Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением «О бюджетном процессе в городском округе – город Волжский Волгоградской области», утвержденным решением Волжской городской Думы от 29.11.2013 № 10 – ВГД, являются основой формирования бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики городского округа – город Волжский Волгоградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, применяемых при составлении проекта бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, обеспечивающих рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

Бюджетная стратегия в 2016 году и плановом периоде, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, призвана оптимально переориентировать имеющиеся бюджетные ресурсы, что обеспечит сохранение социальной и финансовой стабильности и создаст условия для устойчивого социально-экономического развития городского округа.

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа – город Волжский при его формировании применялись следующие принципы:

реалистичные показатели социально-экономического развития;

стабильные правила формирования бюджета;

приоритет действующих расходных обязательств;

формирование бездефицитного бюджета;

обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам;

повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики;

сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом;

повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Приоритетными задачами, направленными на повышение эффективности бюджетных расходов станут:

расширение перечня услуг, оказываемых муниципальными учреждениями на платной основе, увеличение их доли в общем объеме доходов учреждений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

проведение работы по рациональному использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов;

соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

обеспечение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

проведение реорганизации муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация парка муниципальных транспортных средств с учетом программы утилизации;

вовлечение населения города в обсуждение конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Продолжится работа по совершенствованию методов бюджетного планирования с учетом требований бюджетного законодательства в части формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основе нормативных затрат.

Планируется дальнейшее совершенствование методологии разработки муниципальных программ, порядка закупок, исходя из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, развития внутреннего муниципального финансового контроля и аудита.

При осуществлении деятельности органов муниципального внутреннего финансового контроля акцент будут смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование. Реализация полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно - ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы.

Продолжиться работа по повышению открытости деятельности органов местного самоуправления, в том числе через доступность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках - информация о бюджете и бюджетном процессе в городском округе будет размещаться на сайте органов местного самоуправления муниципального образования в разделе «Бюджет для граждан».

3.Направления бюджетной политики и налоговой политики в области доходов

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, Волгоградской области, планируемых к введению с 2016 года, с учетом прогнозных данных по социально-экономическому развитию городского округа, индексов потребительских цен, объемов фонда заработной платы, показателей собираемости налогов в динамике за предшествующие годы и другие параметры, влияющие на изменение налогооблагаемой базы.

Налоговая политика трехлетнего периода в городском округе будет направлена на:

увеличение налоговых доходов, в том числе за счет налогового стимулирования деловой активности, привлечения инвестиций, реализации инвестиционных проектов;

взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал городского округа;

осуществление поддержки малого и среднего бизнеса;

дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;

конструктивную работу, направленную на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в городском округе – город Волжский;

реализацию мероприятий по легализации «теневой» заработной платы.

В целях усиления налоговой дисциплины налогоплательщиков, а также по вопросам легализации заработной платы наемных работников и повышения официальных доходов до величины прожиточного уровня и среднего уровня заработной платы, характерной для соответствующей отрасли, продолжится взаимодействие с налоговыми органами, пенсионным фондом в рамках Соглашения между администрацией городского округа – город Волжский Волгоградской области и ИФНС России по г. Волжскому.

Направлениями деятельности принятыми за основу при формировании прогноза доходов проекта бюджета являются:

проведение инвентаризации обоснованности и эффективности предоставления установленных налоговых льгот, по результатам которой актуализировать соответствующие нормативные правовые акты;

повышение уровня собираемости налогов и сборов, усиление налоговой дисциплины, сокращение недоимки;

взаимодействие с ИФНС в мероприятиях по обеспечению погашения налогоплательщиками задолженности по налогам в бюджет городского округа, формирование негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

сокращение задолженности по администрируемым неналоговым платежам;

максимально эффективное использование и управление имуществом и земельными ресурсами, в том числе сокращение задолженности по администрируемым неналоговым платежам и повышение качества претензионно-исковой работы;

реализация непрофильного имущества, невостребованного для исполнения полномочий городского округа по вопросам местного значения;

обеспечение качественного администрирования всех доходных источников бюджета городского округа и др.

Для достижения плановых показателей поступлений доходов в бюджет городского округа – город Волжский Волгоградской области, а также сокращения недоимки продолжится работа Комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области, обязательных взносов в государственные внебюджетные фонды, легализации объектов налогообложения.

4. Направления бюджетной политики в области расходов

Бюджетная политика на 2016 - 2018 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов.

Общий объем расходов бюджета городского округа определен исходя из соблюдения следующих принципов:

установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления;

оптимизация способов и форм предоставления муниципальных услуг;

ограничение роста численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанного с наделением органов местного самоуправления новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти и муниципальными образованиями;

отказ в 2016 году от индексации оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления;

повышение эффективности системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

выполнение обязательств по исполнению вступивших в законную силу судебных актов об обращении взыскания на средства бюджета городского округа.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств в предстоящий период остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда работников в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В составе условно утверждаемых на 2017-2018 годы расходов предлагается учесть расходы на индексацию расходов на оплату труда и прочие расходы на исполнение действующих расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета на плановый период.

5. Бюджетная политика в области муниципального долга

Основной задачей долговой политики городского округа на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов остается проведение комплекса мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. Политика в области муниципального долга – обеспечение профицитного бюджета городского округа в очередном финансовом году и плановом периоде.

В рамках управления муниципальным долгом основными направлениями остаются:

повышение эффективности системы управления долгом;

осуществление заимствований и обслуживание долговых обязательств при сохранении показателей кредитоспособности и платежеспособности бюджета городского округа на экономически обоснованном уровне;

оптимизация процессов управления муниципальным долгом с целью снижения расходов бюджета на его обслуживание;

оптимизация структуры муниципального долга, поддержание доли среднесрочных и долгосрочных обязательств;

обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

Основной целью долговой политики будет являться сохранение объема муниципального внутреннего долга города на экономически безопасном уровне.

Управление муниципальным внутренним долгом городского округа – город Волжский в 2016–2018 годах будет осуществляться по следующим направлениям:

направление части доходов, полученных при исполнении бюджета сверх утвержденного решением о бюджете общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга;

использование изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета с целью замещения пальных внутренних заимствований.

6. Основные характеристики бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области

В 2016 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области составит 3 719 387 000 руб., в том числе безвозмездные поступления 1 569 387 000 руб. и поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – 609 539 620 руб. 98 коп.

Общий объем расходов всего 3 607 387 000 руб.

Прогнозируемый профицит бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области в сумме 112 000 000 руб.

В 2017 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области в сумме 3 569 497 800 рублей, в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета 1 586 147 800 рублей и поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – 372 351 887 руб. 78 коп.

Общий объем расходов всего 3 477 497 800 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 50 151 250 руб.

Прогнозируемый профицит бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области в сумме 92 000 000 руб.

В 2018 году прогнозируемый общий объем доходов бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области в сумме 3 644 244 400 руб., в том числе безвозмездные поступления из областного бюджета 1 610 884 400 руб. и поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений – 204 306 854 руб. 28 коп.

Общий объем расходов всего 3 546 244 400 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 104 093 000 руб.

Прогнозируемый профицит бюджета городского округа – город Волжский Волгоградской области в сумме 98 000 000 руб.

Бюджет развития городского округа - город Волжский на 2016 год в сумме 56 655 479 рублей, на 2017 год - 65 182 956 рублей, на 2018 год 67 739 296 рублей.

7. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше направлениях бюджетной и налоговой политики проект бюджета городского округа - город Волжский Волгоградской области на 2016 - 2018 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета, а так же минимизации бюджетных рисков.

В числе основных направлений сохраняет актуальность повышение качества и результативности контрольных мероприятий, осуществляемых главными администраторами бюджетных средств и органами муниципального финансового контроля, а также совершенствование системы бюджетной отчетности с соответствующим техническим сопровождением и автоматизацией процессов, связанных с обеспечением своевременного и качественного формирования отчетности.

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной и налоговой политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.