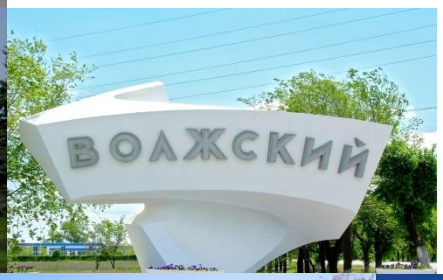
# Бюджет для граждан на 2016 год



**Содержание**

Бюджет и бюджетная система....4
Доходы и расходы бюджета....4
Межбюджетные отношения....7
Бюджетный процесс в городском округе....8
Основные задачи и приоритеты бюджетной политики города Волжского....9
Риски в бюджетной политике города Волжского....11
Основные параметры бюджета города Волжского на 2016 год....12
Динамика доходов города Волжского с 2014 по 2018 гг....14
Расходы города Волжского с 2014 по 2018 гг....16
Расходы города Волжского по отраслям....18
Образование....18
Культура и кинематография....19
Физическая культура и спорт....20
Жилищно-коммунальное хозяйство....21
Транспорт....22
Муниципальный долг города Волжского....23
Термины и понятия....24

**Введение**

Бюджет города - это сложный финансовый документ, содержащий множество специфических понятий, классификаций и показателей, которые понятны специалистам в данной области. Гражданам, не имеющим специального образования, разобраться в цифрах и понятиях достаточно трудно.

Учитывая, что проблема прозрачности действий власти на любом уровне сегодня особенно актуальна, поскольку прозрачность – основное условие открытости решений властных структур и подготовлена электронная брошюра «Бюджет для граждан», которая представляет собой упрощенную версию основного финансового документа – бюджета городского округа.

Подготовка бюджета в понятной для граждан форме дает возможность жителям города и заинтересованным пользователям участвовать в обсуждении бюджета и позволяет учесть их мнение по решению вопросов городского хозяйства и его финансирования., а так же повышает:

прозрачность действий органов муниципальной власти, и, как следствие, их ответственность за подготовку и исполнение городского бюджета;

финансовую грамотность населения. «Бюджет для граждан» включает теоретическую часть, изложенную в доступной для широкого круга пользователей форме;

понимание показателей бюджета, на какие цели и в каком объеме расходуются денежные средства; источники формирования доходов бюджета; понятие и сумма бюджетного долга и др.

В настоящее время администрацией города Волжский ведется активная работа по повышению уровня прозрачности бюджетного процесса и бюджета. Надеемся, что данный материал поможет Вам в понимании основного финансового документа нашего города.

**Бюджет и бюджетная система**

**Бюджет** - важнейший финансовый документ, состоящий из доходной и расходной частей.

**Бюджет города** Волжский – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления городского округа.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

I уровень федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

II уровень бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

III уровень местные бюджеты.

Бюджетная система Российской Федерации Российской Федерации основывается на следующих принципах:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

**Общие положения о доходах и расходах бюджета**

**Доходы и расходы бюджета**

**Доходы**

Все доходы бюджетов в зависимости от источников формирования и способов поступления классифицируются на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления.

Денежные средства, поступающие в бюджет города, являются его ***доходами***

.

**Доходы городского округа формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений (поступлений из вышестоящих бюджетов)**

**Налоговые доходы**

поступления от уплаты налогов, установленных налоговым Кодексом Российской Федерации

- Налог на доходы физических лиц
- Земельный налог
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности
- Единый сельскохозяйственный налог
- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения
- Налог на имущество физических лиц
- Государственная пошлина
- Прочие налоговые доходы

**Неналоговые доходы**

поступления от использования и продажи имущества, штрафы и иные суммы принудительного изъятия и другие платежи в бюджет установленные законодательством РФ

- Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- Доходы от оказания платных услуг
- Штрафы
- Прочие неналоговые доходы

**Безвозмездные поступления (поступления из вышестоящих бюджетов)**

средства, поступающие из вышестоящих бюджетов (дотации, субсидии и субвенции и иные межбюджетные трансферты), а также от организаций и граждан

В категорию налоговых доходов включаются все налоги, поступление которых предусмотрено налоговым законодательством федерального, регионального и местного уровней, а также пени и штрафы, взимаемые за нарушения налогового законодательства.

Согласно Налогового кодекса Российской Федерации, **налоги** – это обязательные, индивидуально безвозмездные платежи, взимаемые с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государстве и (или) муниципальных образований.

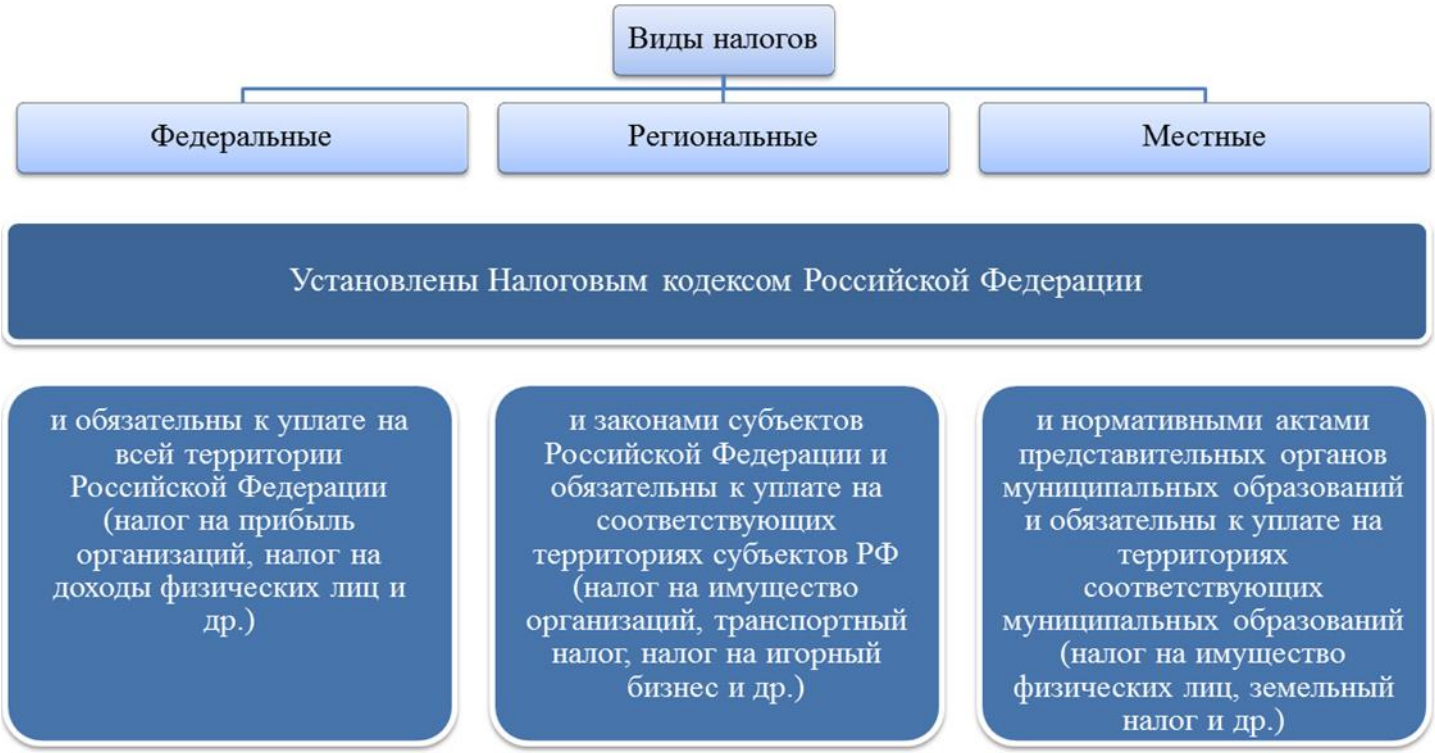
Под **сбором** понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата котрого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов юридически значимых действий (предоставление определенных прав, выдачу разрешений (лицензий) и др.).

Функции налогов и сборов:

- фискальная – налоги и сборы формируют доходную часть бюджета с обеспечения выполнения функций государства;

- регулирующая – влияние на разитие экономической, социальной и демографической политики государства;
- распределительная – перераспределение доходов между бюджетами различных уровней, отраслями и гражданами.

В зависимости от уровня бюджета налоги подразделяются на следующие виды.




Денежные средства, направляемые из бюджета городского округа, относятся к его ***расходам***. Определение расходов осуществляется исходя из расходных обязательств города, которые обусловлены законодательством Российкой Федерации. Для исполнения расходных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования.

Направления расходования бюджетных средств закреплены законодательно исходя из полномочий муниципальных образований и могут расходоваться по следующим отраслям:

- Общегосударственные вопросы – денежные средства на финансовое обеспечение функций местного самоуправления, обслуживание муниципального долга
- Образование
- Социальная политика
- Национальная экономика
- Физическая культура и спорт
- Жилищно-коммунальное хозяйство
- Культура и кинематография
- СМИ
- И др.

Бюджет может быть дефицитным, профицитным или сбалансированным.

**Дефицит бюджета** – это превышение расходов над доходами.

**Профицит бюджета** – это превышение доходов над расходами бюджета. Когда доходы равны расходам, то бюджет сбалансирован.

При профиците денежные средства могут быть направлены на погашение муниципального долга, дополнительные направления расходов, формирование резервов и др. При дефиците принимается решение об утвеждении источников финансирования дефицита бюджета.

**Межбюджетные отношения**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации межбюджетные отношения представляют собой взаимоотношения между бюджетами различных уровней:

- бюджетом федерального уровня и субъекта;
- бюджетом федерального уровня и муниципального образования;
- бюджетом субъекта и муниципального образования.

Взаимоотношения могут проходить в форме дотаций, субсидий,субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

***Дотации*** – межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления целей и условий их использования.

***Субвенции*** – межбюджетные трансферты, предоставляемые с целью финансового обеспечения расходных обязательств города, возникающих при выполнении государственных полномочий.

***Субсидии*** – межбюджетные трансферты, предоставляемые городскому округу в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления.

На территории Волгоградской области основным документом, регулирующим межбюджетные отношения, является закон Волгоградской области от 26 июля 2005 г. № 1093-ОД «О межбюджетных отношениях в Волгоградской области», который устанавливает порядки распределения и расчета межбюджетных трансфертов, дополнительных отчислений и др.

**Бюджетный процесс в городском округе - город Волжский**

Порядок действий органов местного самоуправления по формированию, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета называется **бюджетным процессом.**

При подготовке бюджета города Волжского на 2016 год были пройдены следующие основные этапы:

| | |
|---|---|
| Июль 2015 | Прогноз основных показателей социально-экономического развития города Волжского |
| Август 2015 | Формирование материалов с расчетами и обоснованиями, необходимыми для разработки соответствующих разделов проекта бюджета |
| Сентябрь 2015 | Информирование населения города о возможности его участия в формировании проекта бюджета<br>Доведение окончательных проектировок объема бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период |
| Октябрь 2015 | Формирование основных принципов и расчетов по взаимоотношениям бюджета городского округа и бюджета Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период<br>Утверждение ведомственных целевых программ, согласованных проектов муниципальных и адресных программ предлагаемых к реализации за счет средств бюджета городского округа |
| Ноябрь 2015 | Представление главными распорядителями бюджетных средств (ГРБС) муниципальных и адресных программ, утвержденных постановлением администрации городского округа и ведомственных целевых программ, утвержденных ГРБС и предлагаемых для реализации за счет средств бюджета городского округа<br>Рассмотрение главой городского округа проекта решения о бюджете. Проведение публичных слушаний о проекте бюджета. Направление проекта бюджета на рассмотрение Волжской городской Думы |
| Декабрь 2015 | Проект закона о городском бюджете рассматривается Волжской городской Думой<br>Подписание главой городского округа Решения Волжской городской Думы о бюджете городского округа – город Волжский Волгоградской области |

Бюджет на 2016 год формировался на три года и разработан с учетом прогноза социально-экономического развития в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Волжского, анализа ожидаемых результатов исполнения бюджета за 2015 год.

Бюджет города социально ориентирован. Его формирование осуществлялось по программно целевому методу и около 80% средств планируется расходовать по утвержденным программам.

Перечень программ закреплен Постановлением администрации городского округа – город Волжский Волгоградскй области № 7603 от 18.11.2015 года «О внесении изменений в постановелние администрации городского округа – город Волжский Волгоградской области от 23.07.2015 № 5267».

**Основные задачи и приоритеты бюджетной политики города Волжского**

Бюджетная стратегия в 2016 году и плановом периоде, ввиду ограниченности финансовых ресурсов, призвана оптимально переориентировать имеющиеся бюджетные ресурсы на обеспечение первоочередных потребностей населения города, что обеспечит сохранение социальной и финансовой стабильности и создаст условия для устойчивого социально-экономического развития городского округа.

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа – город Волжский при его формировании применялись следующие принципы:

- реалистичные показатели социально-экономического развития
- стабильные правила формирования бюджета
- приоритет действующих расходных обязательств
- формирование бездефицитного бюджета
- обеспечение соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам
- повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, эффективности функционирования бюджетного сектора экономики
- сокращение неэффективных расходов, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов
- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам
- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом
- повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Приоритетными задачами, направленными на повышение эффективности бюджетных расходов станут:

- расширение перечня услуг, оказываемых муниципальными учреждениями на платной основе, увеличение их доли в общем объеме доходов учреждений
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок
- проведение работы по рациональному использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов
- соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления
- обеспечение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления
- проведение реорганизации муниципальных учреждений при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг
- оптимизация парка муниципальных транспортных средств с учетом программы утилизации
- вовлечение населения города в обсуждение конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию методов бюджетного планирования с учетом требований бюджетного законодательства в части формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основе нормативных затрат на единицу услуги.

При осуществлении деятельности органов муниципального внутреннего финансового контроля акцент будет смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование. Реализация полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ в конечном итоге должна обеспечить получение оценки результатов программно - ориентированного бюджетирования в целом и на уровне каждой программы.

**Риски в бюджетной политике города Волжского**

В любом муниципальном образовании бюджет это ведущее звено финансовой системы, ведь с его помощью муниципалитет имеет возможность аккумулировать финансовые ресурсы на важнейших участках социального и экономического развития. Ни одно из звеньев финансов не осуществляет такого многовидового и многоуровневого перераспределения средств как бюджет.

Точное планирование и исполнение бюджета стоит в центре эффективной бюджетной политики. Одним из показателей эффективности процесса планирования и исполнения бюджета является сходство результатов исполнения бюджета с планом. В современных российских условиях большой макроэкономической неопределенности это практически мало достижимо.

В бюджетной сфере, рисками можно управлять, при управлении бюджетными рисками их можно либо минимизировать, либо полностью устранить.

Как методы минимизации бюджетных рисков можно рассматривать активное вовлечение законодательной власти к оценке принимаемых нормативных документов с точки зрения их влияния на устойчивость городского бюджета, повышение точности прогноза социально-экономического развития муниципалитета и проектирование бюджета исходя из консервативного варианта социально-экономического развития, проведение на постоянной основе мониторинга финансово-хозяйственной деятельности организаций – крупнейших налогоплательщиков.

Бюджетный процесс состоит из 4 стадий и на каждой стадии существуют свои риски.

Первая стадия - это составление бюджета и здесь возможны следующие риски:

- риск искажения прогнозных показателей
- риск неправильного прогноза социально-экономического развития
- риск конфликта интересов между уровнями бюджетной системы.

Вторая стадия – это рассмотрение и утверждение бюджета. Сюда относится риск не соблюдения сроков и риск несоблюдения регламента бюджетного процесса.

Третья стадия – это исполнение бюджета. Здесь набольшее количество рисков, это:

- риск неэффективного использования денежных средств
- риск бюджетного дефицита
- риск несбалансированности бюджета
- риск недостижения запланированных показателей бюджета
- риск недополучения доходов в бюджет
- риски непредвиденных расходов и превышения бюджета
- риск снижения доходности по ценным бумагам
- риск нецелевого использования бюджетных средств
- коммерческие риски, которые связанны с неэффективным управлением муниципальной собственностью.

Четвертая стадия – это составление, внешняя проверка, рассмотрение и утверждение бюджетной отчетности. К рискам, которые могут возникнуть на этом этапе можно отнести:

- риск недостоверности информации данных в отчетности

- риск недобросовестных действий органов государственной власти и органов местного самоуправления
- риск несвоевременного составления отчетности.

**Основные параметры бюджета города Волжского на 2016 год**

Основными факторами, повлиявшими на параметры городского бюджета стали:

- изменения в областных и местных законодательных актах (нормативов отчислений по НДФЛ в бюджет города)
- установление городу с 1 января 2016 года единого норматива отчислений 2% от налога на доходы физических лиц за счёт сокращения доли областного бюджета
- планирование профицита бюджета в сумме 112,0 млн. руб. на 2016 год, 92,0 млн. руб. на 2017 год и 98,0 млн. руб. на 2018 год.

Доходная часть бюджета города Волжского на 2016 год была сформирована исходя из следующих показателей:

- НДФЛ –33,98% от общей суммы налога
- Акцизы на нефтесодержащие продукты – 0,3721% от доходов консолидированного бюджета Волгоградской области от указанного налога
- ЕНВД, единого сельскохозяйственного налога, патент –100%
- Налог на имущество физических лиц, земельный налог, госпошлина –100%
- Доходы от использования муниципального имущества –100%
- Плата за негативное воздействие на окружающую среду –55% от общей суммы взимаемой платы
- Доходы от оказания платных услуг –100%;
- Штрафы, предусмотренные БК РФ, прочие неналоговые доходы –100%.

Так, В 2016 году собственные доходы бюджета в 2016 году составят 2 250,0 млн.руб., из которых налоговые доходы составляют 1 716,4 млн.руб., а неналоговые доходы – 433,6 млн.руб.

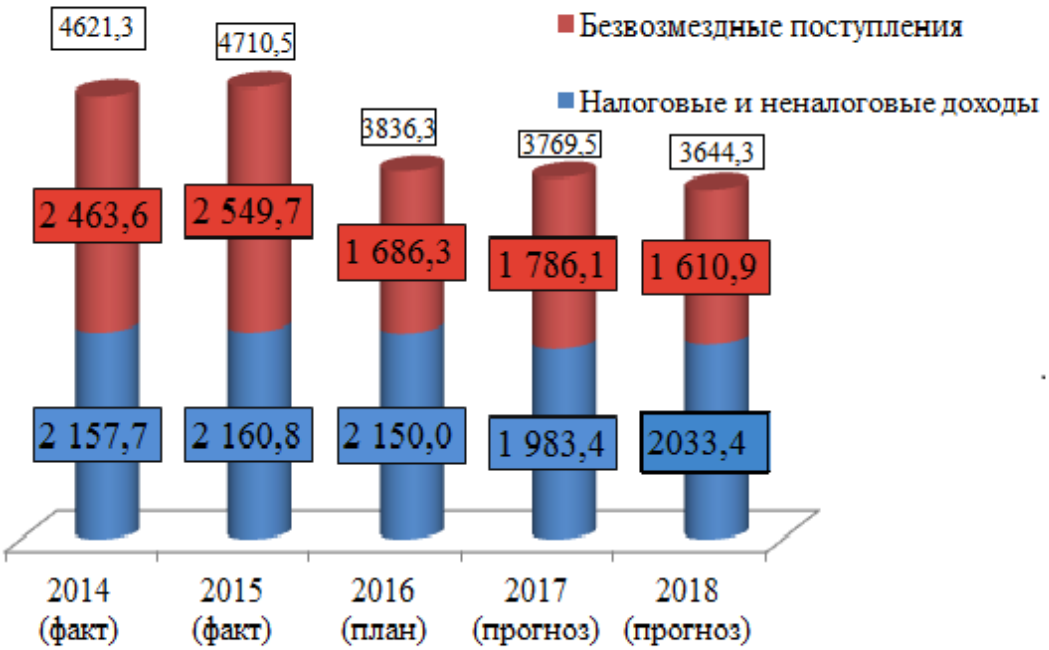
Также, предусмотрена субсидия на обеспечение сбалансированности бюджета в сумме 193,2 млн.руб.

Планирование расходов на 2016 год осуществлялось в соответствии с расчетными нормативами затрат на оказание муниципальных услуг. Нормирование затрат основано на положениях принятых постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», в соответствии с которым было утверждено и Постановление администрации города от 24.09.2015 № 6519 «Об утверждении Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания и Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания».

Достоверная информация о фактической стоимости муниципальной услуги формирует почву для повышения эффективности бюджетных расходов и позволяет обеспечить прозрачность распределения бюджетных средств. На этапе планирования применялись корректирующие коэффициенты, учитывающие особенности деятельности учреждений, обеспеченность инженерной инфраструктурой, состояние имущества, наличие платной деятельности.

Данный подход является эффективным инструментом обеспечения финансовой устойчивости бюджета, так как поможет избежать ситуации, когда в условиях невыполнения уже принятых обязательств принимаются новые, и нагрузка на бюджет существенно возрастает.

**Динамика доходов города Волжского с 2014 по 2018 гг.**



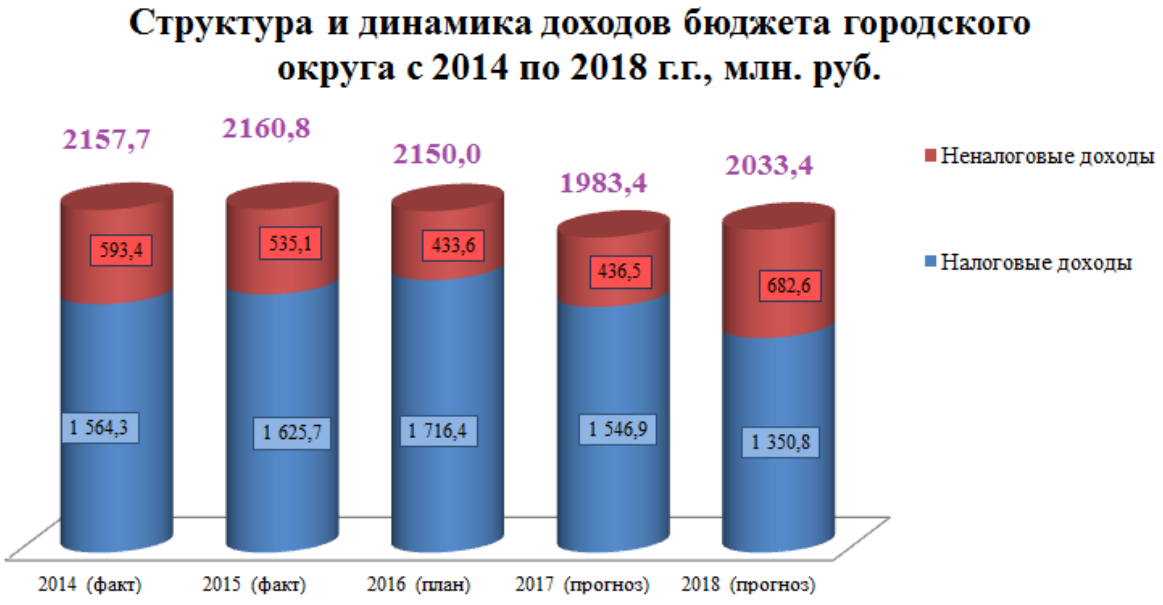

В 2016 году общий объем доходов снизился по отношению к 2015 году на 874,2 млн.руб., что обусловлено снижением объема безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Однако, это не означает, что город в 2016 году и последующих годах получит меньше межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты по капитальным вложениям найдут свое отражение в ближайших поправках к бюджету.

В 2017 году доходы прогнозируются на 1,7 % меньше 2016 года, что обусловлено снижением доли собственных доходов ввиду снижения норматива отчислений от НДФЛ до 26,64%.

На 2018 год прогнозируется рост собственных доходов и снижение безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней. В связи с этим, в 2018 году ожидается снижение доходов на 3,3 % по отношению к 2017 году.

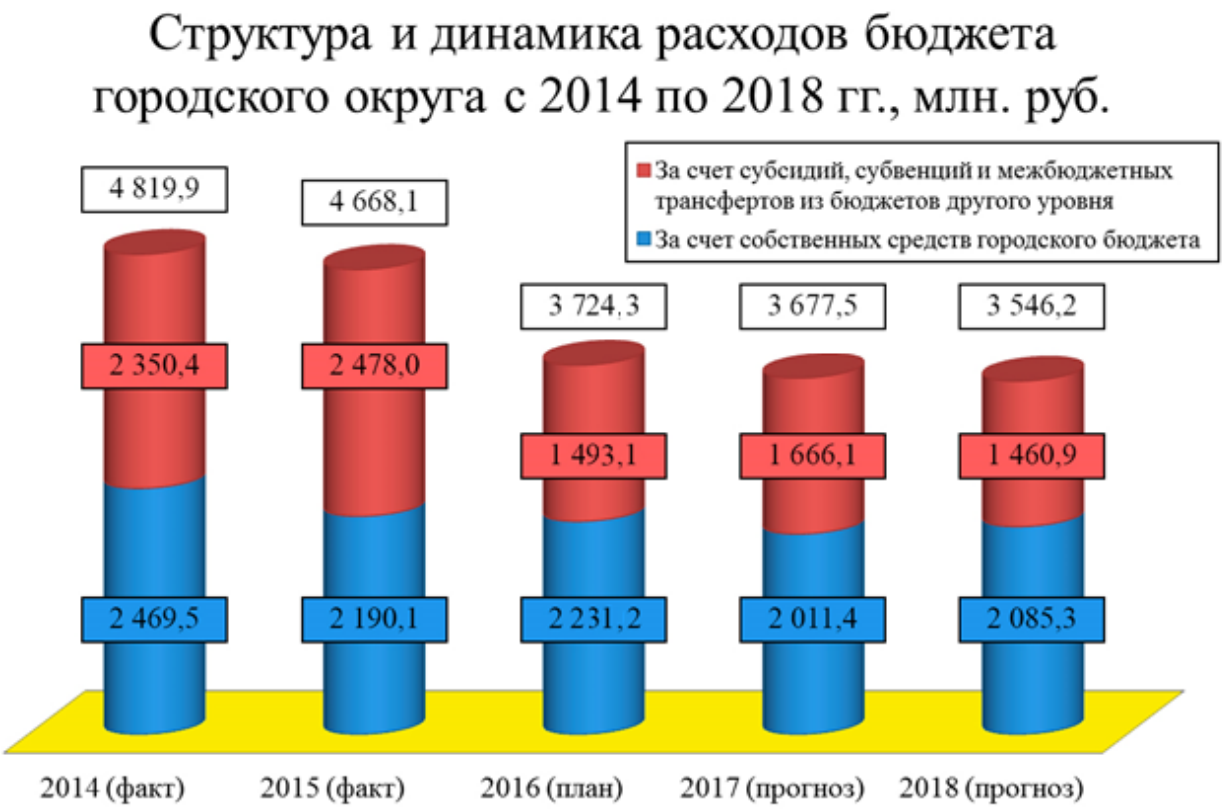
В 2016 году ожидается снижение собственных доходов бюджета по отношению к 2014 и 2015 году на 0,4 % и 0,5 %, соответственно.




Снижение связано с уменьшением:

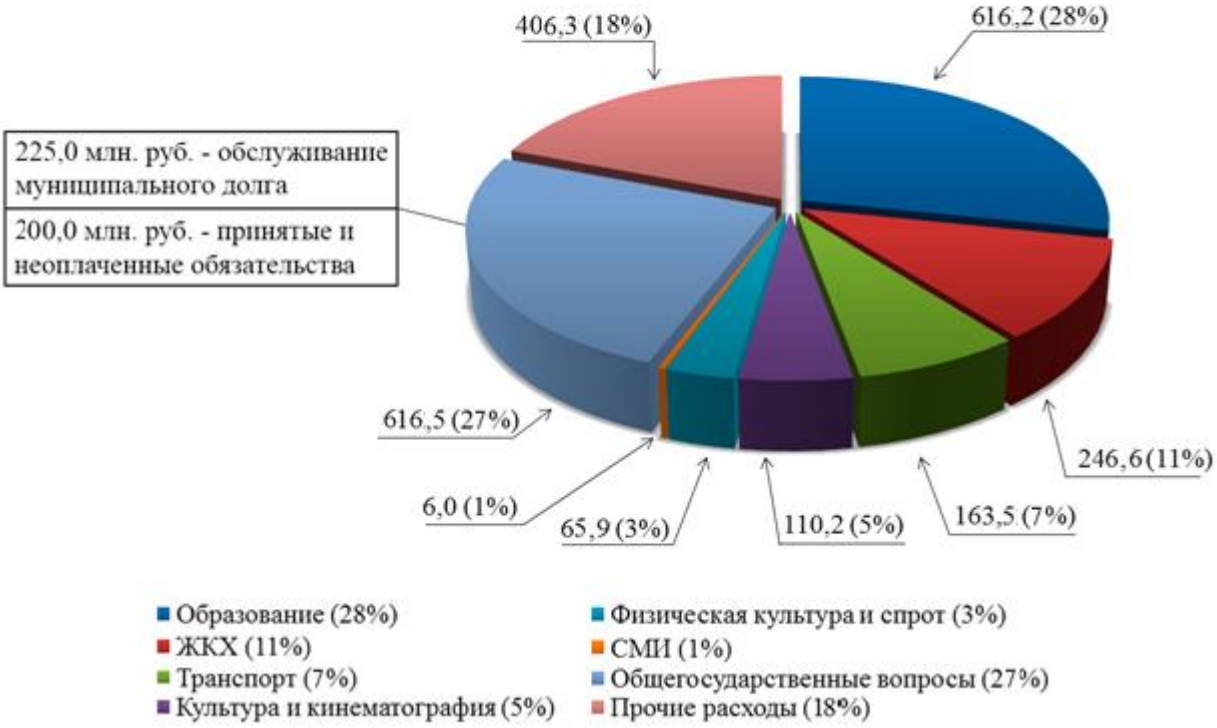
- поступлений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий на 95%;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду на 68,4% в связи с тем, что фактическая оплата за 2016 год поступит в 2017 году (изменение отчетного периода с квартала на год);
- доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 26,4%
- и др.

**Расходы города Волжского с 2014 по 2018 гг.**



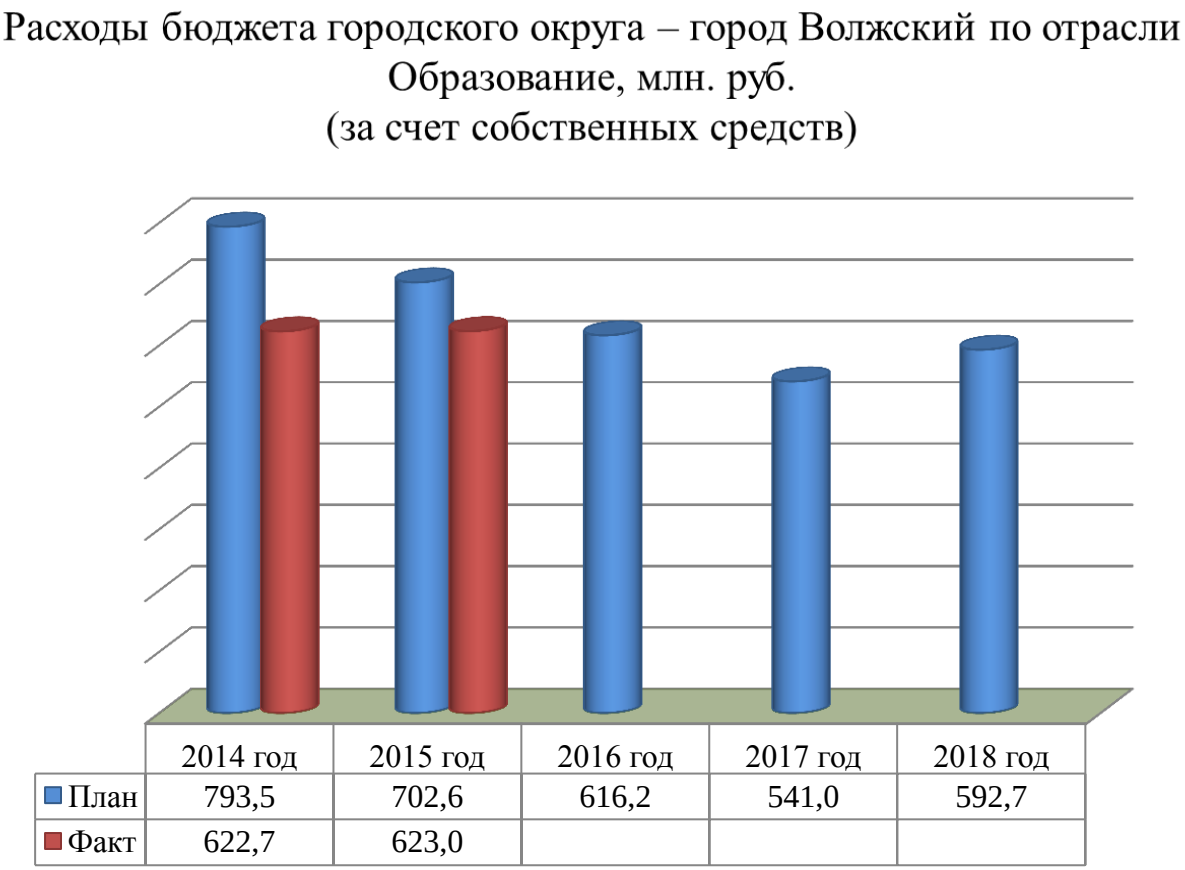

Расходная часть бюджета города на 2016 год сформирована в размере 3 млрд. 724,3 млн.рублей, в том числе за счет собственных средств бюджета городского округа в сумме 2 231,2 млн. рублей.Из диаграммы видно, что по сравнению с 2015 годом наблюдается снижение суммы межбюджетных трасфертов из вышестоящего бюджета. Это связано с тем, что на сегодняшний день в проекте бюджета Волгоградской области не нашли отражение, субсидии и субвенции, которые в течении текущего финансового года будут распределены по муниципальным образованиям, в том числе и нашему городу.

# Структура расходов городского бюджета планируемых в 2016 году, млн. руб. (собственные средства)



**Расходы города Волжского по отраслям**

**Образование**




Исполнение расходной части по отрасли «Образование» за 2015 год составило 623 млн. рублей. На 2016 год сумма планируемых расходов составляет 616,2 млн. рублей, на 2017 год – 541,0 млн. рублей, а на 2018 год – 592,7 млн. рублей.

Снижение расходов обусловлено исключением затрат на содержание оздоровительных лагерей, финансовое обеспечение которых предполагается за счет экономии расходов на содержание административно-управленческого персонала и увеличения доходов от реализации путевок.

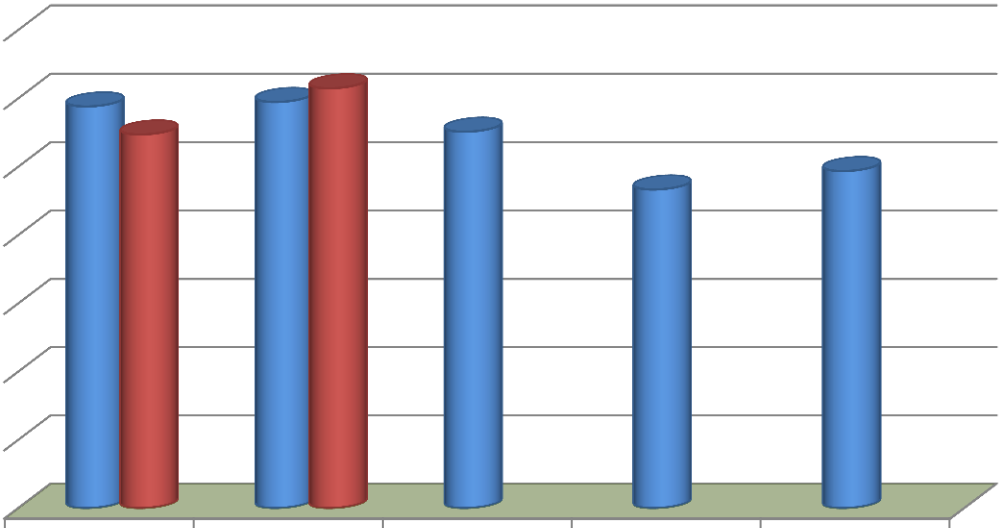
Важнейшей задачей деятельности образовательных учреждений является предоставление доступных и качественных образовательных услуг. Для достижения этой задачи администрацией и образовательными учреждениями города проводятся следующие мероприятия:

- анализ и изучение положительного опыта предоставления платных услуг на базе муниципальных образовательных учреждений других городов Российской Федерации;
- мониторинг востребованности населением дополнительных услуг;
- анализ моделей по расширению перечня услуг, предоставляемых населению на платной основе;
- и др.

Эти мероприятия позволят наполнить и разнообразить рынок услуг в сфере образования, а также пополнить финансовые ресурсы учреждений города Волжского.

**Культура и кинематография**

Расходы бюджета городского округа – город Волжский по отрасли Культура и кинематография, млн. руб.
(за счет собственных средств)



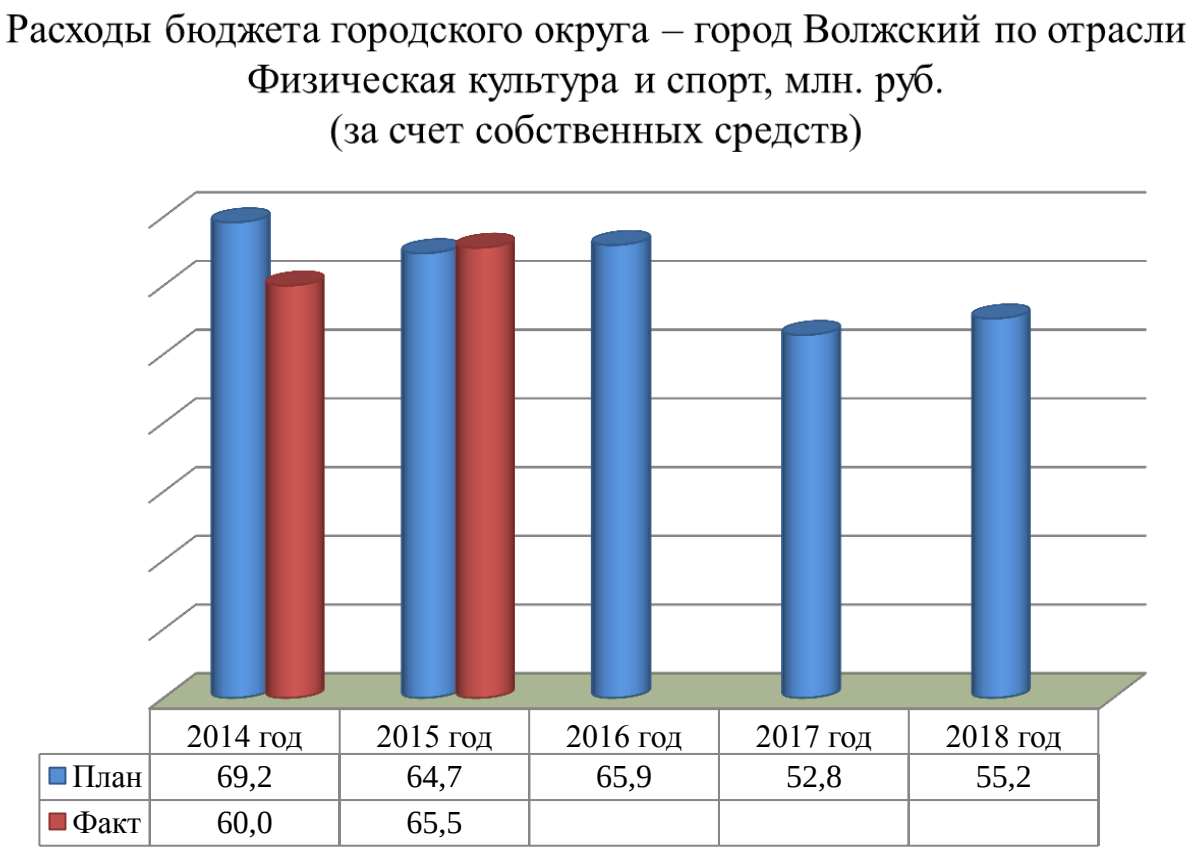
| | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|---|---|---|---|---|---|
| План | 117,6 | 118,9 | 110,2 | 93,3 | 98,7 |
| Факт | 109,4 | 122,9 | | | |

Исполнение расходной части по отрасли «Культура и кинематография» за 2015 год составило 122,9 млн. рублей. На 2016 год сумма планируемых расходов составляет 110,2 млн. рублей, на 2017 год – 93,3 млн. рублей, а на 2018 год – 98,7 млн. рублей.

Планируется оптимизация сети учреждений, которая приведет к сокращению расходов. Будет проведен анализ услуг, оказываемых муниципальными учреждениями. В результате анализа будут исключены невостребованные услуги.

Также планируется расширения платной деятельности в учреждениях культуры.

**Физическая культура и спорт**

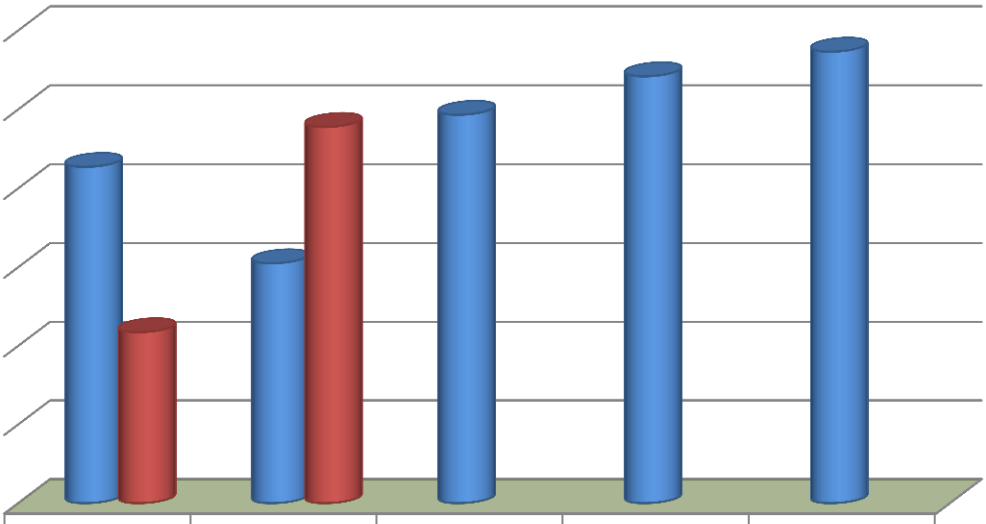



Исполнение расходной части по отрасли «Физическая культура и спорт» за 2015 год составило 65,5 млн. рублей. На 2016 год сумма планируемых расходов составляет 65,9 млн. рублей, на 2017 год – 52,8 млн. рублей, а на 2018 год – 55,2 млн. рублей.

Расходы по данной отрасли несут социальный характер. Они направлены на обеспечение жителям города возможностей систематичеки заниматься физической культурой и массовым спортом.

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

Расходы бюджета городского округа – город Волжский по отрасли Жилищно-коммунальное хозяйство, млн. руб. (за счет собственных средств)



| | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|---|---|---|---|---|---|
| План | 213,6 | 152,5 | 246,6 | 271,0 | 286,6 |
| Факт | 108,7 | 238,9 | | | |

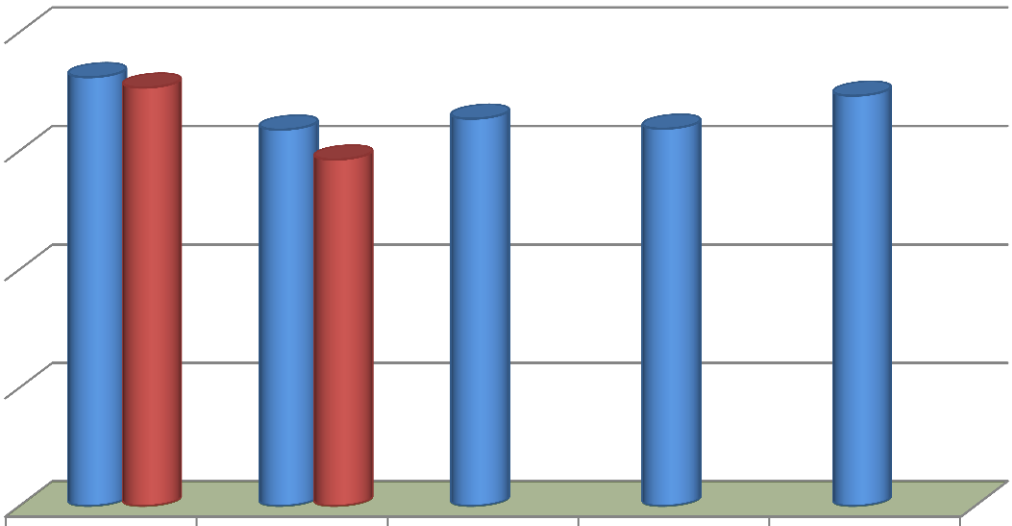
Исполнение расходной части по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» за 2015 год составило 238,9 млн. рублей. На 2016 год сумма планируемых расходов составляет 246,6 млн. рублей, на 2017 год – 271,0 млн. рублей, а на 2018 год – 286,6 млн. рублей.

Осуществление мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- повышает эффективность функционирования работы системы жилищно-коммунального хозяйства;
- обеспечивает улучшение условий проживания граждан;
- поддержание состояния автомобильных дорог, объектов транспортной инфраструктуры, объектов озеленения и освещения, ремонт энергетического хозяйства города и др.

**Транспорт**

Расходы бюджета городского округа – город Волжский по отрасли Транспорт, млн. руб.
(за счет собственных средств)



| | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|---|---|---|---|---|---|
| План | 181,0 | 158,9 | 163,5 | 159,3 | 173,2 |
| Факт | 176,6 | 146,3 | | | |

Исполнение расходной части по отрасли «Транспорт» за 2015 год составило 146,3 млн. рублей. На 2016 год сумма планируемых расходов составляет 163,5 млн. рублей, на 2017 год – 159,3 млн. рублей, а на 2018 год – 173,2 млн. рублей.

Основным направлением детельности по отрасли «Транспорт» является муниципальная программа «Мероприятия по осуществлению дорожной деятельности, содержанию объектов внешнего благоустройства, обеспечению безопасности дорожного движения и организации транспортного обслуживания населения». В 2016 году по этой программе предусмотрены расходы в сумме 154,8 млн. рублей.

На 2016 год запланирован рост собственых доходов предприятий транспортной сферы, что связано с экономически обоснованным увеличением стоимости проезда, оптимизации схемы транспортного обслуживания, развития иных видов деятельности и повышения эффективности расходов.

**Муниципальный долг города Волжского**

Рост долговой нагрузки, который наблюдался до конца 2015 года, является следствием дефицитности бюджета города. Принятие профицитного бюджета позволит снизить размер муниципального долга в 2016 – 2018 годы на 240 млн.руб, или на 16,6 % по отношению к 2015 году.

На сегодняшний момент перед управлением финансов стоит задача удержать на уровне 2014 года и в дальнейшем снизить муниципальный долг.

Заемная политика в 2016 году и планируемом периоде будет направлена на расширение возможности привлечения в городской бюджет на оптимальных условиях как краткосрочных, так и среднесрочных кредитных ресурсов для погашения долговых обязательств.

Планируется продолжить привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов в Управлении федерального казначейства по Волгоградской области, что позволит сократить расходы на обслуживание муниципального долга и направить сэкономленные средства на более значимые социальные статьи расходов.

**Термины и понятия**

**А**

*Администратор доходов бюджета* — орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющий (ее):

— контроль за правильностью исчисления, — полнотой и своевременностью уплаты, — начисление, — учет, — взыскание, — принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы РФ.

*Администратор источников финансирования дефицита бюджета* — орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющий (ая) право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

*Ассигнования* – целевые денежные средства, выделенные из государственных или других источников на определенные нужды или конкретным организациям, лицам

**Б**

*Бюджет* – основной финансовый документ страны, региона, муниципалитета, поселения, утверждаемый органом законодательной власти соответствующего уровня управления.

*Бюджет государственного внебюджетного фонда* — в состав бюджетов государственных внебюджетных фондов входят бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;
- бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;
- бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Бюджетами территориальных государственных внебюджетных фондов являются бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

*Бюджет консолидированный* – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Консолидированным может быть бюджет на местном уровне (свод бюджета муниципального образования и бюджетов входящих в него поселений), региональном (свод бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов входящих в него муниципальных образований), федеральном (свод всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

*Бюджетная классификация* – группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная обеспеченность (обеспеченность территории налоговыми доходами) — определяется как отношение расчетных налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены на конкретной территории и аналогичным средним показателем по муниципальным образованиям того же типа с учетом структуры населения, социально- экономических, географических, климатических и иных объективных факторов.

Бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется:

- главным распорядителем бюджетных средств в части расходов;
- главным администратором источников финансирования дефицита бюджета
- в целях исполнения бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета.

*Бюджетная система Российской Федерации* – совокупность всех бюджетов в РФ (федерального, региональных, местных, государственных внебюджетных фондов), основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации и регулируемая законодательством Российской Федерации.

*Бюджетная смета* – документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения.

*Бюджетные обязательства* – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

*Бюджетные ассигнования* – предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

*Бюджетные инвестиции* – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества.

*Бюджетный процесс* – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

*Бюджетный кредит* — денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

**В**

*Ведомственная структура расходов бюджета* — распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов

*Внешний долг* — долг, выраженный в иностранной валюте. В объем внешнего долга не включается долг субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, выраженный в иностранной валюте.

*Внутренний долг* — долг, выраженный в валюте РФ (рублях), а также долг субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, выраженный в иностранной валюте.

*Выравнивание бюджетной обеспеченности* – поддержка муниципальных образований путем сокращения различий уровня бюджетной обеспеченности путем увеличения объема финансовой помощи наименее обеспеченных налоговыми доходами территорий.

**Г**

*Главный администратор доходов бюджета* — определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом.

*Главный администратор источников финансирования дефицита бюджета* — определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

*Главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС)* — орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом.

*Государственная (муниципальная) гарантия* — вид долгового обязательства государства (муниципального образования). Предполагает обязанность государства (муниципального образования) уплатить кредитору (бенефициару) определенную денежную сумму за должника (принципала) за счет средств соответствующего бюджета при наступлении гарантийного случая.

*Государственная программа* – система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

*Государственное (муниципальное) задание* – документ, содержащий требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

*Государственные (муниципальные) услуги (работы)* — услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями.

*Государственный или муниципальный долг* – обязательства публично-правового образования по полученным кредитам, выпущенным ценным бумагам, предоставленным гарантиям перед третьими лицами.

**Д**

*Дефицит бюджета* — превышение расходов бюджета над его доходами.

*Дотации* — средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений, целей и условий их использования, т.е. безвозмездная помощь одного бюджета другому, которая может быть использована органами власти соответствующего уровня на любые цели. Размер дотаций рассчитывается по установленной методике.

*Доходы бюджета* – поступающие от населения, организаций, учреждений в бюджет денежные средства в виде: — налогов; — неналоговых поступлений (пошлины, доходы от продажи имущества, штрафы и т.п.); — безвозмездных поступлений; — доходов от предпринимательской деятельности бюджетных организаций. Кредиты, доходы от выпуска ценных бумаг, полученные государством (органами местного самоуправления), не включаются в состав доходов.

**Е**

*Единый счет бюджета* — счет (совокупность счетов), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка РФ отдельно по каждому бюджету бюджетной системы РФ для осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

**И**

*Источники финансирования дефицита бюджета* — средства, привлекаемые в бюджет для покрытия дефицита (кредиты банков, кредиты от других уровней бюджетов, кредиты финансовых международных организаций, ценные бумаги, иные источники).

**К**

*Казенное учреждение* — государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

*Консолидированный бюджет* – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Консолидированным может быть бюджет на местном уровне (свод бюджета муниципального образования и бюджетов входящих в него поселений), региональном (свод бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов входящих в него

муниципальных образований), федеральном (свод всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

**Л**

*Лимиты бюджетных обязательств* — объем прав в денежном выражении по принятию и исполнению казенным учреждением бюджетных обязательств в текущем финансовом году и плановом периоде.

**М**

*Межбюджетные отношения* — взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам осуществления бюджетного процесса.

*Межбюджетные трансферты* — средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- субсидий;
- субвенций;
- иных межбюджетных трансфертов.

**Н**

*Неисполненные назначения* — разница между объемом средств, запланированных в бюджете и фактическими расходами.

*Непрограммные расходы* — расходные обязательства, не включенные в государственные и муниципальные программы.

**О**

*Обоснование бюджетных ассигнований* — документ, содержащий информацию о бюджетных средствах в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

*Отчетный финансовый год* — год, предшествующий текущему финансовому году.

*Очередной финансовый год* — год, следующий за текущим финансовым годом.

**П**

*Плановый период* — два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

*Получатель бюджетных средств (ПБС*) — орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или находящееся в ведении ГРБС казенное учреждение, имеющий(ее) право на исполнение своих функций за счет средств соответствующего бюджета.

*Профицит бюджета* — превышение доходов бюджета над его расходами.

*Публично-правовое образование* — Российская Федерация (федеральное государство) в целом; — субъекты РФ — республики, края, области, города федерального подчинения, автономные области, автономные округа; — муниципальные образования.

*Публичные обязательства* — обязательства публично-правового образования, вытекающие из нормативных актов (законов, постановлений, распоряжений и др.), перед населением, организациями, другими публично-правовыми образованиями.

**Р**

*Распорядитель бюджетных средств (РБС)* — орган государственной власти (местного самоуправления), орган управления государственным внебюджетным фондом, или казенное учреждение, наделенный(ое) правом распределять полученные средства бюджета между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств.

*Расходное обязательство* – обязанность публично-правового образования предоставить физическому или юридическому лицу, иному уровню бюджета, международной организации средства из соответствующего бюджета.

*Расходы бюджета* — выплачиваемые из бюджета денежные средства.

**С**

*Сводная бюджетная роспись* — документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом) в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

*Субвенции* – вид межбюджетных трансфертов в виде целевых средств, предоставляемые бюджетам в целях финансового обеспечения задач, возникающих при выполнении ими переданных полномочий другого уровня власти.

*Субсидии* – вид межбюджетных трансфертов в видецелевых средств, предоставляемые на софинансирование (совместное финансирование) отдельных расходных обязательств органов власти в целях решения приоритетных задач территории в рамках полномочий каждого уровня власти.

**Т**

*Текущий финансовый год* — год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**У**

*Участники бюджетного процесса* — субъекты, осуществляющие деятельность по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

**Ф**

*Финансовый орган* — на федеральном уровне – Министерство финансов Российской Федерации. На уровне субъекта РФ – органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (министерства финансов, департаменты финансов, управления финансов и др.). На местном уровне – органы (должностные лица) местных администраций,

осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (департаменты финансов, управления финансов, финансовые отделы и др.).