

О переходе МУП на закупки по 44-ФЗ

Вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 321-ФЗ о распространении законодательства о контрактной системе в закупках на муниципальные унитарные предприятия (далее унитарное предприятие).

Проводить закупки по федеральному закону № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) с 01 января 2017 года унитарные предприятия теперь могут только в двух случаях:

- если унитарное предприятие являясь исполнителем по контракту, привлекает в ходе исполнения контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, за исключением случаев исполнения унитарным предприятием контракта, заключенного для осуществления закупки для государственных нужд у единственного поставщика, определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации;

- если закупки финансируются за счет грантов.

Обращаем внимание, что эти закупки по Закону № 223-ФЗ возможны только при условии, если заказчик вовремя принял положение о закупке и разместил его в единой информационной системе (далее ЕИС).

Начиная с 1 января 2017 года унитарные предприятия обязаны проводить все закупки в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ). Для этого унитарным предприятиям необходимо:

- 1) Создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего, подтвердив квалификацию работников соответствующим документом.
- 2) Запланировать закупки на 2017 год и последующие годы в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, а именно:
 - составить план закупок, с обоснованием закупок;
 - составить и утвердить план-график закупок.

Сроки для утверждения унитарными предприятиями планов закупок и планов-графиков - 10 рабочих дней. Для унитарных предприятий срок исчисляется с даты утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

- 3) При подготовке планов закупок необходимо соблюдать требования о нормировании закупок, предусмотренные постановлением администрации

городского округа - город Волжский Волгоградской области от 07.02.2017 № 545.

4) Для организации работы необходимо получить в Федеральном казначействе ЭЦП и зарегистрироваться в ЕИС.

Обращаем внимание, что за нарушение законодательства в сфере закупок Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации предусматривает наложение штрафов, размеры которого зависят от вида нарушения ([Таблица](#)).

Важно отметить, что за нарушения, выявленные при проведении проверок соблюдения законодательства о контрактной системе РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, Комитет финансов Волгоградской области может вынести несколько постановлений о привлечении к административной ответственности с назначением наказания в виде штрафа по каждому из нарушений, а может, перечислив все однотипные нарушения, назначить наказание в виде одного штрафа по каждой группе (типу) нарушений.

Таблица штрафов за нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по состоянию на 09.03.2017

Понятие должностного лица, для целей применения КоАП РФ, определено в ст. 2.4 КоАП РФ «Административная ответственность должностных лиц»

№ п/п	Вид нарушения	Статья КоАП РФ	Размер штрафа, руб.
Неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)			
1	Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований 44-ФЗ	Часть 1 статьи 7.29.	Должностные лица 30 000
2	Выбор иного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона	Часть 2 статьи 7.29.	Должностные лица 50 000
3	Принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса в случаях, не предусмотренных 44-ФЗ. Нарушение порядка и сроков направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (далее управление финансов г. Волжского) информации и документов для согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Часть 2.1 статьи 7.29.	Должностные лица 50 000

Неправильное планирование закупок товаров, работ и услуг

4	Включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, не соответствующих целям осуществления закупок или установленным законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, распорядительными документами главного распорядителя бюджетных средств в сфере закупок требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, либо включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, распорядительными документами главного распорядителя бюджетных средств в сфере закупок	Часть 1 статьи 7.29.3	Должностные лица 20 000 - 50 000
5	Несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)	Часть 2 статьи 7.29.3	Должностные лица 10 000
6	Нарушение порядка или сроков проведения обязательного общественного обсуждения закупок либо не проведение обязательного общественного обсуждения закупок	Часть 3 статьи 7.29.3	Должностные лица 30 000
7	Нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (или изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (или изменений) в единой информационной системе в сфере закупок (далее ЕИС)	Часть 4 статьи 7.29.3	Должностные лица 5 000 - 30 000

Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг

8	Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено 44-ФЗ при проведении конкурса, аукциона, не более чем на два рабочих дня	Часть 1 статьи 7.30.	Должностные лица 5 000 Юридические лица - 15 000
9	Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено 44-ФЗ при проведении конкурса, аукциона, более чем на два рабочих дня	Часть 1.1 статьи 7.30.	Должностные лица 30 000 Юридические лица - 100 000
10	Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено 44-ФЗ при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), не более чем на один рабочий день	Часть 1.2 статьи 7.30.	Должностные лица 3 000 Юридические лица - 10 000
11	Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено 44-ФЗ при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на один рабочий день	Часть 1.3 статьи 7.30.	Должностные лица 15 000 Юридические лица - 50 000
12	Размещение обязательной информации и документов с нарушением требований 44-ФЗ. Нарушение порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе: разъяснения положений конкурсной документации или документации об аукционе, приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений	Часть 1.4 статьи 7.30.	Должностные лица 15 000 Юридические лица - 50 000

13	Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки	Часть 1.5 статьи 7.30	Должностные лица 30 000
14	Размещение в ЕИС в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график	Часть 1.6 статьи 7.30	Должностные лица 30 000
15	Размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если было вынесено предписание о признании такой закупки необоснованной и если нарушение, указанное в предписании, не устранено	Часть 1.7 статьи 7.30	Должностные лица 30 000
16	По основаниям, не предусмотренным 44-ФЗ - отклонение заявки на участие в конкурсе, - отказ в допуске к участию в аукционе, - признание заявки на участие в закупке не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, - отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе. В случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями 44-ФЗ: - признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, - признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе. Нарушение порядка: - вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, - рассмотрения и оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией	Часть 2 статьи 7.30.	Должностные лица 1% от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 000 и не более 30 000
17	Нарушение требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Часть 2.1 статьи 7.30.	Должностные лица 10 000
18	Не размещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с 44-ФЗ	Часть 3 статьи 7.30.	Должностные лица 50 000 Юридические лица - 500 000
19	Установление не предусмотренных 44-ФЗ: - порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, - требований к участникам закупки, - требований к размеру обеспечения заявок на участие, - требований к размеру и способам обеспечения исполнения контракта, - требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных 44-ФЗ информации и документов	Часть 4 статьи 7.30.	Должностные лица 1% от начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) но не менее 5 000 и не более 30 000

20	<p>Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных 44-ФЗ.</p> <p>Включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой</p>	Часть 4.1 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>1% от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 10 000 и не более 50 000</p>
21	<p>Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг</p>	Часть 4.2 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>3 000</p>
22	<p>Отклонение заявки на участие в запросе котировок, отказ в допуске к участию в запросе предложений участнику закупки по основаниям, не предусмотренным законодательством РФ о контрактной системе.</p> <p>Признание заявки на участие в запросе котировок, запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства.</p> <p>Нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям</p> <p>Нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений</p>	Часть 6 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>5% от начальной (максимальной) цены контракта, но не более 30 000</p>
23	<p>Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг</p>	Часть 7 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>50 000</p>
24	<p>Сокращение сроков подачи заявок в случаях не предусмотренных 44-ФЗ.</p> <p>Нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	Часть 8 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>30 000</p>
25	<p>Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 44-ФЗ</p>	Часть 11 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>50 000</p> <p><i>(временем совершения административного правонарушения является дата окончания календарного года)</i></p>
26	<p>Нарушение сроков для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, не более чем на два рабочих дня</p>	Часть 13 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>3 000</p>
27	<p>Нарушение сроков для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений, более чем на два рабочих дня</p>	Часть 14 статьи 7.30.	<p>Должностные лица</p> <p>30 000</p>

Нарушение порядка ведения реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков

28	Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Часть 1 статьи 7.31.	Должностные лица 50 000
29	Не направление, несвоевременное направление в Федеральную антимонопольную службу информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Непредставление, несвоевременное размещение в реестре контрактов обязательной информации (сведений) и (или) документов.	Часть 2 статьи 7.31.	Должностные лица 20 000
Нарушение сроков возврата обеспечения заявок			
30	Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не более чем на 3 рабочих дня	Часть 1 статьи 7.31.1.	Должностные лица 5 000 Юридические лица — 30 000
31	Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), более чем на 3 рабочих дня	Часть 2 статьи 7.31.1.	Должностные лица 15 000 Юридические лица - 90 000

Нарушение порядка при заключении, исполнении и изменении контрактов

32	Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт	Часть 1 статьи 7.32.	Должностные лица 1% от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 000 и не более 30 000 Юридические лица — 1% от начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 50 000 и не более 300 000
33	Заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг	Часть 2 статьи 7.32.	Должностные лица/ Юридические лица двукратный размер дополнительно израсходованных средств или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения
34	Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта	Часть 3 статьи 7.32.	Должностные лица 50 000
35	Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена 44-ФЗ	Часть 4 статьи 7.32.	Должностные лица 20 000 Юридические лица - 200 000

36	Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена 44-ФЗ и такое изменение привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг	Часть 5 статьи 7.32.	Должностные лица/ Юридические лица двукратный размер дополнительно израсходованных средств или цен товаров, работ, услуг, количество, объем которых уменьшены и которые явились предметом административного правонарушения
37	Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта	Часть 6 статьи 7.32.	Должностные лица 50 000 Юридические лица - 200 000
38	Действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности	Часть 7 статьи 7.32	Должностные лица заказчика от 5 до 15 процентов стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее 30 000 рублей или дисквалификацию на срок до двух лет
39	Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации	Часть 8 статьи 7.32	Должностные лица 20 000
40	Не составление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо не направление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания	Часть 9 статьи 7.32	Должностные лица 20 000
41	Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	Часть 10 статьи 7.32	Должностные лица 20 000 - 50 000