

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ г. N \_\_\_ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ К МЕТОДИКЕ  
ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РАЗРАБАТЫВАЕМОЙ ГЛАВНЫМИ  
АДМИНИСТРАТОРАМИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ  
СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со [статьей 160.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Общие [требования](#) к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разрабатываемой главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Главным администраторам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2-месячный срок по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

3. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, местным администрациям муниципальных образований рекомендуется установить срок, в который главным администраторам доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных внебюджетных фондов, местных бюджетов, являющимся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления, необходимо утвердить методику прогнозирования поступлений доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации, бюджеты территориальных внебюджетных фондов, местных бюджетов.

4. В случае внесения изменений в законодательство Российской Федерации, а также в иных случаях, требующих внесения изменений в утвержденные методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главные администраторы доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2-месячный срок по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации принимают правовые акты о внесении изменений в методики прогнозирования поступлений доходов, администрируемых указанными администраторами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 апреля 2016 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
Д.А.МЕДВЕДЕВ

Утверждены  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ г. N \_\_\_

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ  
К МЕТОДИКЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЫ  
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящие Общие требования регламентируют подходы к формированию методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разрабатываемой главным администратором доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - методика прогнозирования, главный администратор доходов).

## I. Общие принципы формирования методики прогнозирования

1. Главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по каждому из закрепленных за ним источников доходов бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляется по соответствующим кодам классификации доходов, утвержденным приказами главных администраторов доходов об осуществлении ими бюджетных полномочий в соответствии со [статьей 160.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. N 995 "О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным Банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".

2. Методика прогнозирования по каждому виду поступлений должна содержать:

2.1. описание всех показателей, используемых для расчета прогноза данного вида поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя (в табличной форме согласно приложению к настоящим Общим требованиям);

2.2. характеристику метода расчета:

а) прямой расчет, основанный на непосредственном использовании прогнозных значений объемных и стоимостных показателей, уровней ставок и других показателей, определяющих прогнозный объем поступления прогнозируемого вида доходов;

б) усреднение и индексация (расчет на основании усреднения годовых объемов доходов не менее чем за 5 лет или за весь период поступления данного вида доходов в случае, если он не превышает 5 лет, с последующей индексацией на индекс потребительских цен или другой коэффициент, характеризующий динамику прогнозируемого вида доходов поступлений);

в) экстраполяция (расчет на основании выявленного тренда в динамике поступлений);

г) иной способ (должен быть описан в методике прогнозирования);

2.3. характеристику уровня собираемости (в случае использования метода прямого расчета) данного вида поступлений с учетом динамики показателя собираемости в предшествующие периоды и с учетом целевого уровня собираемости (в случае его наличия);

2.4. описание фактического алгоритма расчета (формула) прогнозируемого объема поступлений в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

3. Методика прогнозирования отдельных видов доходов в случаях, когда прогноз данного вида доходов предусматривает использование показателей социально-экономического развития Российской Федерации, должна основываться на показателях базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

## **II. Особенности формирования методики прогнозирования по отдельным видам поступлений**

4. При формировании методики прогнозирования для налоговых и таможенных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования:

4.1. Применяется метод прямого расчета;

4.2. Облагаемая база в прогнозируемом периоде определяется на основании соответствующей отчетности за предыдущие годы с учетом показателей Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

4.3. Методика прогнозирования должна содержать информацию о ставках платежей с указанием соответствующей нормы налогового или иного законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований и учитывать предусмотренные ими льготы (изъятия).

5. При формировании методики прогнозирования в части прочих доходов в качестве единых правил формирования методики прогнозирования принимаются следующие:

5.1. В части доходов от предоставления имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду:

а) применяется метод прямого расчета;

б) Алгоритм расчета прогнозных показателей должен быть основан на данных о размере площади сдаваемых объектов, ставке арендной платы и динамике отдельных стоимостных показателей социально-экономического развития Российской Федерации;

в) источником данных о сдаваемой в аренду площади имущества и ставке арендной платы должны являться договоры, заключенные (планируемые к заключению) с арендаторами;

5.2. В части доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям:

а) применяется метод прямого расчета;

б) алгоритм расчета прогнозных показателей доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям должен базироваться на следующих данных:

- величина чистой прибыли хозяйственных обществ, часть акций (или доли в уставных (складочных) капиталах) которых находится в федеральной собственности;

- размер доли чистой прибыли хозяйственных обществ, направляемой ими на уплату дивидендов или распределяемой ими среди участников общества;

- размер доли участия Российской Федерации в соответствующем хозяйственном обществе (с учетом пакета акций, который приватизирован или планируется приватизировать в текущем году);

- сроки выплаты дивидендов;

5.3. В части доходов от реализации имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:

а) применяется метод прямого расчета;

б) при определении алгоритма расчета прогнозных показателей необходимо исходить из того, что прогнозная величина определяется исходя из размера площади планируемых к реализации объектов, прогноза стоимости реализуемых объектов, макроэкономических параметров (индекса-дефлятора, индекса изменения кадастровой стоимости и других);

в) при определении суммы площадей имущества, возможных для реализации в очередном финансовом году, учитываются имеющиеся заявления или запросы, а также реализуемые проекты по вовлечению площадей в хозяйственный оборот и планы по приватизации имущества;

д) для расчета стоимости реализуемого имущества используется рыночная стоимость, а при невозможности определения рыночной стоимости - средняя стоимость аналогичного имущества, реализованного в отчетном году, но не менее кадастровой стоимости;

5.4. В части доходов от оказания платных услуг:

а) применяется метод прямого расчета;

б) при определении алгоритма необходимо исходить из того, что прогнозная величина определяется исходя из количества планируемых платных услуг и их стоимости, установленной государственными органами, органами местного самоуправления;

в) определение количества планируемых платных услуг каждого вида должно основываться на статистических данных не менее чем за 5 лет или за весь период оказания данной услуги в случае, если он не превышает 5 лет;

5.5. В части доходов, полученных в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафов, конфискации, компенсаций, а также средств, полученных в возмещение вреда, причиненного публично-правовому образованию, и иных сумм принудительного изъятия:

а) могут быть использованы различные методы, перечисленные в [пункте 2.2 раздела I](#) настоящих Общих требований;

б) при определении алгоритма расчета прогнозных показателей поступлений доходов в виде штрафов, необходимо исходить из того, что прогнозная величина определяется на основании количества правонарушений по видам и размерам платежа за каждый вид правонарушений;

в) определение прогнозного количества гражданско-правовых, административных и уголовных правонарушений каждого вида должно основываться на статистических данных не менее чем за 5 лет, а при существовании данного вида правонарушения менее 5 лет - за весь период существования данного вида правонарушения;

г) размер платежа по каждому виду правонарушений должен соответствовать нормам законодательства Российской Федерации с учетом изменений, запланированных на очередной год и на плановый период.

6. При формировании методики прогнозирования объемов безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ожидаемый объем безвозмездных поступлений определяется на основании объема расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на данные цели в случае, если такой объем расходов определен. В иных случаях при прогнозировании могут использоваться подходы, указанные в [разделе I](#) настоящих Общих требований.

7. Формирование методики прогнозирования иных видов доходов производится в соответствии с [разделом I](#) настоящих Общих требований.

Приложение 1

**ПЕРЕЧЕНЬ И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ  
ДЛЯ РАСЧЕТА ДОХОДОВ ПО КОДАМ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ДОХОДОВ**

Код дохода по бюджетной классификации:			
N п/п	Наименование показателя	Описание показателя	Источник информации
1	2	3	4
1.			
2.			
3.			
...			

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЩИХ ТРЕБОВАНИЙ  
К МЕТОДИКЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПОСТУПЛЕНИЙ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТЫ  
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РАЗРАБАТЫВАЕМОЙ  
ГЛАВНЫМИ АДМИНИСТРАТОРАМИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ  
БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

---

КонсультантПлюс: примечание.

В источнике, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон N 406-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" имеет дату 29.12.2015, а не 25.12.2015.

---

**Проект** постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, разрабатываемой главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее - проект постановления) разработан в связи с вступлением в силу изменений в Бюджетном **кодексе** Российской Федерации, предусмотренных Федеральным **законом** от 25 декабря 2015 г. N 406-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В соответствии с указанными изменениями в Бюджетном **кодексе** Российской Федерации, главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Положения **проекта** постановления не противоречат **договору** о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие **проекта** постановления не несет отрицательных социально-экономических последствий.

Принятие **проекта** постановления не окажет влияния на изменение доходов и возникновение дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.