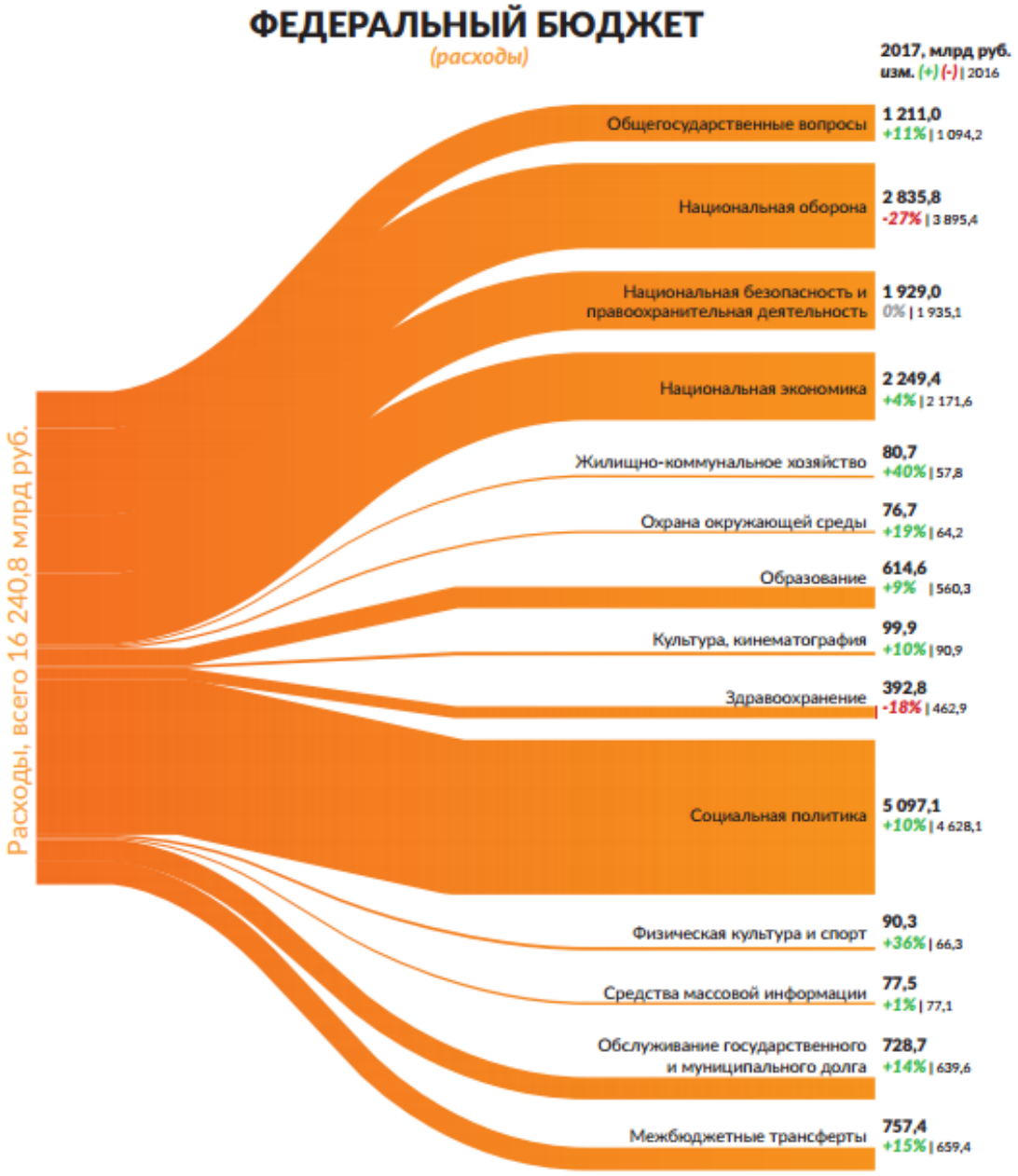
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

(доходы)



ПРОГНОЗ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, НА ОСНОВЕ КОТОРЫХ РАССЧИТЫВАЕТСЯ БЮДЖЕТ





ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, *млрд рублей*

Показатели	2017 год
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего	2 753,2
в том числе:	
Использование средств Резервного фонда	1 151,9
Использование средств Фонда национального благосостояния	668,2
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	933,1

2. Обеспечение бюджетной устойчивости

Одной из главных задач на предстоящую трехлетку является снижение дефицита федерального бюджета на 1 процентный пункт ВВП каждый год в 2017-2019 гг. (с 3,2 % ВВП в 2017 г. до 1,2% ВВП в 2019 г.).

Реализация данной стратегии позволит планомерно снижать объем использования средств суверенных фондов. В 2017 году запланировано их использование в объеме меньше 2,0 трлн рублей, в 2018 году – 1,2 трлн рублей, а в 2019 году уже менее 0,2 трлн рублей.

При этом постепенное сокращение дефицита федерального бюджета в течение переходного периода 2017-2019 гг. создаст предпосылки для перехода к новым «бюджетным правилам» и восстановлению резервов при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре.

Значение федерального бюджета в структуре бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система в Российской Федерации включает федеральный бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов, бюджеты 85 субъектов Российской Федерации и порядка 23 тысяч местных бюджетов. При этом законодательством Российской Федерации для каждого уровня бюджетов предусмотрены доходные источники. Консолидировано доходы всех указанных бюджетов составят в 2017 году порядка 28,4 трлн рублей (32,7% ВВП).

Динамика основных параметров всей бюджетной системы Российской Федерации характеризуется снижением доходов по отношению к ВВП с 33,3% в 2016 году до 32,3% в 2019 году. При этом в номинальном выражении динамика доходов бюджетов бюджетной системы сохранит положительный характер.

Значительная часть доходов бюджетной системы Российской Федерации приходится на доходы федерального бюджета, доля которого (до предоставления межбюджетных трансфертов) в 2017 году составит 47,3% (47,8% в 2016 году). В 2018 и 2019 годах указанный параметр составит 46,9%, в 2019 году – 46,5%.

Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (до предоставления межбюджетных трансфертов) сохранится на уровне 29,0% (29,3% в 2016 году), а в 2018 и 2019 годах 29,3% и 29,4% соответственно. Доля доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в 2017 году составит 23,5% (22,9% в 2016 году). В 2018 и 2019 годах указанный параметр составит 23,8% и 24,1% соответственно.

Сформированные на основе доходных источников федеральный, региональные и местные бюджеты, в соответствии с законодательством, предназначены для исполнения расходных обязательств соответствующего публично-правового образования (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований).

Расходы бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляются на цели, определенные законодательством, прежде всего, о конкретных видах обязательного социального страхования (пенсионного, социального, медицинского).

Значительная часть бюджетных услуг и социальных гарантий, оказываемых или предоставляемых гражданам индивидуально (адресно), находится в сфере ответственности региональных и местных органов власти.

При этом основные функции государства, реализуемые в интересах всех граждан, такие как оборона и безопасность, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, практически полностью финансируются из федерального бюджета.

Вместе с тем, в целях решения задачи равного обеспечения качества жизни населения на всей территории страны, создана и действует система межбюджетного

выравнивания и оказания финансовой помощи из федерального бюджета региональным и местным бюджетам, учитывающая также стратегические приоритеты развития государства.

На реализацию наиболее значимых социальных гарантий из федерального бюджета значительные средства также перечисляются бюджетам государственных внебюджетных фондов (например, бюджету Пенсионного фонда на выплату материнского капитала).

В этой связи доля расходов федерального бюджета в общем объеме расходов бюджетной системы Российской Федерации (до предоставления межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы) в 2017 году составляет более 50 процентов, после – порядка 37 процентов.

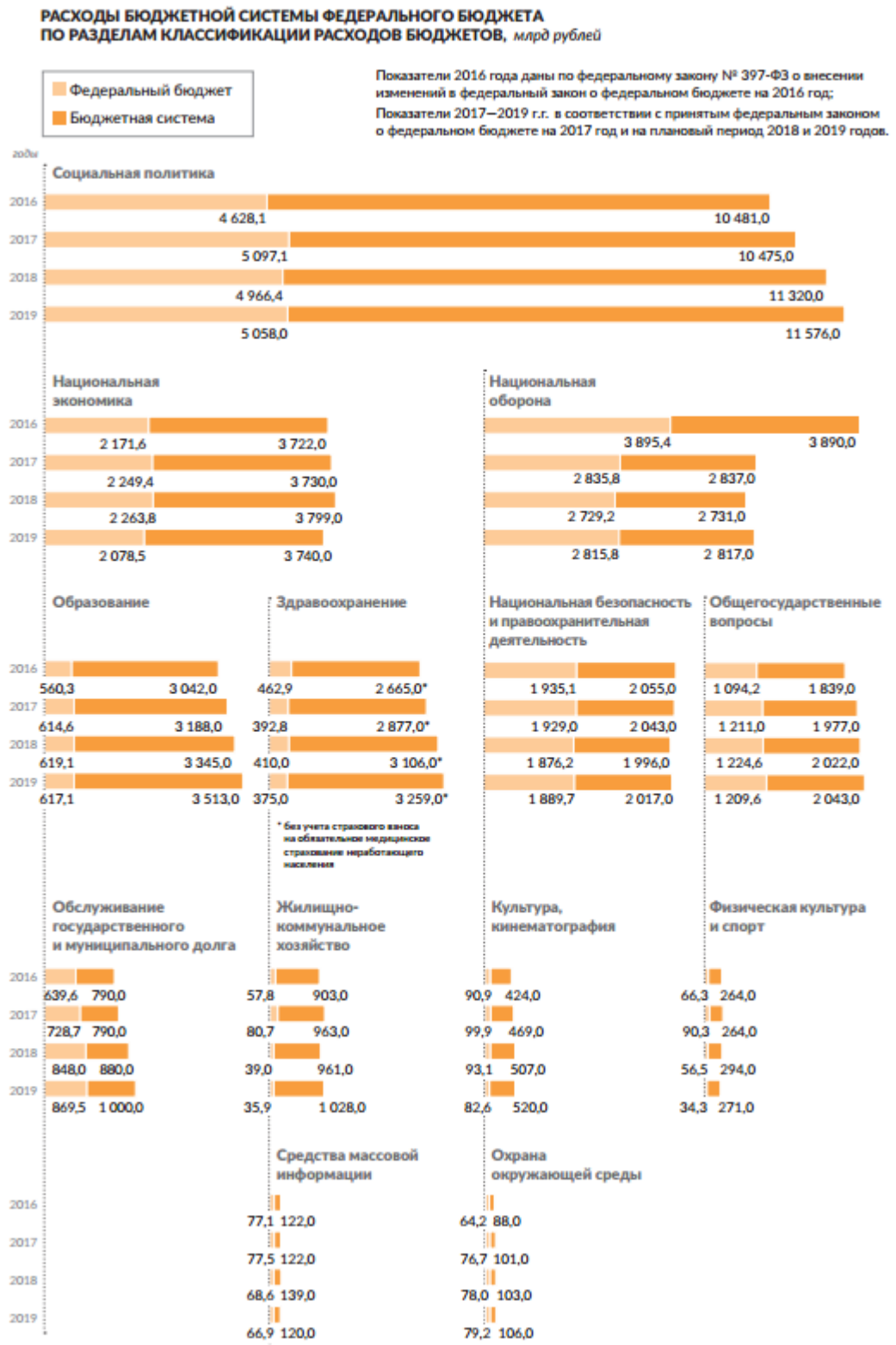
Консолидировано расходы всех бюджетов бюджетной системы в 2017 году составят 31,4 трлн рублей (36,2 % ВВП).

Для того чтобы оценить вклад федерального бюджета в финансирование коллективных благ для населения нижеследующая структура расходов федерального бюджета приведена в сравнении с расходами бюджетов всей бюджетной системы Российской Федерации (включая федеральный бюджет) до распределения межбюджетных трансфертов между ними.

Данное отображение также более полно иллюстрирует расходы государства по конкретным направлениям, которые осуществляются за счет нескольких бюджетов одновременно. Например, бюджет государства, запланированный для финансового обеспечения расходов на здравоохранение в Российской Федерации на 2017 год оценивается исходя из расходов фондов обязательного медицинского страхования (порядка 1,7 трлн рублей или 60 процентов от общего бюджета здравоохранения), средств региональных бюджетов на эти цели (0,8 трлн рублей или порядка 27 процентов) и средств федерального бюджета, которые после предоставления межбюджетных трансфертов составят 330,3 млрд рублей (или 13 процентов от общего бюджета здравоохранения). При этом в рассматриваемом периоде динамика расходов государства на здравоохранение характеризуется их ростом как в номинальном, так и в реальном выражении.

Указанное справедливо и при рассмотрении расходов по другим направлениям государственной политики в соответствии с разграничением полномочий между уровнями власти, установленным законодательством Российской Федерации.

В целом доля расходов, направленных в рассматриваемом периоде на социальную защиту граждан и оказание социально-значимых услуг (социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт), составит около 58% от суммарных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Параметры расходов консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2017 году характеризуются сокращением по сравнению с 2016 годом на 1,1 процентных пункта ВВП. В среднесрочном периоде указанная тенденция продолжится преимущественно за счет

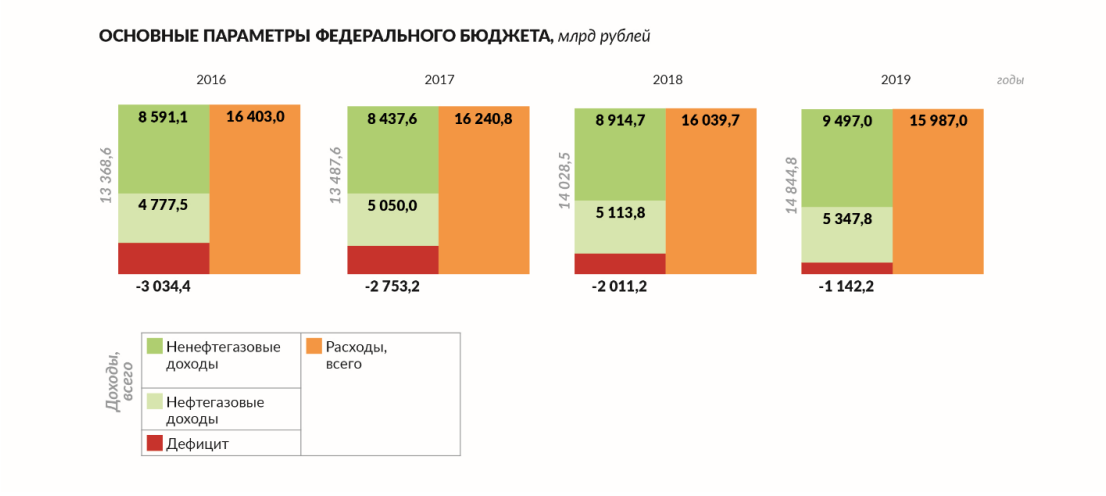
приведения обязательств федерального бюджета в соответствие с экономической ситуацией.

К 2018 году общий объем расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не превысит 35,0% ВВП, что соответствует значению, установленному в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. Снижение доли государственных расходов в ВВП, в первую очередь, произойдет за счет сокращения неэффективных бюджетных ассигнований, что будет способствовать повышению темпов роста российской экономики.

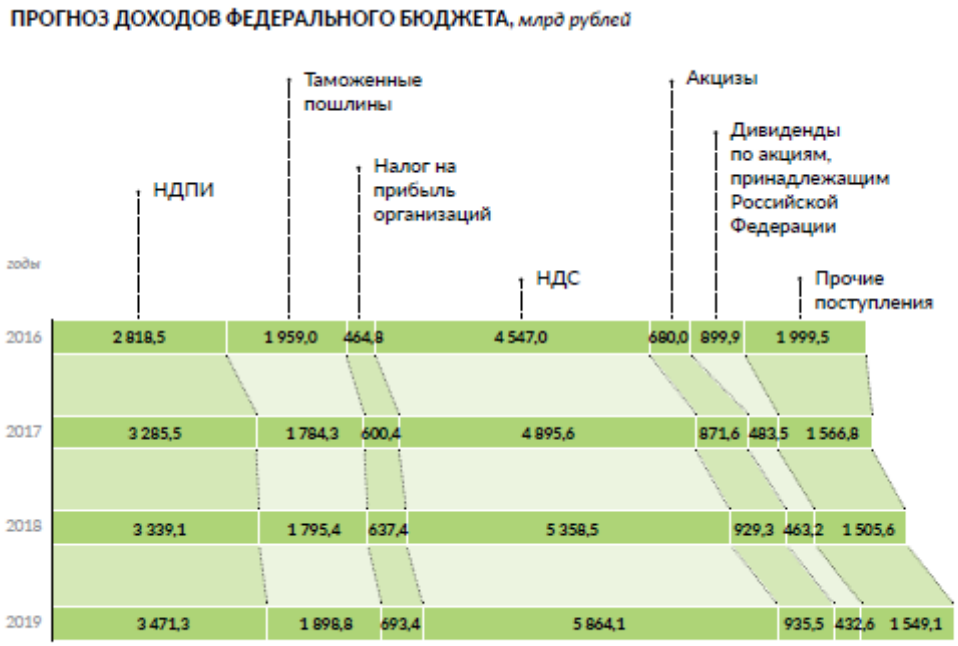
Основным показателем, характеризующим результирующее влияние динамики доходов и расходов на бюджетную устойчивость, является объем дефицита. В 2017 году дефицит бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируется на уровне 3,5% ВВП, что на 0,5 процентных пункта ниже показателя 2016 года.

Основные параметры федерального бюджета

Основные характеристики федерального бюджета на 2017-2019 годы сформированы с учетом изменившихся внешнеэкономических условий, необходимости мобилизации доходов, ограничения расходов и сокращения дефицита федерального бюджета.



В 2017 году доходы федерального бюджета в номинальном выражении увеличатся незначительно по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения федерального бюджета в 2016 году (на 0,9%), а в 2018-2019 годах планируется их поступательный рост на 4,0% и 5,8% соответственно.



На фоне стабилизации мировых цен на нефть на уровне 40 долларов за баррель и устойчивых объемов добычи и экспорта энергоресурсов доля нефтегазовых доходов федерального бюджета продолжит снижаться с 37,4% в 2017 году до 36,0% в 2019 году при снижении их доли по отношению к ВВП с 5,8% в 2017 году до 5,4% ВВП в 2019 году.

Ненефтегазовые доходы по отношению к ВВП останутся на стабильном уровне (9,7% ВВП в 2017 - 2018 годах и 9,6% ВВП в 2019 году) на фоне роста доходов, связанных с внутренним производством при незначительном сокращении доходов от импорта и ряда неналоговых поступлений.

В соответствии с ограничениями, установленными программой бюджетной консолидации, общий объем расходов федерального бюджета в предстоящем периоде будет иметь незначительные колебания в номинальном выражении.

Одновременно в процентном отношении к ВВП расходы федерального бюджета сократятся с 18,7% в 2017 году до 16,2% в 2019 году.

В структуре расходов федерального бюджета в функциональном разрезе ведущую роль сохранят расходы по разделу «Социальная политика» (включая расходы на пенсионную систему), которые составят в 2017 году 31,4% от общего объема расходов, в 2018 году – 31,0 и в 2019 году – 31,6%.

При этом доля расходов федерального бюджета, направляемых на защиту граждан и оказание им социально значимых услуг (то есть социальную политику, образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, культуру, физическую культуру и спорт) составит 39,3% в 2017 году, 38,6% в 2018 году, 38,8% в 2019 году.

В 2017 году дефицит федерального бюджета составит 2 753,2 млрд рублей, в 2018 году – 2 011,2 млрд рублей, в 2019 году – 1 142,2 млрд рублей.

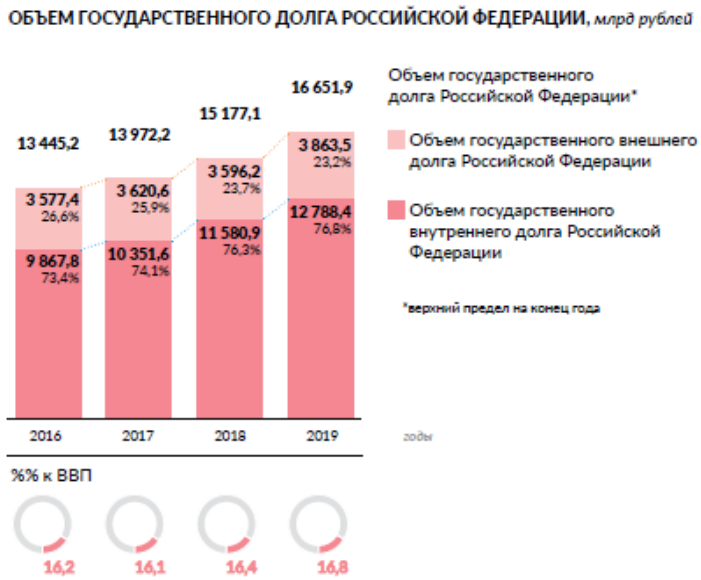
Основным источником финансирования дефицита федерального бюджета в 2017-2019 годах будут выступать государственные внутренние заимствования Российской Федерации.

Прогнозируется снижение объема Резервного фонда в 2017 году до 1 110,5 млрд рублей (1,3% ВВП) и полное его использование к 2018 году.

Фонд национального благосостояния будет сокращаться с 4 702,3 млрд рублей (5,7% ВВП) в 2016 году до 3 056,2 млрд рублей (3,1% ВВП) в 2019.

В 2017–2019 годах будет продолжено использование средств Фонда национального благосостояния на софинансирование формирования пенсионных накоплений.

Объем государственного долга будет расти с 13 445,2 млрд рублей (16,2% ВВП) в 2016 году до 16 651,9 млрд рублей (16,8% ВВП) в 2019 году в основном за счет роста объема государственного внутреннего долга. В общем объеме государственного долга его доля составит 74,1% в 2017 году, 76,3% в 2018 году и 76,8% в 2019 году. В целом в предстоящем периоде объем государственного долга Российской Федерации сохранится на безопасном уровне – менее 20% ВВП.



Поступления в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества в 2017 году прогнозируются в объеме 138,2 млрд рублей, в 2018 году – 13,6 млрд рублей, в 2019 году – 13,9 млрд рублей.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

млрд рублей

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Источники финансирования дефицита федерального бюджета, всего	3 034,4	2 753,2	2 011,2	1 142,2
в том числе:				
Использование средств Резервного фонда	2 136,9	1 151,9	0,0	0,0
Использование средств Фонда национального благосостояния	6,8	668,2	1 162,2	139,7
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	890,7	933,1	849	1 002,5

Федеральный бюджет на предстоящий период адаптирован к изменившимся внешнеэкономическим условиям, как в части расходных обязательств, так и в части мер, направленных на мобилизацию доходов. При этом он не создает дополнительных ограничений для экономического роста в краткосрочном периоде и способствует расширению производственного потенциала и улучшению качества экономического роста в будущем.

Финансовая поддержка регионов

Одной из важнейших задач государства является выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации для обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации равных прав на получение социальной и медицинской помощи, образования и иных услуг всеми гражданами России независимо от их места жительства.

Оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в реализации данных целей осуществляется путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Система предоставления межбюджетных трансфертов призвана обеспечить оптимальное соотношение общегосударственных интересов с приоритетами отдельных регионов, способствовать рациональному распределению экономических ресурсов.

Формы и механизмы предоставления средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации постоянно совершенствуются.

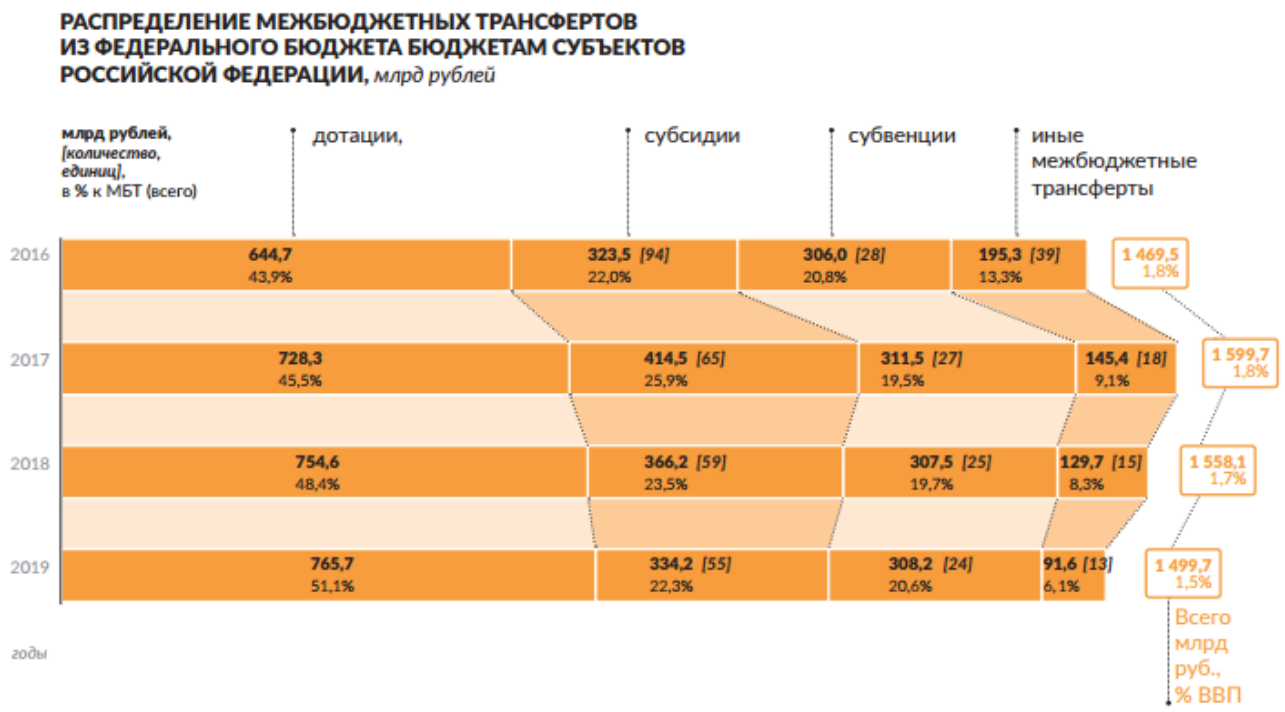
Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений на 2017-2019 годы являются:

содействие сбалансированности бюджетов субъектов и местных бюджетов;

совершенствование эффективности правового регулирования разграничения полномочий между уровнями публичной власти и повышение эффективности системы делегирования полномочий;

оптимизация форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов.

Структура межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации представлена ниже.



Ключевым видом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** субъектов Российской Федерации.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации предоставляются субъектам Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания.

В 2017-2019 годах объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен на 100,0 млрд рублей ежегодно. Для получения дополнительного объема дотаций субъекты Российской Федерации должны выполнять ряд условий по экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017-2019 годах составит 614,6 млрд рублей ежегодно. В 2017 году это составит 40,1% от всех межбюджетных трансфертов, в 2018 и 2019 годах 40,6% и 42,6% соответственно.

Разрыв бюджетной обеспеченности между 10 самыми богатыми и 10 самыми бедными регионами в 2017 году составит 5,69 раз. Механизм предоставления дотаций позволит сократить этот разрыв до 2,55 раз.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2017 году получат 72 субъекта Российской Федерации.

Утвержденный объем дотаций обеспечит в 2017 году минимальный уровень бюджетной обеспеченности на уровне 66,7% от среднего по России.

РАЗЛИЧИЕ В УРОВНЕ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОЧТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2017 ГОДУ МЕЖДУ 10 НАИБОЛЕЕ И 10 НАИМЕНЕЕ ОБЕСПЕЧЕННЫМИ РЕГИОНАМИ, *млрд рублей*

Наименее обеспеченные: Республика Тыва, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Камчатский край, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Калмыкия, Республика Крым, Республика Бурятия

Наиболее обеспеченные: г. Москва, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ, г. Санкт-Петербург, Сахалинская область, Ленинградская область, Московская область, Республика Татарстан, Ненецкий автономный округ.

Кроме того, из федерального бюджета будет оказываться дополнительная финансовая помощь регионам в виде **дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности** региональных бюджетов. В 2017 году их объем составит 103,0 млрд рублей, в 2018 году – 129,8 млрд рублей и в 2019 год – 141,2 млрд рублей.

Дотации направлены на частичную компенсацию дополнительных расходов субъектов Российской Федерации на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в 2017 году в сумме 40,0 млрд рублей, в 2018-2019 годах по 50,0 млрд рублей ежегодно, а также на стимулирование темпов роста налогового потенциала в регионах в 2017-2019 годах в сумме 20,0 млрд рублей ежегодно.

Финансовая поддержка бюджетам субъектов Российской Федерации также оказывается в виде **субсидий** на развитие приоритетных направлений государственной политики – сельского хозяйства, образования, здравоохранения, массового спорта, инфраструктуры.

В плановом периоде предполагается консолидация субсидий, имеющих близкие цели и задачи, и их включение в государственные программы. Общий объем субсидий

из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году составит 349,5 млрд рублей, в 2018 году – 325,9 млрд рублей, в 2019 году – 282,7 млрд рублей. Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации будут предоставлены в том числе в рамках следующих государственных программ Российской Федерации:

Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2017 году в сумме 157,4 млрд рублей, в 2018 году – 153, 2 млрд рублей, в 2019 году – 150,2 млрд рублей;

«Развитие здравоохранения» в 2017 году в сумме 6,3 млрд рублей, в 2018 году – 11,1 млрд рублей, в 2019 году – 4,3 млрд рублей;

«Развитие образования на 2013 - 2020 годы» в 2017 году в сумме 29,2 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах – 27,9 млрд рублей ежегодно;

«Социальная поддержка граждан» в 2017 году в сумме 26,6 млрд рублей, в 2018 году – 26,9 млрд рублей, в 2019 году – 27,0 млрд рублей;

«Развитие физической культуры и спорта» в 2017 году в сумме 10,8 млрд рублей, в 2018 году - 7,1 млрд рублей, в 2019 году – 3,8 млрд рублей;

«Развитие транспортной системы» в 2017 году в сумме 25,8 млрд рублей, в 2018 году - 5,7 млрд рублей, в 2019 году - 4,7 млрд рублей.

Для финансового обеспечения полномочий, переданных с федерального уровня регионам, предоставляются **субвенции**.

Общий объем субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2017 году составит 307,8 млрд рублей, в 2018 году – 303,8 млрд рублей, в 2019 году – 304,4 млрд рублей.

В 2017 – 2019 годах предусмотрено предоставление в том числе следующих субвенций:

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в сумме 108,8 млрд рублей ежегодно;

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в 2017 году в сумме 79,6 млрд рублей, в 2018 году – 80,6 млрд рублей, в 2019 году – 80,4 млрд рублей;

на социальные выплаты безработным гражданам бюджетные ассигнования предусмотрены в 2017 году в сумме 43,2 млрд рублей, в 2018 году – 42,8 млрд рублей, в 2019 году – 43,5 млрд рублей;

на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, бюджетные ассигнования предусмотрены в 2017 году в сумме 15,7 млрд рублей, в 2018-2019 годах – 16,4 млрд рублей ежегодно;

на предоставление единой субвенции[1] бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура бюджетные ассигнования предусмотрены в 2017 году в сумме 12,7 млрд рублей, в 2018 – 2019 годах – в сумме 12,0 млрд рублей ежегодно;

на обеспечение жильем отдельных категорий граждан бюджетные ассигнования предусмотрены в 2017 году в сумме 6,9 млрд рублей, в 2018-2019 годах – 4,0 млрд рублей ежегодно.

Комплексное развитие отдельных территорий

Мероприятия отдельного блока государственных программ Российской Федерации «Сбалансированное региональное развитие» предусматривают реализацию государственной политики, направленной на сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, сбалансированности региональных и местных бюджетов, а также учитывают необходимость обеспечения опережающего развития отдельных территорий Российской Федерации.

В 2017-2019 годах объемы предоставления бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Российской Федерации, направленных на поддержку развития отдельных территорий Российской Федерации, распределяются следующим образом.

Распределение бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Российской Федерации, направленных на поддержку развития отдельных территорий Российской Федерации

млрд рублей

Наименование программы	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
«Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года»	30,0	50,3	50,7	50,5
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»	37,3	17,9	20,9	20,5
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года	12,2	13,9	14,1	13,7
Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя на период до 2020 года	124,9	164,8	160,7	110,0

В 2017-2019 годах (в сравнении с 2016 годом) запланировано достижение следующих показателей.

[1] Единая субвенция в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. г. № 1309-р, сформирована из 8 субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и направлена на финансовое обеспечение осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации:
в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;
в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);
на государственную регистрацию актов гражданского состояния;
по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;
в отношении объектов культурного наследия;
в области охраны и использования охотничьих ресурсов;
в сфере охраны здоровья граждан;
в сфере образования.

Комплексное развитие отдельных территорий

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Увеличение поступлений налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории Дальнего Востока и Байкальского региона, млрд рублей	965,2	1 062,0	1 112,0	1 195,0
Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, млрд рублей	149,7	156,3	166,4	174,4
Увеличение объема валового регионального продукта на душу населения Калининградской области, тыс. рублей	319,4	342,2	371,4	396,4
Увеличение объема валового регионального продукта на душу населения Республики Крым и г. Севастополя, тыс. рублей	153,9	171,8	187,6	209,4

Реализация указанных государственных программ в значительной степени влияет на социально-экономическое развитие отдельных территорий и нацелена на финансовое обеспечение проектов, направленных на решение системных проблем в этих регионах.

Государственная поддержка муниципальных образований

Для покрытия дефицита местных бюджетов предусмотрен механизм выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В составе расходной части бюджета субъекта Российской Федерации предусмотрены средства финансовой поддержки муниципальных образований, которые предоставляются в форме дотаций.

Кроме того, субъекты Российской Федерации могут консолидировать средства своего бюджета на предоставление субсидий муниципальным образованиям для долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры.

Помимо этого, на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, субъектами Российской Федерации предоставляются субвенции муниципальным образованиям.

Также муниципальным образованиям из региональных бюджетов могут предоставляться иные межбюджетные трансферты. В частности, предусмотрено предоставление средств федерального бюджета на следующие задачи:

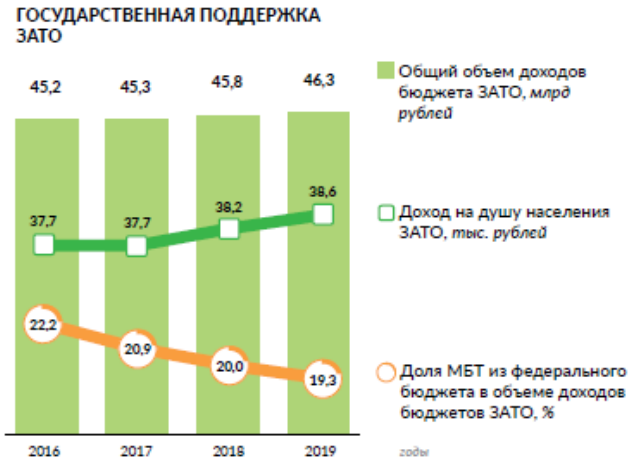
на *благоустройство мест массового отдыха* населения (городских парков) в малых городах до 300 тысяч жителей предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017-2019 годы в объеме по 0,5 млрд ежегодно;

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы *муниципальных домов культуры* в 2017-2019 годах предусмотрено по 1,4 млрд рублей ежегодно;

на поддержку *творческой деятельности муниципальных театров* в городах с численностью населения до 300 тысяч жителей в 2017-2019 годах предусмотрено по 0,7 млрд рублей ежегодно;

на продолжение реализации мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, *условий для занятий физической культурой и спортом,* предусмотрено в 2017-2019 годах по 1,5 млрд рублей ежегодно.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации расположены муниципальные образования, имеющие особый статус - закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) и наукограды, государственная поддержка которым будет продолжена в 2017 – 2019 годах.



Бюджетные ассигнования для предоставления дотаций для бюджетов ЗАТО на 2017 год предусмотрены в объеме 9,4 млрд рублей, на 2018 год – 9,2 млрд рублей, на 2019 год – 9,0 млрд рублей. Межбюджетные трансферты направляются на строительство и реконструкцию детских садов, школ, спортивных сооружений, жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры, переселение граждан, оплату труда бюджетникам.

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам ЗАТО позволяют компенсировать дополнительные расходы, связанные с режимом безопасного функционирования ЗАТО и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, а также сохранить повышенную бюджетную обеспеченность ЗАТО, где среднедушевые доходы в среднем в 1,4 раза выше, чем по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации, а население обеспечено достаточным количеством объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Наукоградам межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются для осуществления мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукоградов, способствующих развитию их научно-производственного комплекса, а также сохранения и развития инфраструктуры наукоградов.

В 2017-2019 годах наукоградам предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 0,4 млрд рублей ежегодно.

Предоставление субсидии бюджетам наукоградов Российской Федерации позволит реализовать мероприятия, способствующие развитию и поддержанию высокого научно-технического потенциала муниципального образования со статусом наукограда Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты направляются на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт школ, библиотек, досугово-культурных центров, центров детского творчества, парков культуры и отдыха, других социальных объектов, автомобильных дорог, коммунальной и инженерной инфраструктуры, в том числе для зон инновационного развития.

На территории отдельных субъектов Российской Федерации находятся 319 монопрофильных муниципальных образований – **моногородов**, 100 из которых отнесены к категории моногородов с наиболее тяжелым социально-экономическим положением.

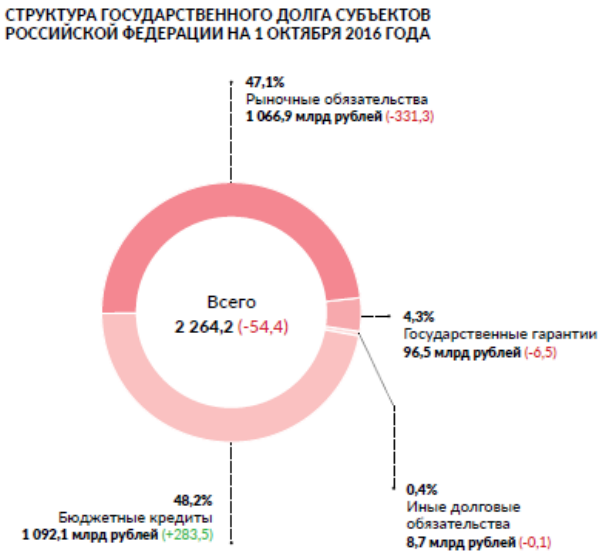
Для диверсификации экономики моногородов и создания в них новых рабочих мест создан Фонд развития моногородов, который оказывает поддержку регионам в вопросах финансирования развития транспортной и коммунальной инфраструктуры, запуска инвестиционных проектов, подготовки специалистов, управляющих проектами развития моногородов.

Фонду развития моногородов на предоставление субсидий в федеральном бюджете предусмотрено в 2017 году 6,5 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах в объеме 4,7 млрд рублей ежегодно.

Фонд развития моногородов оказывает поддержку регионам в вопросах финансового обеспечения развития транспортной и коммунальной инфраструктуры, запуска инвестиционных проектов, подготовки специалистов, управляющих проектами развития моногородов.

Государственный долг субъектов Российской Федерации

За январь-сентябрь 2016 года государственный долг субъектов Российской Федерации сократился на 54,4 млрд рублей или на 2,3% и на 1 октября 2016 года составил 2 264,2 млрд рублей (2,7% ВВП). При этом в 40 субъектах Российской Федерации отмечено снижение государственного долга на общую сумму 158,4 млрд рублей, а в 40 субъектах Российской Федерации – его увеличение на общую сумму 104,0 млрд рублей. Объем государственного долга субъектов Российской Федерации по рыночным заимствованиям за январь-сентябрь 2016 года сократился на 331,3 млрд рублей или на 23,7% и составил на 1 октября 2016 года 1 066,9 млрд рублей.



За январь-сентябрь 2016 года субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставлено бюджетных кредитов на общую сумму 282,7 млрд рублей, в том числе на замещение долговых обязательств по ценным бумагам и кредитам кредитных организаций – 270,4 млрд рублей.

В 2017-2019 годах будет продолжено предоставление бюджетных кредитов субъектам Российской Федерации, в которых проводится политика снижения дефицита и уровня госдолга, реализуются программы оздоровления региональных финансов, направленные на мобилизацию их доходного потенциала, повышается эффективность расходов и соблюдаются условия использования и возврата ранее предоставленных бюджетных кредитов.

Это позволит сохранить приемлемый уровень государственного долга и стимулировать субъекты Российской Федерации к проведению ответственной долговой политики.

Предоставление **бюджетных кредитов** бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2017 и 2018 годах предусматривается в объеме до 200,0 млрд рублей ежегодно, в 2019 году – до 50,0 млрд рублей в целях оказания дополнительной финансовой помощи субъектам Российской Федерации.

3. Социально ориентированный бюджет

В условиях сохраняющейся экономической нестабильности, вызванной мировым финансовым кризисом и последствиями введенных санкций, одним из основных направлений бюджетной политики государства стало значительное расширение социальной поддержки.

Несмотря на принимаемые государством меры по преодолению кризисных явлений и восстановлению роста экономики, падение благосостояния граждан страны компенсировать пока не удалось. Снизились реальные располагаемые доходы, сократилась реальная зарплата. Особенно пострадали наименее защищенные группы населения – пенсионеры, инвалиды, ветераны, малообеспеченные семьи с детьми, многодетные семьи.

В этих условиях перед государством стоит задача расширения инструментов социальной политики, обеспечения адресности социальной помощи, создания новых возможностей для развития образования и здравоохранения, модернизации рынка труда.

Финансовое обеспечение мероприятий социальной сферы преимущественно предусмотрено в государственных программах, относящихся к направлению «Новое качество жизни».

Главной целью федерального бюджета, как и прежде, является **повышение уровня и качества жизни населения**. Государство полностью сохраняет свои обязательства перед пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, нетрудоспособными гражданами. Социальные расходы бюджета направлены на снижение доли граждан, живущих за чертой бедности.

На повышение уровня жизни населения также влияет стабильность реальной заработной платы и рост реальных доходов населения.

По мере укрепления экономики начнется повышение темпов роста заработной платы, в том числе в бюджетной сфере. Рост реальных располагаемых доходов населения в целом будет несколько уступать росту заработной платы.

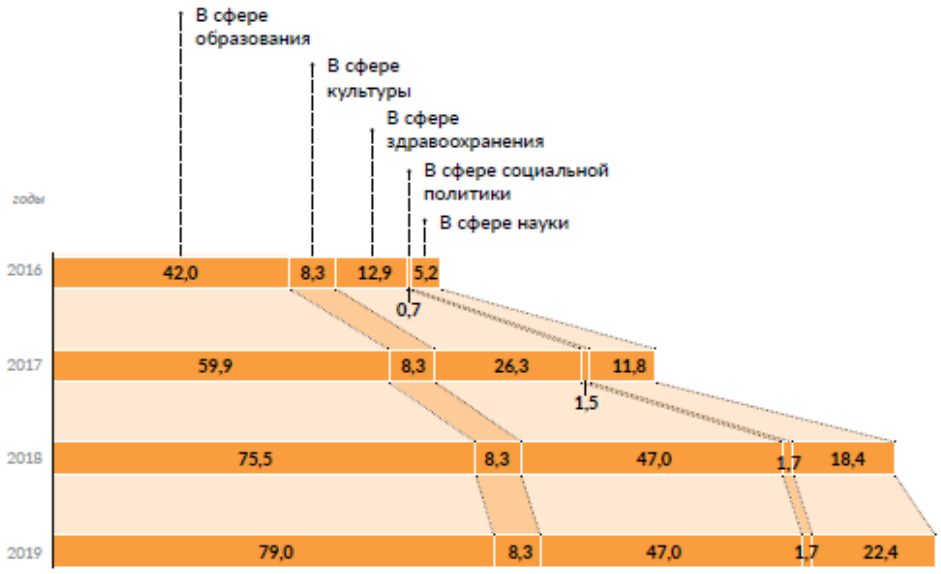
С 1 июля 2017 года МРОТ будет увеличен на 4%, и составит 7 800 рублей в месяц, что позволит обеспечить сохранение достигнутого соотношения МРОТ и величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации в размере не ниже 69%.

Оплата труда

Среди первоочередных мер, реализуемых в рамках социальной политики государства, выделено **повышение оплаты труда** отдельным категориям работников значимых для общества сфер, таких как образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание и наука.

При этом в указах Президента Российской Федерации (от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688) установлены целевые показатели уровня средней заработной платы и срок их достижения – 2018 год.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ РАБОТНИКОВ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, *млрд рублей*



Для реализации указов Президента Российской Федерации в федеральном бюджете предусматриваются дополнительные бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда отдельным категориям работников федеральных государственных учреждений на 2017 год в размере 107,8 млрд рублей, на 2018 год – 150,9 млрд рублей, на 2019 год – 158,3 млрд рублей.

Содействие занятости населения

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Содействие занятости населения», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 51,9 млрд рублей, на 2018 год – 46,4 млрд рублей, на 2019 год – 46,9 млрд рублей.

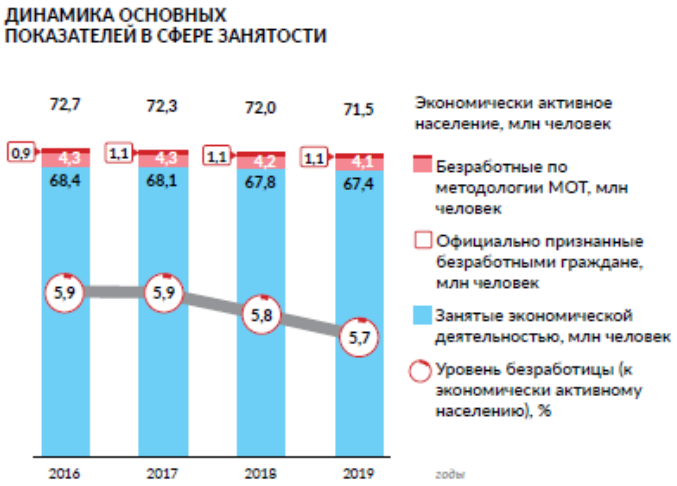
Расходы на государственную программу по сравнению с уровнем 2016 года будут уменьшены в 2017 году на 21,6 млрд рублей, в 2018 году на 27,1 млрд рублей, в 2019 году на 26,6 млрд рублей в связи с перераспределением ряда мероприятий между государственными программами, в связи со структурными преобразованиями в сфере государственного управления.

При этом в 2017 году предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам, обусловленное прогнозируемым увеличением среднего размера пособия по безработице.

Численность граждан, официально признанных безработными, в 2016 году составляет около 1 млн. человек.

Государственная политика в данной сфере направлена на минимизацию уровня общей и регистрируемой безработицы, развитие трудовой мобильности населения, усиление адресности и повышение уровня социальной поддержки, предоставляемой безработным гражданам, улучшение условий труда работников.

На осуществление социальных выплат безработным гражданам в федеральном бюджете предусматривается в 2017 году – 47,0 млрд рублей, в 2018 году – 42,8 млрд рублей, в 2019 году – 43,5 млрд рублей. Ежегодно получателями социальных выплат являются около 85% граждан, официально признанных безработными.

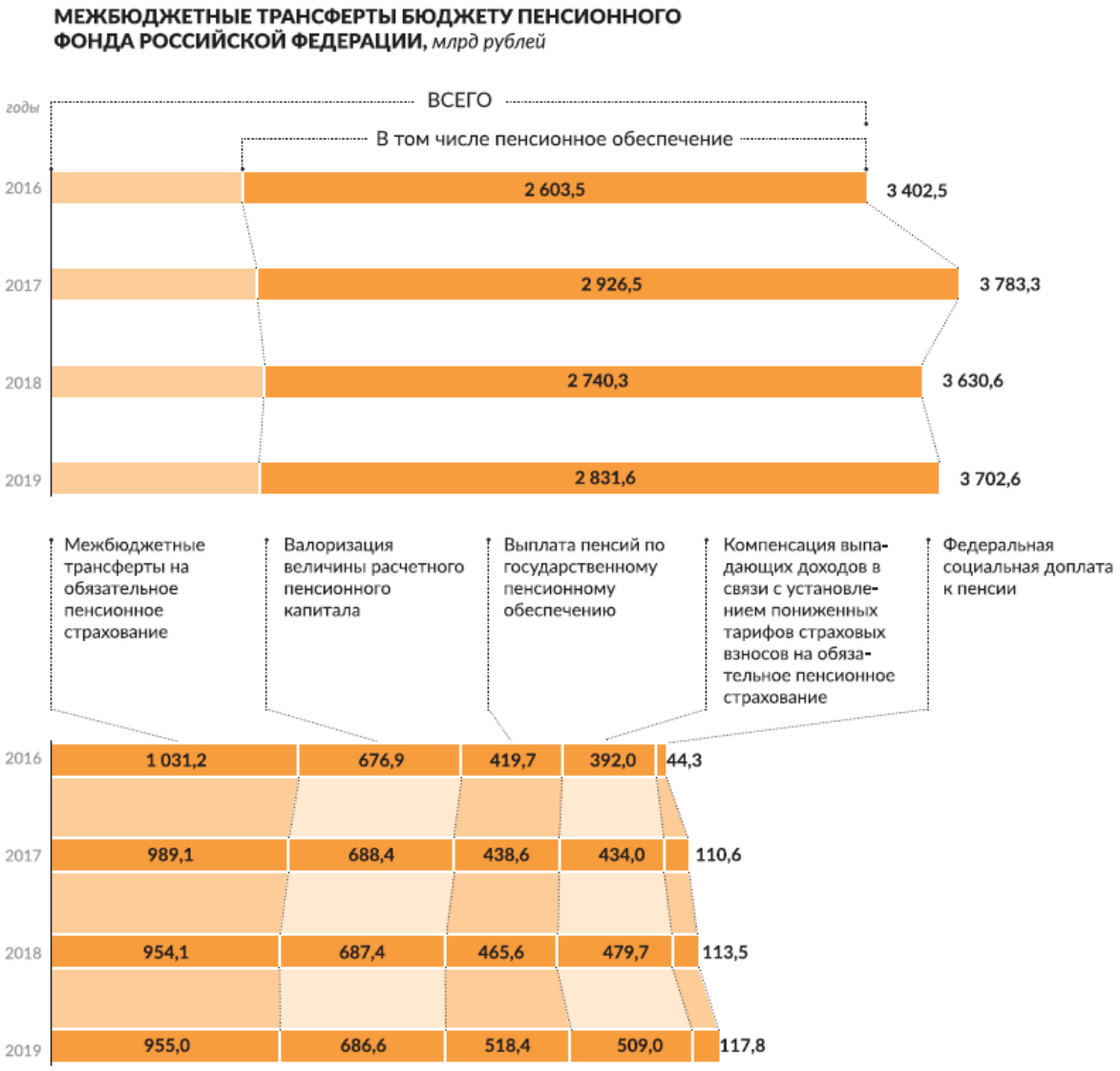


В федеральном бюджете предусмотрены средства на реализацию мероприятий по повышению трудовой мобильности граждан в 2017 году в размере 1,0 млрд рублей, в 2018 году – 0,3 млрд рублей.

Пенсионное и социальное обеспечение

С учетом складывающейся демографической ситуации одной из главных задач государства в предстоящем периоде станет продолжение поддержки бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, за счет средств которого пенсии получают около 44 млн российских пенсионеров.

В системе обязательного пенсионного страхования учитываются страховые пенсионные платежи почти 63 млн россиян. Информация о гражданах, застрахованных в пенсионной системе, поступает от 4 млн юридических лиц.



Кроме того, бюджету Пенсионного фонда предусмотрены межбюджетные трансферты на возмещение расходов по выплате страховой пенсии в связи с зачетом в

Средние размеры пенсий в 2017 году с учетом запланированных мероприятий по их индексации (увеличению)

рублей

Показатели	На начало года	На конец года
Средний размер пенсии	12 373	12 873
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	12 682	13 209
Социальная пенсия	8 634	8 859

страховой стаж нестраховых периодов. На 2017 год их объем составит 16,9 млрд рублей, на 2018 году – 21,0 млрд рублей, на 2019 году – 26,1 млрд рублей.

Число получателей сумм возмещения за нестраховые периоды составляет более 7,1 млн человек ежегодно.

В 2017 году предусмотрено софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в размере 1,0 млрд рублей.

Средние размеры пенсий

В федеральном бюджете предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий: с 1 февраля на уровень инфляции предшествующего года (5,8%, 4,0% и 4,0% соответственно), а также индексация социальных пенсий с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2017 году на 2,6%, в 2018 году на 4,5% и в 2019 году на 9,6%. Получателями социальных пенсий являются 3 млн человек.

На осуществление единовременной выплаты к пенсии в январе 2017 года в размере 5 000 рублей в федеральном бюджете предусмотрено 232,2 млрд рублей.

Среднегодовой размер страховой пенсии, страховой пенсии по старости и социальной пенсии будет превышать величину прожиточного минимума пенсионера.

Если размер пенсии в совокупности с другими причитающимися неработающему пенсионеру выплатами будет ниже прожиточного минимума, то ему будет установлена социальная доплата к пенсии, которую за счет средств федерального бюджета получают около 4,0 млн человек.

Бюджетные ассигнования на федеральную социальную доплату предусматриваются в 2017 году в объеме 110,6 млрд рублей, в 2018 году – 113,5 млрд рублей, в 2019 году – 117,8 млрд рублей.

В соответствии с государственными гарантиями для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам-получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 3,2 млрд рублей, на 2018 год – 3,4 млрд рублей, на 2019 год – 3,3 млрд рублей.

Ежемесячные денежные выплаты

В федеральном бюджете предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации – ветеранам, инвалидам, лицам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний и др. В настоящее время их получают около 16,0 млн российских граждан.

Ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан

рублей

Категория	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Героям Советского Союза и Героям России	56 539	59 818	62 211	66 699
Героям Социалистического труда	41 689	44 107	45 871	47 706
Инвалидам I группы	3 357	3 552	3 694	3 842
Инвалидам II группы	2 398	2 537	2 638	2 744
Инвалидам III группы	1 919	2 031	2 112	2 196
Детям-инвалидам	2 398	2 537	2 638	2 744
Инвалидам войны	4 795	5 073	5 276	5 487
Участникам Великой Отечественной войны	4 795	5 073	5 276	5 487
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 638	2 791	2 903	3 019
Инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы	2 398	2 537	2 638	2 744

Размеры ежемесячной денежной выплаты федеральным льготникам (ветеранам, инвалидам, гражданам, подвергшимся воздействию радиации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда и др.) с 1 февраля 2016 года были проиндексированы на 7,0%, а с 1 февраля 2017 года будут проиндексированы на уровень инфляции предшествующего года – 5,8%.

В связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов с 1 мая 2005 года отдельным категориям граждан установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, которое получают около 560,0 тыс. человек ежегодно. На финансовое обеспечение этих выплат в федеральном бюджете предусмотрено в 2017 году – 4,3 млрд рублей, в 2018 году – 3,9 млрд рублей, в 2019 году – 3,4 млрд рублей.

Кроме того, будет продолжено осуществление ежемесячных выплат неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом детства I группы, в размере 5 500 рублей и 1 200 рублей другим неработающим лицам, осуществляющим уход за указанными категориями граждан. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены расходы в 2017 году в объеме 32,7 млрд рублей, в 2018 году – 35,7 млрд рублей, в 2019 году – 38,8 млрд рублей.

Поддержка инвалидов и маломобильных групп населения

Государственная политика в сфере социальной поддержки инвалидов и маломобильных групп населения направлена на повышение качества их жизни, в том числе за счет повышения доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности и уровня обеспеченности реабилитационными и абилитационными услугами.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы, на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 47,4 млрд рублей, на 2018 год – 45,9 млрд рублей, на 2019 год – 45,7 млрд рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы на государственную программу будут увеличены в 2017 году на 10,4 млрд рублей, в 2018 году – на 8,8 млрд рублей, в 2019 году – на 8,6 млрд рублей, в первую очередь, в целях выделения дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации.

Численность инвалидов в Российской Федерации в 2016 году составляет 12,8 млн человек. Ежегодно получателями технических средств реабилитации инвалидов являются около 1,8 млн человек.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере создания доступной среды определяют следующие основные показатели.

Доступная среда

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год (процент)
Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов	51,8	52,9	54,0	54,5
Доля инвалидов, получивших мероприятия по реабилитации и (или) абилитации в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации:				
- взрослые	50,6	51,1	51,6	52,6
- дети	66,3	66,8	67,3	68,3

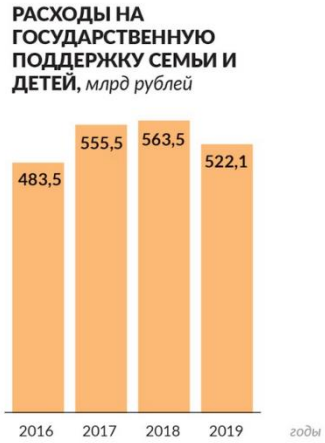
С 2017 года за счет средств федерального бюджета будет осуществляться софинансирование мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов.

Субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов в 2017-2019 годах составят 1,5 млрд рублей ежегодно.

Поддержка семьи

Социальная защита материнства и детства

Социальная помощь государства в сфере материнства и детства направлена на повышение качества жизни граждан, имеющих детей, а также социально незащищенных категорий населения – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



Среди прочих в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в том числе не подлежащим обязательному социальному страхованию, на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами).

Численность таких получателей составляет около 1,5 млн человек ежегодно.

Продолжится предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в том числе за счет оказания финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации. В федеральном бюджете на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 20,7 млрд рублей, на 2018 год – 21,1 млрд рублей, на 2019 год – 21,2 млрд рублей.

Материнский капитал

Продолжится поддержка семей за счет предоставления материнского (семейного) капитала.

Начиная с 1 января 2007 года указанной программой воспользовалось в полном объеме 3,9 млн российских семей и частично – 4,2 млн семей.

Размер материнского (семейного) капитала в предстоящем периоде составит 453 026 рублей. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели на 2017 год установлен в размере 330,2 млрд рублей, на 2018 год – 344,7 млрд рублей, на 2019 год – 306,5 млрд рублей.

Средства материнского (семейного) капитала можно использовать для улучшения жилищных условий, получения ребенком образования, формирования накопительной части пенсии, а также на социальную адаптацию и интеграцию в общество детей-инвалидов.

Поддержка детей-сирот

Продолжится социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За счет средств федерального бюджета будет оказана поддержка более 44 тыс. детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях. В федеральном бюджете на эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 8,2 млрд рублей ежегодно.

Будет продолжено обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет оказания финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в размере 6,9 млрд рублей ежегодно.

Будет продолжена выплата единовременного пособия при всех формах устройства в семью детей, лишенных родительского попечения. Это более 58 тыс. детей ежегодно.

Расходы на предоставление соответствующей субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены в размере 1,3 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, в составе бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации для осуществления оплаты четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами предусмотрено на 2017 год 3,0 млрд рублей, на 2018 год – 3,4 млрд рублей, на 2019 год – 3,7 млрд рублей.

Развитие системы здравоохранения

Государственная политика в сфере здравоохранения направлена на обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности и качества медицинских услуг.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 261,1 млрд рублей, на 2018 год – 281,5 млрд рублей, на 2019 год – 247,4 млрд рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы на государственную программу будут уменьшены в 2017 году на 76,2 млрд рублей, в 2018 году на 55,8 млрд рублей, в 2019 году на 89,9 млрд рублей в основном за счет изменения механизма финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Новый механизм предусматривает направление средств на финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, напрямую в учреждения здравоохранения.

При этом федеральным бюджетом на 2017-2019 годы предусматривается увеличение расходов на повышение оплаты труда работников здравоохранения федеральных государственных учреждений.

В целом на здравоохранение в федеральном бюджете предусмотрено 392,8 млрд, рублей в 2017 году, 410,0 млрд рублей в 2018 году, 375,0 млрд рублей в 2019 году.

Система обязательного медицинского страхования (ОМС) стала основным способом предоставления всем гражданам Российской Федерации равных возможностей в получении медицинской и лекарственной помощи, оказании медицинских услуг.

Система ОМС 2016 год

Количество медицинских организаций, участвующих в системе ОМС	8 622
Финансовое обеспечение 1 застрахованного работающего жителя средствами ОМС по России, тыс. рублей	10,0

Виды и объемы бесплатной медицинской помощи ежегодно устанавливаются программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи и утверждаются Правительством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение медицинских учреждений, предоставляющих гражданам медицинскую помощь на безвозмездной основе, осуществляется, главным образом, из Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС). Исключение составляют отдельные виды медицинской помощи больным туберкулезом, ВИЧ-инфицированным, наркологическим больным, больным с психическими расстройствами.

Объем расходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году составит 1 735,0 млрд рублей, в 2018 году – 1 911,7 млрд рублей, в 2019 году – 2 022,3 млрд рублей.

Обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, на финансовое обеспечение закупок препаратов для профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, туберкулеза, злокачественных заболеваний лимфоидной, кроветворной тканей и других заболеваний, а также на мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок.

Объемы бюджетных ассигнований на закупки лекарственных препаратов и межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации в федеральном бюджете на 2017 год запланированы в размере 91,5 млрд рублей, на 2018 году – 90,6 млрд рублей, на 2019 году – 89,8 млрд рублей.

В целом, благодаря продолжению реализации мероприятий по профилактике, выявлению и оказанию медицинской помощи больным злокачественными

заболеваниями, выявление злокачественных заболеваний на ранних стадиях увеличится с 53,7% в 2015 году до 54,0% в 2017 году.

Ориентирование на раннее выявление заболевания туберкулезом, внедрение современных методов лечения, профилактики заболеваний позволит добиться снижения показателя смертности от туберкулеза в 2017 году по отношению к 2015 году на 1,5%.

На финансовое обеспечение закупок противотуберкулезных препаратов, а также диагностических средств для выявления лиц, больным туберкулезом, из федерального бюджета предусмотрено в 2017 году 3,9 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах – по 3,7 млрд рублей ежегодно.

Продолжится поддержка российских организаций, которые занимаются разработкой схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов, организацией и проведением клинических исследований лекарственных препаратов, организацией производства лекарственных средств и (или) фармацевтических субстанций, а также организаций, которые реализуют проекты по производству медицинских изделий и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий.

На финансовое обеспечение основных мер государственной политики в рамках реализации государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности на 2013-2020 годы» в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 11,6 млрд рублей, на 2018 год – 11,4 млрд рублей, на 2019 год – 11,2 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере производства лекарственных средств и медицинских изделий определяют следующие основные показатели.

Производство лекарственных средств и медицинских изделий

проценты

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Доля лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении	39,0	29,0	32,0	35,5
Доля медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления в денежном выражении	25,0	28,0	32,0	36,0

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи предусмотрены в 2017 году в объеме

701,7 млрд рублей, в 2018 году – 590,3 и в 2019 году - 421,4 млрд рублей. По прогнозам в 2017 году высокотехнологичная медицинская помощь будет оказана не менее 800 тыс. пациентов.

К 2017 году планируется принятие Концепции развития ядерной медицины в Российской Федерации на период до 2020 года. На развитие ядерной медицины в федеральном бюджете предусмотрено в 2017 году 1,6 млрд рублей.

Кадровое обеспечение системы здравоохранения

В целях, начиная с 2018 года, в федеральном бюджете предусмотрены средства в объеме 3,2 млрд рублей на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, прибывшим или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, рабочий поселок, поселок городского типа. Ранее данные расходы осуществлялись за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Таким образом, программа «Земский доктор», позволяющая повысить доступность медицинской помощи в сельской местности, будет сохранена.

Строительство перинатальных центров

В 2017 году завершается реализация Программы развития перинатальных центров в Российской Федерации, направленной на снижение материнской, младенческой и ранней неонатальной смертности и увеличение выживаемости в акушерском стационаре детей, имевших при рождении очень низкую и экстремально низкую массу тела.

Динамика этих показателей за последние годы положительна. Материнская смертность снизилась с 23,7 в 2006 году до 10,1 случая на 100 тыс. детей, родившихся живыми в 2015 году. По итогам 2015 года отмечено снижение младенческой смертности до 6,5 случая на 1 000 детей.

На реализацию Программы предусмотрено 81,7 млрд рублей, из них за счет субсидий Федерального фонда обязательного медицинского страхования 52,7 млрд рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации 29,1 млрд рублей.

В соответствии с программой должно быть построено 32 перинатальных центра в 30 субъектах Российской Федерации.

Строительство 17 перинатальных центров планируется завершить в 2017 году.

Экстренная медицинская помощь

В рамках реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» в федеральном бюджете на 2017 год предусмотрено 3,3 млрд рублей для оказания медицинской помощи с применением авиации.

Планируется достичь увеличения доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течении первых суток (по отношению к базовому значению 67,1%): в 2018 году – 83,5% (рост – 16,4%), в 2019 году – 90% (рост – 22,9%).

Образование

Основными приоритетами государственной политики в сфере образования в предстоящем периоде станут повышение доступности качественного дошкольного, общего и профессионального образования, а также обеспечение возможности прохождения переобучения на протяжении всей профессиональной карьеры.

Из федерального бюджета осуществляется финансовое обеспечение расходов в сфере высшего образования, прикладных научных исследований в сфере образования, отдельных мероприятий государственной молодежной политики, программы среднего профессионального образования в федеральных образовательных учреждениях.

На реализацию мероприятий в рамках государственной программы «Развитие образования» в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 447,8 млрд рублей, на 2018 год – 456,7 млрд рублей, на 2019 год – 459,0 млрд рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы на государственную программу будут увеличены в 2017 году на 44,9 млрд рублей, в 2018 году – на 53,8 млрд рублей, в 2019 году – на 56,1 млрд рублей в основном за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, а также на повышение оплаты труда педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений.

В целом на образование в федеральном бюджете предусмотрено 614,6 млрд, рублей в 2017 году, 619,2 млрд рублей в 2018 году, 617,1 млрд рублей в 2019 году.

Дошкольное и общее образование

В России в настоящее время действует 39,5 тыс. дошкольных образовательных организаций, 43,3 тыс. общеобразовательных организаций.

Численность обучающихся и воспитанников составляет:

- в дошкольных организациях – 6,3 млн человек;
- в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях – 14,7 млн человек.

В соответствии с разграничением полномочий финансовое обеспечение услуг дошкольного и общего образования, а также в значительной степени начального и среднего профессионального образования осуществляется из региональных и местных бюджетов. Вместе с тем, из федерального бюджета субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям оказывается государственная поддержка в сфере дошкольного и общего образования в форме софинансирования их расходных обязательств.

Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений дошкольного и общего образования в федеральном бюджете запланированы в 2017-2019 годах в размере 1,0 млрд рублей ежегодно.

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на развитие дополнительного образования детей в 2017 году в размере 7,3 млрд рублей, в 2018 году – 7,1 млрд рублей, в 2019 году – 7,6 млрд рублей.

Также в рамках данного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение капитального ремонта Международного детского центра «Артек». На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 0,8 млрд рублей.

За счет средств федерального бюджета продолжится строительство и реконструкция объектов Всероссийского детского центра «Океан». На эти цели в проекте федерального бюджета запланировано в 2017 году 0,1 млрд рублей, в 2018 году – 1,1 млрд рублей, в 2019 году – 1,2 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере дошкольного и общего образования определяют следующие основные показатели.

Дошкольное и общее образование

проценты

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование, к общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования)	68,5	68,6	74,2	88,0
Удельный вес численности обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования	67,0	78,0	90,0	100,0

Кроме того, в федеральном бюджете предусмотрены расходы на компенсацию потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, связанных с льготами по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий. Они составят в 2017 году 1,1 млрд рублей, в 2018 году – 1,0 млрд рублей, в 2019 году – 1,0 млрд рублей.

Программа строительства и реконструкции школ

В предстоящем периоде продолжится реализация программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы.

Программа направлена на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения.

За время реализации Программы планируется построить более 14 тыс. новых школ, создать 6,5 млн новых мест для школьников, переведя всех учащихся на обучение в одну смену.

В федеральном бюджете на реализацию Программы в рамках приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников»

на 2017-2019 годы запланированы бюджетные ассигнования в размере 25,0 млрд рублей ежегодно.

Число новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, введенных путем строительства объектов инфраструктуры общего образования в рамках софинансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий, в том числе реализуемых в субъектах Российской Федерации, в 2018 году составит порядка 850 тысяч.

Поддержка одаренных детей и молодежи

На реализацию мероприятий по выявлению и поддержке одаренных детей и молодежи в федеральном бюджете на 2017 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 2,5 млрд рублей, на 2018 год – 2,8 млрд рублей, на 2019 год – 3,0 млрд рублей. Из них на выплату премий и грантов в 2017 году предусмотрено 1,2 млрд рублей, в 2018 году – 1,5 млрд рублей, в 2019 году – 1,7 млрд рублей.

Выявлением одаренных детей занимаются федеральные государственные органы, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, общественные и другие организации. Для этого проводятся олимпиады, интеллектуальные и творческие конкурсы, мероприятия, направленные на развитие интеллектуальных и творческих способностей, интереса к научной, исследовательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности.

На создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи предусмотрено в 2017 году 6,0 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах – 1,4 млрд рублей ежегодно.

Профессиональное образование

Общая численность студентов учреждений профессионального и высшего образования в России составляет 6,9 млн человек.

В целях развития ведущих университетов страны, повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров в федеральном бюджете в рамках

приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» на 2017 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 13,5 млрд рублей, на 2018 год – 12,8 млрд рублей, на 2019 год – 12,6 млрд рублей.

При этом планируется увеличение количества субъектов Российской Федерации, на территории которых функционирует не менее одного университетского центра к 2018 году до 40, к 2019 году – до 50.

Результаты вхождения российских вузов в ведущие международные рейтинги в 2016 году

Рейтинг	Количество вузов	Наименование вуза
ARWU-академический рейтинг университетов мира (Academic Ranking of Universities)	3	МГУ, Санкт-Петербургский государственный университет, Новосибирский национальный исследовательский государственный университет
THE – рейтинг университетов мира Таймс (The Times Higher Education World University Ranking)	14	МГУ, Санкт-Петербургский государственный университет, Казанский (Приволжский) федеральный университет, Московский физико-технический университет (государственный университет), НИУ ядерный университет «МИФИ», Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, НИУ Санкт-Петербургский университет информационных технологий, механики и оптики и др.
QS World University Rankings	14	МГУ, Санкт-Петербургский государственный университет, Московский физико-технический университет (государственный университет), НИУ Высшая школа экономики, НИУ ядерный университет «МИФИ», НИУ Томский государственный университет, НИУ Томский политехнический университет, Новосибирский национальный исследовательский государственный университет, Санкт-Петербургский государственный политехнический университет и др.

На государственную поддержку развития инфраструктуры профессионального образования в федеральном бюджете на 2017 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 8,1 млрд рублей, на 2018 год – 6,2 млрд рублей, на 2019 год – 4,1 млрд рублей.

По приоритетному проекту «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации» в федеральном бюджете на 2017 год предусмотрено 0,4 млрд рублей, на 2018-2019 годы – по 0,3 млрд рублей.

К 2018 году планируется увеличить число обучающихся образовательных организаций, прошедших обучение на онлайн-курсах для формального и неформального обучения до 1 520 тыс. человек, а к 2019 году – до 3 050 тыс. человек (2016 год – 35 тыс. человек).

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере профессионального образования определяют следующие основные показатели.

Профессиональное образование

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Число российских университетов, входящих в первую сотню ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов, единиц	1	1	2	5
Число российских университетов, входящих в первые две сотни ведущих мировых университетов согласно мировому рейтингу университетов, единиц	5	7	8	9
Уровень обеспеченности нуждающихся студентов общежитиями, %	94,0	96,0	100,0	100,0
Охват населения программами дополнительного профессионального образования (удельный вес численности занятого населения в возрасте 25-65 лет прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в экономики населения указанной возрастной группы), %	41,0	45,0	49,0	52,0

Повышение профессионального мастерства

Для повышения престижа рабочих профессий и развития профессионального образования проводятся национальные и международные конкурсы профессионального мастерства.

Worldskills — международное некоммерческое движение, целью которого является повышение престижа рабочих профессий и развитие

В 2019 году в г. Казани планируется проведение мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам WorldSkills. На реализацию основных мероприятий по его подготовке в федеральном бюджете на 2017 год запланированы бюджетные ассигнования в размере 2,7 млрд рублей, на 2018 и 2019 годы – 1,1 млрд рублей ежегодно.

В целом на реализацию приоритетного проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» на 2017 год предусмотрено 3,6 млрд рублей, на 2018 год – 2,0 млрд рублей, на 2019 год – 1,9 млрд рублей.

К 2018 году планируется увеличить численность выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам WorldSkills Russia до 10 тыс. человек за год, а к 2019 году до 30 тыс. человек за год (2016 год – 0,5 тыс. человек за год).

Стипендиальное обеспечение обучающихся в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования

Общий объем стипендиального обеспечения студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов в 2017 году составит 65,4 млрд рублей в 2018 году – 68,6 млрд рублей, в 2019 году – 71,8 млрд рублей.

Нормативы для формирования стипендиального фонда*

рублей в месяц

Среднее профессиональное образование	Высшее образование
Государственная академическая стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
542	1 494
Государственная социальная стипендия студентам, обучающимся по образовательным программам	
814	2 242

Государственная стипендия аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по образовательным программам высшего образования	
по программам подготовки научно-педагогических кадров	2 930
по программам подготовки научно-педагогических кадров по техническим и естественным направлениям подготовки	7 058
по программам ординатуры	7 490
по программам ассистентуры-стажировки	2 940

*по 2017 году с учетом индексации с 1 сентября 2017 года – на 5,9%.

В целях государственной поддержки талантливой молодежи, развития интеллектуального потенциала России в федеральном бюджете предусмотрены стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Размеры стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

	Количество стипендий	Рублей в месяц
Стипендии Президента Российской Федерации		
Студентам вузов	2 700	7 000
Аспирантам	300	14 000
Стипендии Правительства Российской Федерации		
Студентам вузов	4 500	5 000
Аспирантам	500	10 000
Обучающимся по программам подготовки квалифицированных служащих	1 500	2 000
Обучающимся по программам подготовки специалистов среднего звена	3 500	4 000

Кроме того в федеральном бюджете запланированы ассигнования в размере 7,1 млрд рублей в 2017 году, 7,5 млрд рублей в 2018 году и 7,9 млрд рублей в 2019 году – на обеспечение повышенной социальной стипендии нуждающимся студентам.

Обеспечение доступным и комфортным жильем

Государственная жилищная политика направлена на обеспечение населения доступным и качественным жильем, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, создание комфортной городской среды и эффективного жилищно-коммунального хозяйства.

Финансовое обеспечение мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 105,9 млрд рублей, на 2018 год – 48,1 млрд рублей, на 2019 год – 45,4 млрд рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года расходы на государственную программу будут увеличены в 2017 году на 37,8 млрд рублей, а в последующие годы уменьшены – в 2018 году на 19,9 млрд рублей и в 2019 году на 22,7 млрд рублей, в основном в связи с завершением в 2017 году мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ, *млрд рублей*

На обеспечение в 2017 году жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в федеральном бюджете предусмотрено – 4,5 млрд рублей. Также на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусмотрено в 2017 году 2,4 млрд рублей, на 2018-2019 годы – по 4,0 млрд рублей ежегодно.

Кроме того, будет продолжено оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации, направленной на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 4,3 млрд рублей, на 2018 и 2019 годы – по 5,2 млрд рублей ежегодно.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере обеспечения доступным и комфортным жильем определяют следующие основные показатели.

Доступное и комфортное жилье

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Годовой объем ввода жилья, млн кв. метров	77	81	88	94
Количество предоставленных ипотечных жилищных кредитов, тыс. штук	896	921	1 000	1 100
Объем выданных ипотечных жилищных кредитов, трлн рублей	1,5	1,7	1,9	2,2

В федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» на 2017 год в размере 20,0 млрд рублей, на 2018 год – 5,8 млрд рублей, на 2019 год – 6,0 млрд рублей.

На завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, в 2017 году предусмотрено 6,4 млрд рублей.

Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем тесно связано с решением проблем по обеспечению качества жилищно-коммунальных услуг и в целом формированием комфортной городской среды. На решение этих вопросов направлены соответствующие приоритетные проекты.

На приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» на 2017 год в федеральном бюджете предусмотрено 5,0 млрд рублей.

Планируется достичь в 2018 году 78% удовлетворенности граждан качеством жилищно-коммунальных услуг, к 2019 году – 80% (2016 год – 76%), а также обеспечить снижение аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов (по отношению к 2015 году) на 20% в 2018 году и на 27% в 2019 году.

На приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год в федеральном бюджете предусмотрено 20,0 млрд рублей.

К 2018 году планируется реализовать на территории Российской Федерации 200 новых проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству, в 2019 году планируется 300 таких проектов.

Предусматривается организовать обучение представителей субъектов Российской Федерации по программе «Создание комфортной городской среды». К 2018 году количество прошедших обучение составит 1 000 человек, к 2019 году – 1 500 человек.

Также в федеральном бюджете предусмотрены средства на реализацию приоритетного проекта «Чистая страна» на 2017 год в размере 2,9 млрд рублей, на 2018 год - 2,5 млрд рублей, на 2019 год – 2,4 млрд рублей

Личная безопасность граждан

Приоритетом государственной политики в сфере личной безопасности граждан является повышение качества и результативности деятельности полиции, направленной на защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействие преступности, охрану общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности, а также безопасности дорожного движения.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 635,1 млрд рублей, на 2018 год – 631,1 млрд рублей, на 2019 год – 628,9 млрд рублей.

Расходы на государственную программу по сравнению с уровнем 2016 года будут уменьшены в 2017 году на 171,3 млрд рублей, в 2018 году на 175,3 млрд рублей, в 2019 году на 177,5 млрд рублей в основном в связи со структурными преобразованиями в сфере государственного управления.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина в 2016 году внутренние войска МВД России преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации – Росгвардии, в задачи которой входит участие в охране общественного порядка, борьбе с терроризмом, экстремизмом, обеспечении общественной безопасности и др.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере обеспечения личной безопасности определяют следующие основные показатели.

Обеспечение личной безопасности

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Количество нарядов патрульно-потовой службы полиции в расчете на 100 тыс. населения (плотность нарядов), условных единиц	7,35	7,35	7,36
Социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения), единиц	17,9	15,8	14,5
Транспортный риск, (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств), единиц	5,33	4,39	3,98

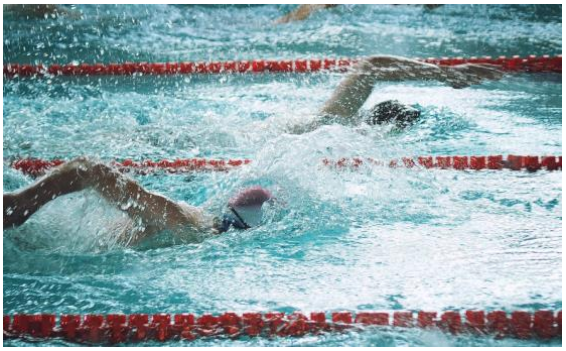
В федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования, в том числе на реализацию следующих основных мероприятий и подпрограмм:

на осуществление предварительного следствия в 2017-2019 годах предусмотрено 28,9 млрд рублей ежегодно;

на осуществление оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2017-2019 годах предусмотрено по 426,3 млрд рублей ежегодно;

на управление органами внутренних дел Российской Федерации и организацию деятельности системы МВД России в 2017 году предусмотрено 59,2 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах – по 57,4 млрд рублей ежегодно.

Спорт



Государственная политика в сфере развития физической культуры и спорта направлена на повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, а также на достижение российскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и успешное их проведение в Российской Федерации.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», на реализацию которой в

федеральном бюджете на 2017 год запланировано 88,7 млрд рублей, на 2018 год – 54,8 млрд рублей, на 2019 год – 32,1 млрд рублей.

Расходы на государственную программу по сравнению с уровнем 2016 года будут увеличены в 2017 году на 25,4 млрд рублей, а в последующие годы уменьшены – в 2018 году на 8,5 млрд рублей, а в 2019 году на 31,2 млрд рублей. Изменения связаны в основном с реализацией и дальнейшим завершением мероприятий по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА 2017 года и XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в Красноярске.

Развитие массового спорта

На развитие массового спорта и оздоровление населения страны направлена реализация мероприятий Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

На реализацию внедрения комплекса ГТО в федеральном бюджете на 2017-2019 годы запланированы бюджетные ассигнования в объеме 90,0 млн рублей ежегодно.

Другими приоритетными направлениями государственной политики в сфере массового спорта является строительство объектов спортивной инфраструктуры в рамках Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Реализация указанной программы направлена, в том числе на строительство малобюджетных физкультурно-оздоровительных комплексов шаговой доступности, стоимостью не более 100 млн рублей, плоскостных сооружений, стоимостью не более 25 млн рублей, а также на строительство и реконструкцию региональных спортивно-тренировочных центров государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

В федеральном бюджете на 2017 год на реализацию указанной ФЦП предусмотрено 7,7 млрд рублей, в 2018 году – 6,5 млрд рублей и в 2019 году – 7,7 млрд рублей.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере физической культуры и спорта определяют следующие основные показатели.

Физическая культура и спорт

проценты

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации	32,0	34,0	36,0	38,0
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта	34,0	36,5	40,5	44,0
Доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы ГТО в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО	-	25,0	30,0	35,0

Реализация мероприятий по развитию массового спорта позволит улучшить условия для систематических занятий граждан физической культурой и спортом.

Развитие спорта высших достижений

Летом 2017 года в России под эгидой ФИФА пройдет Кубок конфедераций – соревнование по футболу среди национальных сборных, которое проводится за год до чемпионата мира в той же стране. В 2018 году на 12 стадионах в 11 городах России пройдет 21-й Чемпионат мира по футболу.

В федеральном бюджете на подготовку и проведение указанных спортивных мероприятий запланировано в 2017 году – 116,3 млрд рублей, в 2018 году – 53,1 млрд рублей.

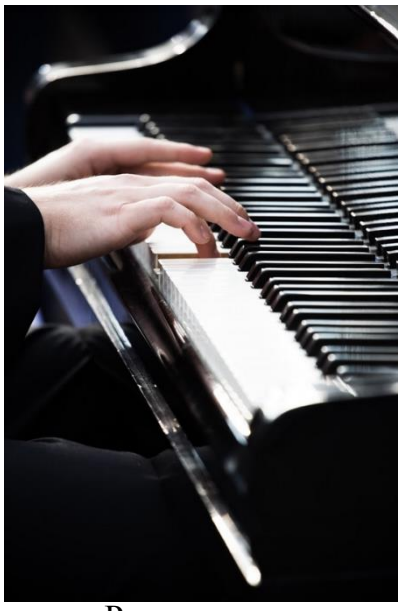
На подготовку к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в Красноярске в федеральном бюджете запланировано в 2017 году – 12,4 млрд рублей, в 2018 году – 15,5 млрд рублей, в 2019 году – 3,8 млрд рублей.

В федеральном бюджете предусмотрены ассигнования на финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в 2017 году в объеме 555,5 млн рублей, в 2018 году – 537,5 млн рублей, в 2019 году – 525,5 млрд рублей.

В целях более эффективной борьбы с допингом в спорте на антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации в федеральном бюджете на 2017-2019 годы предусмотрено 624,2 млн рублей ежегодно, в том числе субсидии Ассоциации Российское антидопинговое агентство «РУСАДА» в размере

556,7 млн рублей, Федеральному государственному бюджетному учреждению «Антидопинговый центр» – 67,5 млн рублей.

Культурное развитие



Государственная политика в сфере культуры направлена на сохранение культурного и исторического наследия Российской Федерации, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала личности

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 93,3 млрд рублей, на 2018 год – 90,7 млрд рублей, на 2019 год – 75,4 млрд рублей.

Расходы на государственную программу по сравнению с уровнем 2016 года будут уменьшены в 2017 году на 1,4 млрд рублей, в 2018 году на 4,0 млрд рублей, в 2019 году на 19,3 млрд рублей в связи с общими подходами к формированию федерального бюджета и завершением в 2018 году реализации федеральных целевых программ «Культура России (2012-2018 годы)» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

В федеральном бюджете запланированы ассигнования на следующие основные мероприятия:

предоставление федеральным учреждениям, оказывающим гражданам услуги в сфере культуры (музеям, театрам, библиотекам и прочим), субсидий на выполнение государственного задания по оказанию государственных услуг и на иные цели в 2017 году в объеме 42,7 млрд рублей, в 2018 году – 41,2 млрд рублей, в 2019 году – 41,3 млрд рублей;

осуществление капитальных вложений в сфере культуры (строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, приспособление под современное использование) в 2017 году в объеме 14,4 млрд рублей, в 2018 году – 17,9 млрд рублей, в 2019 году – 3,6 млрд рублей;

реставрация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2017 году в объеме 8,9 млрд рублей, в 2018 году – 7,2 млрд рублей, в 2019 году – 0,2 млрд рублей (в том числе на реставрацию объекта «Родина-мать» музея-заповедника «Сталинградская битва» на 2017 и 2018 годы по 1 млрд рублей ежегодно);

реконструкция для размещения музейно-выставочного комплекса музеев Московского Кремля в 2017 году в объеме 7,1 млрд рублей, в 2018 году – 3,9 млрд рублей, в 2019 году – 2,5 млрд рублей в рамках непрограммного направления расходов;

оказание государственной поддержки кинематографии, в том числе путем предоставления субсидий на поддержку производства, проката, показа и продвижения национальных фильмов, в 2017 году в объеме 6,9 млрд рублей, в 2018 году – 6,4 млрд рублей, в 2019 году – 5,8 млрд рублей;

увеличение государственной поддержки цирковых организаций в 2017 году в объеме 1,3 млрд рублей, в 2018 году – 0,9 млрд рублей, в 2019 году – 0,9 млрд рублей;

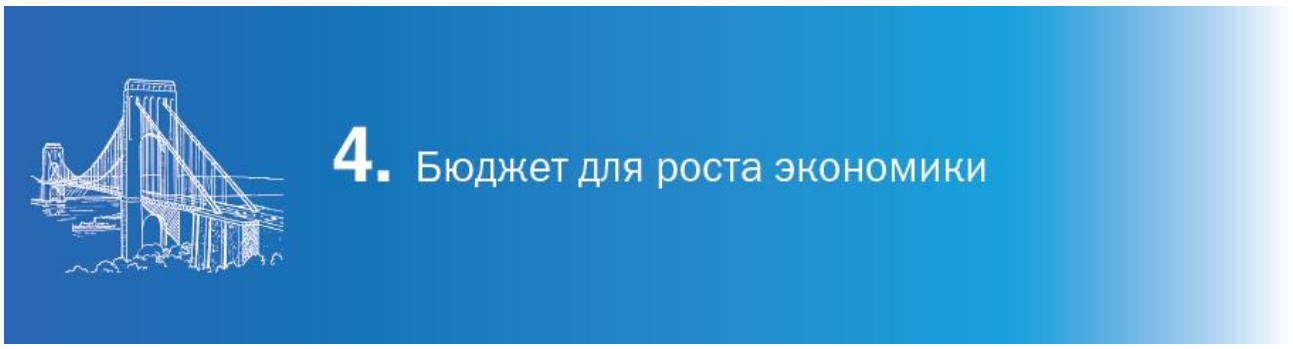
реализация творческих проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного искусства и народного творчества в 2017 году в объеме 1,0 млрд рублей, в 2018 году – 0,9 млрд рублей, в 2019 году – 0,8 млрд рублей.

Кроме того, будет продолжена реализация грантовой поддержки проектов в области культуры в 2017-2019 годах в объеме 5,6 млрд рублей ежегодно, поддержки сельских учреждений культуры и их работников: ежегодно 1000 денежных поощрений по 100 тыс. рублей лучшим сельским учреждениям и 1000 поощрений по 50 тыс. рублей лучшим работникам таких учреждений в рамках субсидии на поддержку отрасли культуры, а также предоставление стипендий и премий в сфере культуры и искусства.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере культуры определяют следующие основные показатели.

Культурное развитие

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года, %	112,0	118,0	124,0	130,0
Доля объектов культурного наследия, по которым проводятся работы по обеспечению их сохранности, в общем количестве таких объектов, %	6,3	6,7	7,1	7,5
Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, %	83,8	84,0	84,3	84,6



Экономическое развитие России в течение последних лет оказалось под влиянием негативных внешних факторов – финансовых и технологических санкций, падения цен на нефть и структурных проблем самой российской экономики, обострившихся в результате кризиса.

Для преодоления кризисных явлений ежегодно разрабатывается План действий Правительства Российской Федерации, направленный на обеспечение стабильного социально-экономического развития страны. Реализация антикризисных мер позволила не допустить неконтролируемое развитие ситуации и одновременно сформировать условия для глубокого обновления экономической системы.

Деятельность по обеспечению стабильного социально-экономического развития будет продолжена в рамках соответствующего Плана и в 2017 году.

В целом государственная политика в сфере экономического развития в предстоящем периоде будет ориентирована на восстановление роста экономики. Этому будет способствовать, в том числе деятельность институтов развития – организаций, созданных государством для финансирования крупных инновационных проектов в России, и ориентированных на развитие инновационной системы и достижение долгосрочных целей экономического развития.

Продолжится адресная поддержка ключевых отраслей промышленности и сельского хозяйства. Меры государственной поддержки будут направлены на развитие импортозамещения, в том числе на поддержку производителей конкурентоспособных на мировом рынке товаров и услуг.

Значимыми для экономики станут мероприятия по инвестированию в транспортную инфраструктуру, развитию эффективных транспортно-логистических связей на внутренних и международных маршрутах, поддержка малого и среднего предпринимательства, особенно в части несырьевого экспорта.

Инновационное развитие экономики

Научно-технический прогресс во многом определяет развитие реального сектора экономики. Достижения науки и технологии характеризуют динамику экономического роста и уровень конкурентоспособности государства на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг.

В предстоящем периоде политика государства в инновационной сфере будет направлена на оказание содействия созданию инновационно-промышленных кластеров, технологических парков, территорий опережающего развития и других форм организации производственно-хозяйственной деятельности, а также на поддержку фундаментальной науки, наукоемких высокотехнологичных отраслей промышленности.

Развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций

Инновационный экономический рост оказывает влияние на рынок труда и развитие традиционных отраслей экономики. Результаты интеллектуального труда, научные достижения и прорывные технологии создают основу современной диверсифицированной экономики.

Основные цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики определены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В федеральном бюджете на стимулирование инновационного развития экономики предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 48,6 млрд рублей, на 2018 год – 54,7 млрд рублей, на 2019 год – 58,1 млрд рублей.

Расходы на развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций

Основные направления финансирования Государственная программа/Подпрограмма или основное направление	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
	млрд рублей			
Развитие науки и технологий				
Институциональное развитие научно-исследовательского центра	8,0	21,5	28,0	31,3
Экономическое развитие и инновационная экономика				
Стимулирование инноваций	6,2	6,3	6,3	6,4
Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	12,6	11,9	11,5	11,2
Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности				
Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности	5,1	4,9	5,7	6,0
Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы				
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	1,9	0,1	0,1	0,1
Развитие рыбохозяйственного комплекса				
Наука и инновации	3,4	3,2	3,1	3,1

Наиболее сильные позиции России в Глобальном инновационном индексе 2016 года

Позиция	Место
Размер внутреннего рынка	6
Человеческий капитал и наука	23
Уровень развития бизнеса	37
Развитие знаний и технологий	40

Для оценки эффективности инновационной экономики, а также проведения сравнительного анализа международных и российских показателей ежегодно рассчитывается Глобальный инновационный индекс (ГИИ), в котором в 2016 году Россия заняла 43 место, улучшив позиции на 5 строк относительно 2015 года.

Последние шесть лет Россия сохраняет устойчивые позиции как среди 35 ведущих европейских стран, так и среди 50 государств с высоким уровнем дохода по рейтингу Глобальный инновационный индекс (ГИИ), а в течение последних трех лет наблюдается положительная динамика.

Развитию национальной инвестиционной системы будет способствовать создание и выведение на проектную мощность индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров. Одна из задач государства в предстоящем периоде – повысить доступность кредитов для финансового обеспечения их создания.

Еще одно направление работы – вовлечение институтов развития в разработку и реализацию крупных инновационных проектов в России, которые в том числе способствуют повышению эффективности использования предусмотренных на них бюджетных средств. Для этого утверждаются стратегии деятельности институтов развития, создается система мониторинга их результативности.

Среди инновационно ориентированных институтов развития России можно выделить некоммерческую организацию Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»), ГК «Внешэкономбанк», Фонд ВЭБ-Инновации, Российский фонд прямых инвестиций, Агентство стратегических инициатив, Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Российский научный фонд, Российский гуманитарный научный фонд, ОАО «Особые экономические зоны», НКО «Фонд развития моногородов», Фонд содействия инновациям, АО «Российская венчурная компания», АО «РОСНАНО».

Основа оценки эффективности функционирования институтов развития (например, на базе анализа динамики объема выручки поддержанных институтом развития проектов) включает принцип устойчивого развития, что в свою очередь

подразумевает оценку любого проекта на предмет создания стоимости для будущих поколений.

Расходы федерального бюджета на институты развития и государственные корпорации за период с 2009 по 2016 годы оцениваются на уровне 3,65 трлн рублей, из которых на инновационно ориентированные институты развития приходится 21% совокупных расходов.

За счет средств федерального бюджета осуществляется реализация ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы (НТИ). На эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в объеме 12,5 млрд рублей, в 2018 году – 8,2 млрд рублей, в 2019 году – 8,0 млрд рублей.

НТИ представляет собой комплексную программу по созданию условий для обеспечения лидерства российских компаний на новых высокотехнологичных рынках, которые будут определять структуру мировой экономики в ближайшие 15-20 лет. По каждому новому рыночному направлению формируется «дорожная карта» НТИ, в рамках которой предполагается реализация конкретных проектов в целях устранения барьеров для использования передовых технологий и создания системы стимулов для их внедрения.

К ключевым «дорожным картам» НТИ относятся «дорожные карты»:

«Автонет» (рынок полностью и частично беспилотных автотранспортных средств);

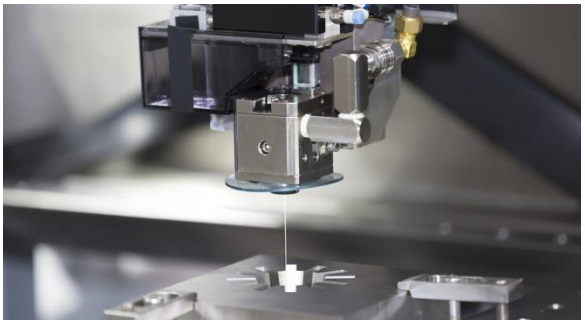
«Аэронет» (рынок беспилотных авиационных систем и распределенных систем малых космических аппаратов);

«Маринет» (рынок морских интеллектуальных сетей, в том числе цифровая навигация, инновационное судостроение, технологии освоения ресурсов океана);

«Нейронет» (рынок средств человеко-машинных коммуникаций, основанных на передовых разработках в нейротехнологиях);

«Энерджинет» (рынок энергии, основанный на технологических решениях, обеспечивающих интеллектуализацию и распределенный характер энергетических сетей).

Развитие науки и технологий



В России уделяется особое внимание вопросу поддержки научных исследований, направленных на инновационное развитие экономики.

Российский исследовательский потенциал является одним из самых значимых в мире как по объемам государственных инвестиций в исследования и разработки, так и по численности занятых.

Наличие собственных передовых технологий – это ключевой фактор безопасности государства, конкурентоспособности отечественных компаний, важное условие роста экономики и повышения качества жизни граждан.

Достижение значимых позиций в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях остается приоритетной целью государственной политики.

Развитие науки и технологий

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Число патентных заявок, поданных по результатам исследований и разработок, единиц	470	510	525	535
Число публикаций по результатам исследований и разработок в ведущих научных журналах, единиц	1 070	1 245	1 270	1 300
Средний возраст исследователей, лет	45,0	44,5	44,0	43,4

Государство уделяет внимание поддержке фундаментальных исследований, расходы на которые в федеральном бюджете на 2017 год запланированы в размере 117,5 млрд рублей, на 2018 год – 124,2 млрд рублей, на 2019 год – 129,0 млрд рублей.

Для проведения фундаментальных и прикладных исследований, результаты которых могут быть использованы в реальном секторе экономики, продолжится создание соответствующих научных лабораторий.

В федеральном бюджете на эти цели запланировано на 2017 год 2,1 млрд рублей, на 2018 год – 2,1 млрд рублей, на 2019 год – 2,0 млрд рублей.

Продолжится поддержка кооперации российских высших учебных заведений и организаций в целях создания высокотехнологичных производств для создания более 782 новых рабочих мест, привлечения более 396 молодых специалистов, получения более 189 российских и зарубежных патентов. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 5,3 млрд рублей, на 2018 год – 5,2 млрд рублей, на 2019 год – 5,0 млрд рублей.

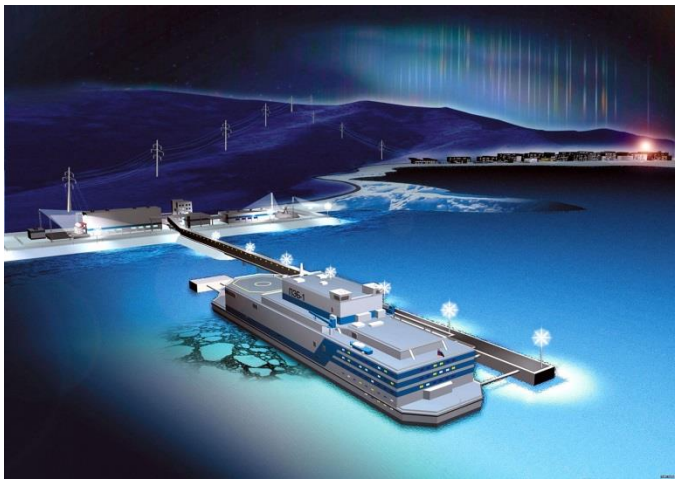
Продолжится поддержка государственных научных фондов. Для этого в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в объеме 15,6 млрд рублей, на 2018 год – 15,6 млрд рублей, на 2019 год – 14,4 млрд рублей.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики, направленных на развитие научной и научно-технической сферы гражданского назначения, осуществляется за счет средств

федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие науки и технологий на 2013-2020 годы». На реализацию указанной государственной программы в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 150,8 млрд рублей, на 2018 год – 154,9 млрд рублей, на 2019 год – 157,4 млрд рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года ассигнования на государственную программу будут увеличены в 2017 году на 8,5 млрд рублей, в 2018 году на 12,6 млрд рублей, в 2019 году на 15,0 млрд рублей.

Развитие наукоемких отраслей промышленности



В целях достижения значимых темпов экономического роста продолжится поддержка и развитие наукоемких высокотехнологичных отраслей промышленности.

В 2017 году из федерального бюджета Госкорпорации «Росатом» будут выделены дополнительные 2,7 млрд рублей на реализацию проекта по созданию Международного термоядерного экспериментального реактора ИТЭР, который станет первой термоядерной установкой, вырабатывающей тепловую энергию в промышленных масштабах.

Будет продолжено сооружение энергоблоков АЭС (Ленинградская АЭС-2 проектной мощностью 4 795 МВт, Нововоронежская АЭС-2 проектной мощностью 2 390 МВт, Ростовская АЭС проектной мощностью 2 140 МВт, Курская АЭС-2 проектной мощностью 2 510 МВт).

На сооружение энергоблоков в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 22,7 млрд рублей, на 2018 год – 22,0 млрд рублей, на 2019 год – 21,0 млрд рублей.

Кроме того, продолжится разработка и сооружение реакторов на быстрых нейтронах с замкнутым топливным циклом и исследование новых способов использования энергии атомного ядра.

На реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» из федерального бюджета будет выделено в 2017 году 71,4 млрд рублей, в 2018 году – 64,6 млрд рублей, в 2019 году – 62,2 млрд рублей.

В настоящее время ведутся научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию транспортно-энергетического модуля на основе ядерной энергодвигательной установки мегаваттного класса. На эти цели федеральным бюджетом предусмотрено направить в 2017 году 2,2 млрд рублей, а в 2018 году, с

учетом планируемого завершения работ по данному приоритетному инновационному проекту, – 0,5 млрд рублей.

На поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС в федеральном бюджете предусмотрены расходы на 2017 год в размере 38,3 млрд рублей, на 2018 год – 40,4 млрд рублей, на 2019 год – 32,5 млрд рублей.

В целом расходы на реализацию государственной программы «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы» в федеральном бюджете запланированы на 2017 год в размере 173,2 млрд рублей, на 2018 год – 170,0 млрд рублей, на 2019 год – 160,0 млрд рублей.

Импортозамещение в агропромышленном комплексе

Благодаря государственной поддержке модернизируются сельскохозяйственные объекты, обновляется парк техники, создаются современные территориальные кластеры, развивается инфраструктура, что способствует производству высококачественной, экологически чистой продукции, которая пользуется большим спросом внутри страны и конкурентоспособна на мировом продовольственном рынке.

Аграрный сектор оказывает влияние на всю экономику и создает условия для развития смежных отраслей – машиностроения, химической промышленности и ряда других.

В рамках деятельности государства по импортозамещению продолжится содействие развитию сельского хозяйства, обеспечивающего продовольственную безопасность станы.

По приоритетному проекту «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» на 2017 год в федеральном бюджете предусмотрено 0,7 млрд рублей.

В рамках реализации данного приоритетного проекта предстоит модернизировать системы обеспечения безопасности сельскохозпродукции и продовольствия, надзора за здоровьем животных растений и контроля происхождения продукции, а также ежегодно проводить не менее 200 тыс. диагностических исследований.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности России, утвержденной указом Президента, к 2020 году самообеспечение ключевыми продуктами питания

должно быть на уровне 90-95%, а именно: зерном – на 95%, картофелем – на 95%, молоком и молочными продуктами – на 90%, мясом и мясопродуктами – на 85%, пищевой солью – на 85%, рыбной продукцией – на 80%, сахаром – на 80%, растительным маслом – на 80%.

В рамках государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности будут выделены бюджетные ассигнования в 2017 году в размере 9,4 млрд рублей, в 2018 году – 9,7 млрд рублей, в 2019 году – 10,2 млрд рублей.

По данным Минсельхоза России в 2017 году будет оказана государственная поддержка по 4 570 инвестиционным проектам, реализуемым в агропромышленном комплексе.

Данные инвестиционные проекты охватывают основные направления сельхозпроизводства. От их общего количества проекты по животноводству занимают – 65%, растениеводству - 21%, молочному скотоводству - 11%, мясному скотоводству - 3%.

В 2017 - 2019 годах привлекательные инвестиционные проекты могут претендовать на получение государственной поддержки путем возмещения части процентной ставки по инвестиционным кредитам, а также компенсации прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса. На эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования в 2017 году в размере 11,5 млрд рублей, в 2018 году – 11,2 млрд рублей, в 2019 году – 10,9 млрд рублей.

Кроме того, в рамках государственной программы Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы предусмотрено финансовое обеспечение на поддержку льготного кредитования организаций агропромышленного комплекса в 2017 году – 21,3 млрд рублей, в 2018 году – 17,6 млрд рублей, в 2019 году – 17,2 млрд рублей.

В рамках стимулирования российского производства и развития сельского хозяйства в 2016 году вступил в силу закон, предусматривающий предоставление в упрощенном порядке земельного участка на Дальнем Востоке размером до 1 га.

Увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства запланировано с 19,9 тыс. рублей в 2016 году до 21,8 тыс. рублей в 2017 году, до 22,9 тыс. рублей в 2018 году и до 24,1 тыс. рублей в 2019 году.

В целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

на 2013 - 2020 годы из федерального бюджета будет выделено в 2017 году 215,9 млрд рублей, в 2018 году – 198,0 млрд рублей, в 2019 году – 194,1 млрд рублей.

Отдельные расходы на развитие агропромышленного комплекса

млрд рублей

Основные направления финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса	11,5	11,1	10,8	10,6
Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе	67,3	91,7	85,7	83,6
ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	12,8	15,4	15,8	16,1
ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	7,6	11,3	8,7	8,7

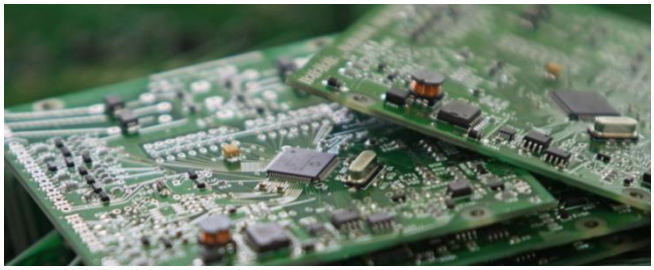
Последовательная реализация указанных мероприятий обеспечит следующую динамику показателей результатов деятельности агропромышленного комплекса в России.

Развитие агропромышленного комплекса

процентов

Показатели (в сопоставимых ценах) к предыдущему году	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	103,1	101,7	101,7	101,8
Индекс производства продукции растениеводства	102,5	101,5	101,5	101,6
Индекс производства продукции животноводства	103,8	101,9	101,9	102,0
Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки	104,1	104,0	104,2	104,4

Импортозамещение в промышленности



Одним из приоритетов государства в предстоящем периоде является создание благоприятных условий и разработка инструментов и механизмов государственной поддержки и стимулирования импортозамещения в промышленности, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции

Новым инструментом государственной поддержки организаций, участвующих в импортозамещении, стал созданный в 2014 году Фонд развития промышленности. В течение 2014 - 2016 годов в Фонд поступило 604 проекта. В настоящее время для

оказания поддержки одобрено 70 проектов. Это позволит привлечь более 54,8 млрд рублей внебюджетных инвестиций в реальный сектор экономики.

Для функционирования Фонда в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 1,4 млрд рублей, на 2018 год – 0,7 млрд рублей, на 2019 год – 0,7 млрд рублей.

Другим инструментом поддержки отечественных производителей, реализующих проекты по импортозамещению, является государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

За счет средств федерального бюджета осуществляется имущественный взнос во Внешэкономбанк на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции.

Продолжится стимулирование развития российских производителей в сфере автомобилестроения, в том числе за счет предоставления им субсидий.

С учетом прогнозируемого роста производства автомобилей на развитие автомобилестроения в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 84,9 млрд рублей, на 2018 год – 90,8 млрд рублей, на 2019 год – 90,9 млрд рублей.

На ослабление зависимости страны от импорта специализированных машин направлены мероприятия по поддержке российских производителей строительно-дорожной и коммунальной техники, а также пожарной, аэродромной и лесной техники.

Так, в связи с прогнозируемым ростом потребности в отечественной специализированной технике и ростом производства такой техники в федеральном бюджете запланированы бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 4,7 млрд рублей, на 2018 год – 4,9 млрд рублей, на 2019 год – 5,1 млрд рублей.

Новым направлением оказания государственной поддержки станет развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий, способствующее увеличению спроса на отечественную продукцию на внутреннем рынке, снижению импортозависимости в данной области, а также выведению продукции, обладающей экспортным потенциалом, на мировые рынки.

На предоставление компенсационных субсидий российским производителям в этой области в федеральном бюджете предусмотрены ассигнования на 2017 год в размере 1,0 млрд рублей, на 2018 год – 1,2 млрд рублей, на 2019 год – 1,2 млрд рублей.

Также в федеральном бюджете предусмотрены субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в 2017 году в размере 5,0 млрд рублей, в 2018 году – 8,0 млрд рублей, на 2019 год – 8,9 млрд рублей

Технологическому обновлению гражданских отраслей промышленности, внедрению в производство технологий, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной импортозамещающей продукции, будет способствовать продолжение государственной

поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в данных отраслях промышленности.

В федеральном бюджете запланированы ассигнования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, которые составят в 2017 году 4,0 млрд рублей, в 2018 году – 5,0 млрд рублей, на 2019 год – 6,5 млрд рублей.

В целом на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 146,4 млрд рублей, на 2018 год – 139,3 млрд рублей, на 2019 год – 136,8 млрд рублей.

Продолжится представление субсидий российским предприятиям и организациям в рамках реализации государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы». На эти цели в федеральном бюджете на 2017 год предусмотрено 10,4 млрд рублей, на 2018 год – 10,1 млрд рублей, на 2019 год – 9,9 млрд рублей

Кроме того, в федеральном бюджете предусмотрены средства лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013 - 2018 годах на реализацию таких проектов, в 2017 году в размере 1,3 млрд рублей, в 2018 году – 0,7 млрд рублей.

По приоритетному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» в рамках внешнеэкономической деятельности и в гражданских отраслях промышленности в федеральном бюджете на 2017 год предусмотрено 16,6 млрд рублей.

Проектом предусмотрено, что для упрощения доступа к финансовой и нефинансовой поддержке по линии Российского экспортного центра (РЭЦ) точки присутствия в 2017 году появятся как минимум в 20 субъектах Российской Федерации, а в 2019 году – в 30.

Уже в 2018 году число компаний-экспортеров, получивших поддержку РЭЦ, должно составить не менее 6,6 тыс., а к 2025 году – не менее 12 тыс.

Деятельность РЭЦ также будет способствовать повышению узнаваемости известных российских брендов и российской продукции за рубежом.

Поддержка импортозамещения осуществляется государством и по ряду других отраслей промышленности, являющихся наиболее конкурентоспособными на мировом рынке. К таким отраслям относится, например, авиационная промышленность.

По приоритетному проекту «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в гражданских отраслях промышленности на 2017 год предусмотрено 14,9 млрд рублей; в авиационной промышленности на 2017 год предусмотрено 1,3 млрд рублей, на 2018 год – 1,4 млрд рублей и на 2019 год – 1,5 млрд рублей.

В рамках проекта предстоит сформировать комплексный инструментарий финансовой и нефинансовой отраслевой поддержки экспорта продукции пилотных отраслей.

В результате объем экспорта продукции пилотных отраслей (автомобилестроение, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожное машиностроение, авиастроение) должен вырасти в 1,5-2 раза в 2017–2018 годах по сравнению с 2016 годом и в 5 раз к 2025 году.

Создание условий для импортозамещения в авиационном комплексе России

Эффективное развитие авиационной промышленности нуждается в поддержке российских поставщиков авиационной продукции, увеличении их конкурентоспособности на мировом рынке, диверсификации, снижении зависимости от иностранных компонентов.

На Иркутском авиационном заводе в 2016 году была завершена постройка первого ближне-среднемагистрального пассажирского самолета МС-21-300 – одного из самых современных в мире лайнеров. Авиаперевозки пассажиров первый самолет МС-21-300 осуществит в 2017 году.

На завершение работ по созданию самолета МС-21 в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования ОАО «Корпорация «Иркут» в 2017 году в размере 7,8 млрд рублей, в 2018 году - 7,7 млрд рублей, в 2019 году - 7,8 млрд рублей.

Запланирована реализация проекта глубокой модернизации самолета Ил-96, итогом которого станет создание самолета в различных модификациях, в том числе дальнемагистрального широкофюзеляжного самолета. Для этого в федеральном бюджете предусмотрены ассигнования на осуществление взноса в уставной капитал ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в 2017 году в размере 3,6 млрд рублей, в 2018 году – 5,4 млрд рублей.

В целях финансового обеспечения механизма поддержания продаж воздушных судов Ил-96-400М планируется предоставление бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» в 2017 году в размере 4,0 млрд рублей, в 2018 году – 10,0 млрд рублей.

В 2016 году принято решение о создании перспективного двигателя большой тяги ПД-35. Объектом возможного применения нового двигателя может стать российско-китайский широкофюзеляжный самолет.

В этих целях на осуществление взносов в уставной капитал АО «Объединенная двигателестроительная корпорация» в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в размере 1,8 млрд рублей, в 2018 году – 4,5 млрд рублей.

Кроме того, федеральным бюджетом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат организаций отрасли (ПАО «Корпорация «Иркут» и АО «Климов») на закупку технологического оборудования по договорам лизинга в целях подготовки производства новых образцов авиационной техники, которые в 2017 году составят 1,1 млрд рублей, в 2018 году – 1,2 млрд рублей, в 2019 году – 1,2 млрд рублей.

Финансовое обеспечение основных мер государственной политики в данной сфере осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы», на реализацию которой в федеральном бюджете на 2017 год запланировано 58,9 млрд рублей, на 2018 год – 58,4 млрд рублей, на 2019 год – 40,5 млрд рублей.

Расходы на государственную программу по сравнению с уровнем 2016 года будут увеличены в 2017 году на 7,0 млрд рублей, в 2018 году на 6,5 млрд рублей, в том числе за счет перераспределения ассигнований 2019 года.

Эффективность реализации мер государственной политики в сфере развития авиационной промышленности определяют следующие основные показатели.

Производство авиационной техники

единиц

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество поставляемых самолетов военного и гражданского назначения	176	215	246	262
Количество поставляемых вертолетов	219	244	253	277
Количество поставляемых авиационных двигателей	1 180	1 185	1 345	1 330

Реализация государственной программы, в том числе указанных проектов направлена на сформирование качественно нового, инновационного облика авиастроительного комплекса России, а также на снижение импортозависимости российских предприятий авиационной промышленности.

Развитие транспортной инфраструктуры

Огромная территория страны и удаленность ряда хозяйствующих субъектов от главных транспортных узлов определяют необходимость снятия инфраструктурных ограничений в транспортной отрасли.

Задачами развития транспортной системы является увеличение пропускной способности опорной транспортной сети, устранение проблемных участков, развитие крупных транспортных узлов, создание и развитие портовых особых экономических зон, повышение безопасности на транспорте, транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Российской Федерации, в том числе развитие железнодорожных линий и автомобильных дорог, перевозок воздушным и внутренним водным транспортом.

Инструментом решения данной задачи выступает государственная программа «Развитие транспортной системы». В 2017 году объем ее финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета составит 798,0 млрд рублей, в 2018 и 2019 годах 814,4 млрд и 749,5 млрд соответственно.

Автомобильные дороги

Недостаточный уровень развития сети автомобильных дорог сдерживает темпы социально-экономического развития России. Развитию сети автомобильных дорог и вопросам их безопасности уделяется значительное внимание.

На повышение безопасности дорожного движения в рамках федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» в 2017 и 2018 годах будут выделены средства в размере 1,5 млрд рублей, в 2019 году - 1,4 млрд рублей.

Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2017 году составит 665,0 млрд рублей, в 2018 году – 705,7 млрд рублей, в 2019 году – 667,3 млрд рублей.

Расходы Федерального дорожного фонда

млрд рублей

Основные направления финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
ВСЕГО	614,6	665,0	705,7	667,3
1. Федеральные автомобильные дороги	491,7	552,8	591,7	577,6
Развитие федеральной сети автомобильных дорог, в том числе:	241,8	262,7	253,5	234,3
строительство транспортного перехода через Керченский пролив	64,3	61,5	43,6	14,1
2. Содержание, ремонт и капитальный ремонт федеральных дорог	235,7	270,2	317,8	322,6
3. Управление дорожным хозяйством	6,3	6,2	6,3	6,3
4. Плата Концедента	7,9	13,2	13,6	13,9
5. Резерв на восстановление дорог, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций	0,5	0,5	0,5	0,5
II. Межбюджетные трансферты региональным дорожным фондам	122,9	112,1	114,0	89,7
Субсидии на строительство (реконструкцию) региональных дорог в рамках федеральных целевых программ	38,7	54,1	66,1	66,2
Иные межбюджетные трансферты субъектам РФ на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая мероприятия, реализуемые с применением ГЧП, строительство, реконструкция и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений	84,2	58,0	47,9	23,5

Для развития автомобильных дорог регионального и местного значения предусмотрены межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации, в частности:

в 2017 году увеличены на 1,7 млрд рублей бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по восстановлению автомобильных дорог и мостов, поврежденных в результате паводка, произошедшего в 2016 году на территориях Приморского края и Магаданской области;

бюджетные ассигнования на завершение ранее начатых в 2016 году крупных особо важных для социально-экономического развития Российской Федерации проектов - в 2017 году в сумме 20,0 млрд рублей, в 2018 году – 17,9 млрд рублей и в 2019 году – 23,5 млрд рублей;

бюджетные ассигнования на развитие дорожного хозяйства в Республике Крым и г. Севастополь, в том числе на строительство автомобильной дороги «Таврида», в 2017

году в сумме 24,3 млрд рублей, в 2018 году - 48,3 млрд рублей, в 2019 году - 48,9 млрд рублей.

В 2017 году на 3,5 млрд рублей, в 2018 году на 5,9 млрд рублей, в 2019 году на 5,1 млрд рублей увеличены бюджетные ассигнования на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, в том числе переданных в доверительное управление Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

По приоритетному проекту «Безопасные и качественные дороги» на 2017 и 2018 годы в федеральном бюджете предусмотрено по 30,0 млрд рублей. Столько же бюджетных ассигнований должно быть выделено из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

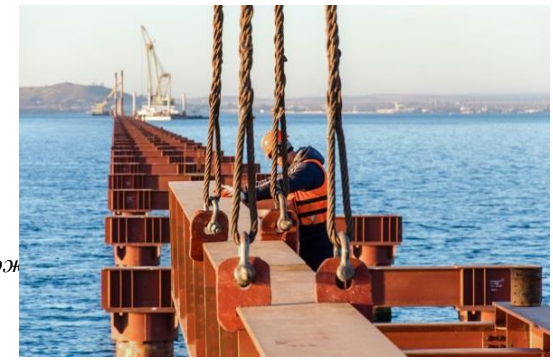
К 2018 году запланировано приведение не менее 50% дорожной сети 34 агломераций с населением свыше 500 тыс. человек в каждой в нормативное состояние[2], к 2019 – не менее 58% и снижение в указанных агломерациях мест концентрации ДТП в 2018 году (относительно уровня 2016 г.) в 2 раза, в 2019 году – 2,2 раза.

Развитие дорожного хозяйства

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, км	360,3	308,2	1 186,7	493,3
Строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, км	3 016,7	353,0	1 228,0	1 228,0
Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, тыс.км	36,7	40,9	44,3	45,4

Транспортный переход через Керченский пролив

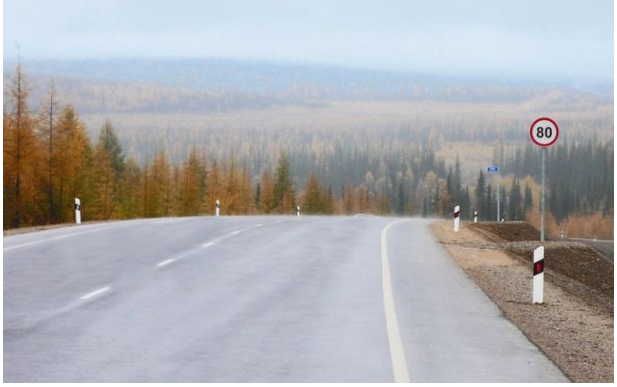
Керченский мост обеспечит полноценную интеграцию Крыма с общей транспортной системой страны, создаст дополнительные возможности для экономического роста.



[2] *С учетом соблюдения требований технического регламента Тамож дорог»*

Сегодня, благодаря своевременно подготовленной вспомогательной инфраструктуре на обоих берегах Керченского пролива, строительство идет в соответствии с графиком. В 2017 году на строительство транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему будет выделено 61,5 млрд рублей, в 2018 году – 43,6 млрд рублей, в 2019 году – 14,1 млрд рублей.

Открыть рабочее движение по автодорожной части планируется до декабря 2018 года, по железнодорожной - в 2019 году.



Развитие дорог федерального значения

В 2017 году планируется построить и реконструировать 81,4 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, а к 2019 году все автомобильные дороги общего пользования федерального значения должны быть приведены к стандартам качества.

В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» по сравнению с 2016 годом увеличены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, а также на реализацию мероприятий по подготовке объектов дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации к проведению Чемпионата мира по футболу 2018 года, Кубка конфедераций 2017 года и XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года. Объем ассигнований федерального бюджета в 2017 году составит 0,9 млрд рублей.

Развитие железнодорожного транспорта

В 2017 - 2019 годах продолжится развитие и обновление инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Из федерального бюджета в 2017 году будет выделено порядка 49 млрд рублей на пассажирский железнодорожный комплекс, из них субсидирование пригородных перевозок составит 31 млрд рублей, а субсидирование пассажирских перевозок в поездах дальнего следования – 18 млрд рублей. Кроме того, в целях реализации инвестиционной программы ОАО «Российские железные дороги» будут направлены бюджетные ассигнования на увеличение уставного капитала компании в 2017 году в размере 30,4 млрд рублей.

Расходы федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы»

млрд рублей

Наименование	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Всего	805,9	798,0	814,4	749,5
в том числе:				
Магистральный железнодорожный транспорт	78,7	72,0	66,8	59,8
Дорожное хозяйство	334,9	348,4	386,3	367,0
Гражданская авиация и аэронавигационное облуживание	19,6	18,2	24,1	13,9
Морской и речной транспорт	15,8	20,3	15,8	15,8
Надзор в сфере транспорта	3,7	3,6	3,6	3,6
Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры	40,5	14,4	3,1	2,5
Развитие гражданского использования ГЛОНАСС на транспорте	0,7	0,6	0,0	0,0
ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	312,0	330,6	314,7	286,9

На реализацию подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» по сравнению с предыдущим годом объемы бюджетных ассигнований снижены и в 2017 году составят 72,0 млрд рублей, в 2018 году - 66,8 млрд рублей, в 2019 году - 59,8 млрд рублей.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт» уменьшены в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 6,7 млрд рублей, в 2018 году по сравнению с 2017 годом - на 5,2 млрд рублей, в 2019 году по сравнению с 2018 годом - на 7,0 млрд рублей, что обусловлено изменением бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал ОАО «РЖД».

Развитие гражданской авиации

В России идет реконструкция аэропортов, обновляется парк воздушных судов, ведется модернизация навигационного оборудования. Среди самых ярких примеров – развитие воздушного сообщения с Крымским полуостровом, среднегодовой объем господдержки составляет 0,7 млрд рублей. Во многом благодаря этому Симферополь стал одним из самых популярных направлений, приняв в 2016 году 4,8 млн пассажиров, что на 3% больше чем в 2015 году (4,7 млн пассажиров).

В соответствии с графиком финансирования мероприятий по подготовке аэродромной инфраструктуры к проведению в России Чемпионата мира по футболу 2018 года и Кубка конфедераций 2017 года на реализацию подпрограммы «Гражданская

авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в 2017 году по сравнению с предыдущим годом увеличены бюджетные ассигнования на 2,7 млрд рублей, в 2018 году уменьшены на 13,3 млрд рублей.

В 2017 – 2019 годах на строительстве и реконструкции будут находиться 18 взлетно-посадочных полос.

Водный транспорт

Для обеспечения безопасности перевозок пассажиров внутренним водным транспортом и улучшения условий судоходства на внутренних водных путях предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета содержания внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений в 2016 году в сумме 14,2 млрд рублей, в 2017 году – 18,7 млрд рублей, в 2018 году 14,2 млрд рублей и в 2019 году 14,2 млрд рублей.

В 2016 году в подпрограмму «Внутренний водный транспорт» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» включен инвестиционный проект по строительству Багаевского гидроузла на реке Дон. Реализация проекта позволит решить проблему судоходства на Дону и будет обеспечено за счет перераспределения средств в рамках госпрограммы «Развитие транспортной системы» (около 22 млрд рублей). Строительство начнется в 2017 году и планируется к завершению в 2020 году.

Судостроение

Чтобы поддержать судостроительную промышленность и стимулировать российских заказчиков к привлечению собственных (внебюджетных) средств на строительство судов, государство предоставляет субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Внешэкономбанк» на закупку гражданских судов.

В 2017 году на эти цели в федеральном бюджете запланировано 3,3 млрд рублей, в 2018 году – 3,5 млрд рублей, в 2019 году – 3,0 млрд рублей.

В составе расходов на развитие отрасли предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий по созданию научно-технического задела для развития морской и речной техники гражданского назначения, разработке новых технологий и созданию инновационных проектов для производства гражданской морской и речной техники.

Развитие отрасли характеризуется следующими основными показателями.

Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений

млрд рублей

Основные направления финансирования	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Развитие судостроительной науки	2,8	4,3	3,1	4,1
Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений	0,9	2,4	3,1	2,4
Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли	0,0	0,4	0,4	0,3

Поддержка малого и среднего предпринимательства

С 2016 года на законодательном уровне ведется формирование национальной системы гарантийных организаций, единого реестра инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), уточнение полномочий гарантийных организаций.

Сегодня в рамках национальной гарантийной системы объем выданных гарантий и поручительств по ставке 10-11% составил 45 млрд рублей, а общий объем кредитования МСП около 90 млрд рублей. Такая поддержка оказывается не только компаниям, работающим на внутреннем рынке, но и фирмам, имеющим экспортный потенциал. Разработан и действует механизм скоординированной поддержки несырьевого экспорта продукции малых предприятий институтами развития: ФРП, Корпорацией МСП, РФПИ, Российским экспортным центром (РЭЦ).

На реализацию приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2017 году в федеральном бюджете предусмотрено 13,1 млрд рублей.

Ключевая цель проекта – к марту 2019 года обеспечить занятость порядка 1,2 млн человек у субъектов индивидуального и малого предпринимательства и оказать поддержку 336 тыс. субъектов индивидуального и малого предпринимательства.

Благодаря расширению доступа субъектов индивидуального и малого предпринимательства к закупкам крупнейших заказчиков годовой объем их закупок у

индивидуальных и малых предпринимателей в 2018 году должен составить не менее 17,5%.

В результате реализации проекта субъекты индивидуального и малого предпринимательства, претендующие на получение гарантийной поддержки в рамках национальной гарантийной системы, получат доступ к такой поддержке во всех субъектах Российской Федерации на единых условиях и с применением единых подходов к оценке деятельности.

Количество уникальных субъектов индивидуального и малого предпринимательства, использующих поддержку (открывших и (или) расширивших, и (или) продолжающих ведение собственного бизнеса), планируется увеличить в 2017 году на 120,4 тыс. единиц по отношению к 2016 году (35,0), а к 2018 году на 301,8 тыс. единиц (нарастающим итогом).

В рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» финансовое обеспечение развития МСП за счет средств федерального бюджета составит в 2017 году 7,5 млрд рублей, в 2018 году - 5,8 млрд рублей, в 2019 году - 4,3 млрд рублей.

Реализация мероприятий государственной программы направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития МСП, что, в свою очередь, будет способствовать повышению уровня занятости населения и дальнейшему устойчивому развитию экономики Российской Федерации.

5. Повышение эффективности управления государственными финансами

Эффективное управление общественными финансами является неотъемлемой частью эффективного государства. Обязательность следования принципу эффективности использования бюджетных средств для всех бюджетов бюджетной системы установлена Бюджетным кодексом.

Повышению эффективности в предстоящем периоде будет способствовать реализация **ключевых приоритетов стратегического развития страны («приоритетных проектов»)**, которые были определены в рамках деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Целью такого проектного управления является обеспечение концентрации ресурсов на тех направлениях, где возможна максимальная отдача для населения и для экономики от вложенных бюджетных ресурсов, и где можно обеспечить ощутимый и проверяемый результат. По каждому из приоритетных проектов до конца текущего года будут определены целевые показатели, которые предполагается достичь к определенному сроку.

Для управления реализацией приоритетных проектов при министерствах будут созданы проектные центры, которые будут работать в контакте с регионами и муниципалитетами.

Применение проектного подхода к планированию бюджетных расходов показало свою эффективность на примере национальных проектов, опыт реализации которых позволил сформировать основы для повышения качества государственного управления на проектных принципах.

Режим проектного управления означает особые требования к качеству государственного управления, мобилизацию финансовых и человеческих ресурсов, четкую координацию всех задействованных структур и высокую персональную ответственность.

Кроме того, в предстоящем периоде продолжится реализация Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, в рамках которой разработан и непрерывно совершенствуется целый ряд инструментов, направленных на достижение этой цели.

Основным инструментом, призванным повысить эффективность государственного управления в целом и бюджетную эффективность, в частности, являются **государственные программы**, которые охватывают практически все

направления государственной социально-экономической политики, задают цели и плановые результаты деятельности органов исполнительной власти в соответствующих сферах.

Федеральный бюджет уже несколько лет формируется в структуре госпрограмм (каждая строка бюджета соответствует основному мероприятию госпрограммы). Начиная с 2014 года планирование и исполнение бюджетов субъектов Российской Федерации и многих муниципалитетов также осуществляется на программной основе.

Такой формат представления бюджетов способствует повышению открытости для широкой общественности информации о структуре, направлениях и результатах бюджетных расходов, осуществляемых в соответствии с полномочиями органов государственной власти.

Обеспечение ***операционной эффективности*** в отношении средств федерального бюджета находится в непосредственной сфере компетенции Министерства финансов и является регулярной, ежедневной работой. Основной акцент этой деятельности сосредоточен на совершенствовании отдельных процедур и инструментария управления расходами федерального бюджета.

На первое место здесь выходит **«бюджетная дисциплина»**, означающая своевременность и полноту принятия решений по целому ряду бюджетных процедур: сроки подготовки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета, распределения субсидий их получателям, межбюджетных трансфертов регионам, заключения необходимых соглашений о предоставлении средств из бюджета с их получателями.

Так, в 2017 году введен ряд требований к получателям субсидий из федерального бюджета. Все нераспределенные законом о федеральном бюджете межбюджетные субсидии должны быть распределены до 1 февраля 2017 года, иные межбюджетные трансферты - до 1 апреля 2017 года, а соглашения с субъектами должны быть подписаны до 1 марта 2017 года.

Для измерения уровня бюджетной дисциплины внутри федеральных органов исполнителей власти Минфином России на ежеквартальной основе осуществляется **мониторинг качества финансового менеджмента**.

Мониторинг охватывает показатели, характеризующие качество среднесрочного финансового планирования; полноту, своевременность принятия и исполнения бюджетных обязательств; погрешность кассового планирования расходов федерального бюджета. Результаты мониторинга публично представляются на интернет-портале Минфина России и включаются в отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета.

Результаты оценки являются основой для анализа главными администраторами бюджетных средств своей деятельности и определения направлений, по которым необходимо принять меры по устранению соответствующих недостатков в процедурах их финансовой деятельности.

В целях усиления контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств расширяется использование механизма **казначейского сопровождения бюджетных платежей**, при котором движение бюджетных средств получателями происходит на счетах, открытых ими в Федеральном казначействе под постоянным контролем. Это гарантирует прозрачность, подотчетность средств федерального бюджета, обеспечивает их направление в реальный сектор экономики, а также позволяет аккумулировать дополнительную ликвидность на едином счете федерального бюджета.

Кроме того, запланирован постепенный переход Федерального казначейства к новой модели управления остатками на едином казначейством счете, предполагающей таргетирование остатка «неиспользуемых» средств с целью управления каждым временно свободным бюджетным рублем.

Одним из актуальных направлений работы остается **сокращение дебиторской задолженности по доходам перед бюджетом**. Для этого государством реализуется комплекс мер по нескольким ключевым направлениям:

предотвращение образования новой дебиторской задолженности по доходам, в том числе за счет стимулирования и упрощения добровольной уплаты платежей;

повышение эффективности взыскания накопленной дебиторской задолженности, взыскание которой представляется возможным, в том числе, за счет расширения межведомственного информационного взаимодействия;

предотвращение накопления просроченной дебиторской задолженности, взыскание которой объективно не представляется возможным (безнадежной к взысканию).

Продолжится **оптимизация расходов на государственные закупки**. Для этой цели планируется сформировать каталог товаров (работ, услуг), создать систему сбора и анализа референтных цен, усовершенствовать модель взаимодействия с электронными торговыми площадками и ряд других мероприятий.

В предстоящем периоде планируется осуществить полномасштабное внедрение механизма *казначейского аккредитива* – специальной формы расчетов по государственному контракту, согласно которой Федеральное казначейство выплачивает исполнителю госконтракта средства только после представления им документов, подтверждающих факт поставки товаров (работ, услуг). Расширение такой формы расчетов существенно сократит суммы дебиторской задолженности по авансовым платежам.

Особое внимание государство уделяет **повышению качества государственных услуг и совершенствованию механизмов их финансирования**.

Для этих целей планируется создать правовые основания для привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных услуг посредством проведения конкурентных процедур отбора с использованием, в том числе, механизмов государственно-частного партнерства, конкурсов и аукционов, сертификатов на оказание услуг.

При этом в сфере оказания социальных услуг негосударственные некоммерческие организации имеют ряд существенных преимуществ перед государственными учреждениями, в том числе более высокую мотивацию сотрудников и более широкий спектр оказываемых услуг.

В предстоящем периоде необходимо *законодательно закрепить общие подходы* к порядку формирования государственного заказа, порядку проведения конкурсов и аукционов в целях отбора исполнителей госуслуг в социальной сфере, к форме и содержанию сертификата на оказание госуслуг в социальной сфере.

При этом важно обеспечить *равные условия доступа к оказанию госуслуг всех юридических лиц* вне зависимости от организационно-правовой формы.

Повышению эффективности управления государственными финансами в значительной степени способствует **применение современных информационных технологий в бюджетном процессе**. Автоматизация бюджетных процедур в рамках развития государственной интегрированной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» позволяет:

в разы сократить трудозатраты на создание, рассмотрение и проверку документов, направляя высвобождающиеся ресурсы на формирование качественно нового состава информации;

обеспечить структурирование информации для ее дальнейшего использования и анализа посредством применения единых справочников и классификаторов;

минимизировать риски нарушения бюджетного законодательства при помощи автоматизированных контролей, предусмотренных в информационной системе на всех этапах бизнес-процессов;

автоматически формировать всю необходимую отчетность на основе созданных электронных документов по заданным правилам;

управлять изменениями, а также оценивать качество финансового менеджмента участников бюджетного процесса за счет преемственности информации на всех этапах бюджетного процесса.

Одним из необходимых условий качественного улучшения системы управления общественными финансами остается **повышение ее открытости и прозрачности,** в том числе обеспечение информационной открытости и понятности действий органов власти, предоставление ими открытых данных.

Открытость и прозрачность бюджетов поддерживается и развивается в рамках единого портала бюджетной системы Российской Федерации (budget.gov.ru). Ежегодно его посещают более 260 тысяч уникальных пользователей. В настоящее время на едином портале публикуется информация, представляемая Минфином России, Федеральным казначейством и ФНС России.

В предстоящем периоде перечень лиц, осуществляющих размещение информации на портале, охватит всех главных распорядителей средств федерального бюджета и субъектов Российской Федерации, размещать информацию на портале будут и все муниципальные образования.

Кроме того, будет продолжена реализация мероприятий, направленных на сближение российского законодательства со стандартами лучшей мировой практики в сфере открытости и прозрачности бюджетных данных с учетом рекомендаций Международного валютного фонда и Международного бюджетного партнерства.

Повышению доверия населения к деятельности органов государственной власти по управлению общественными финансами будет способствовать разработка и реализация концепции по повышению бюджетной грамотности населения в Российской Федерации в среднесрочной перспективе.

Во исполнение положений Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. продолжится работа по **созданию условий для обеспечения широкого участия общественности** в процессе принятия решений о распределении общественных финансов с помощью реализации проектов инициативного бюджетирования, география которых будет расширяться. Разработка и принятие Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации позволит обеспечить реализацию данного направления в среднесрочной перспективе.

Основные новации последних лет в сфере открытости бюджетных данных будут закреплены в составе Новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности, в принципе подотчетности и прозрачности (открытости) бюджетов, который будет предусматривать осуществление общественного мониторинга и оценки деятельности государственных (муниципальных) органов, являющихся участниками бюджетного процесса, а также обязанность финансовых органов по формированию информации о соответствующем бюджете в доступной (понятной) для граждан форме.

Новая редакция Бюджетного кодекса (НРБК) призвана закрепить результаты проведенных за последние 16 лет бюджетных реформ. Бюджетный кодекс в его новой редакции будет отвечать современным тактическим и стратегическим задачам государственного и муниципального управления.

НРБК позволит завершить кодификацию бюджетного законодательства, консолидировать в единую систему нормы всех принятых за последние годы федеральных законов, регулирующих бюджетные правоотношения, с целью принятия системного, стабильного и удобного для правоприменения закона.

В случае принятия в 2017 году НРБК, ее положения могут быть применены в 2018 году при составлении проектов бюджетов, начиная с бюджетов на 2019 – 2020 годов, а в части исполнения бюджетов - с 1 января 2019 года.